



의안번호

제 67 호

논산시 주민자치회 설치·운영에 관한 조례 일부개정조례안

발 의 자	박승용 의원 외 5명
발의연월일	2020. 6. 15.

논산시 주민자치회 설치·운영에 관한 조례 일부개정조례안

의안 번호	제 67 호
----------	--------

발의연월일 : 2020. 6. 15.

대표발의자 : 박승용

공동발의자 : 김만중 조배식
박영자 조용훈
차경선

1. 제안이유

- 다양한 참여 보장을 통한 대표성·비례성 강화, 주민자치회 역량 강화 및 주민자치 활성화를 위해 조례를 개정하고자 함

2. 주요내용

- 가. 주민자치회 권한 규정 폐지(안 제8조)
- 나. 마을자치회 위원 당연직 위원 추천 신설(안 제 9조)
- 다. 감사 공개 범위 확대 신설(안 제12조)
- 라. 주민자치회 위원의 정치적 중립 의무 추가단서(안 제18조)

3. 참고사항

- 가. 관계법령 : 「지방자치법」 제22조, 「지방자치분권 및 지방행정체제 개편에 관한 특별법」 제27조,
- 나. 예산조치 : 별도조치 필요 없음
- 다. 기 타
 - 1) 개정조례안 : 별첨
 - 2) 신·구조문대비표 : 별첨
 - 3) 입법예고 : 2020. 6. 15. ~ 6. 19.(5일간)

□ 개정조례안

논산시 조례 제 호

논산시 주민자치회 설치·운영에 관한 조례 일부개정조례안

논산시 주민자치회 설치·운영에 관한 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제1조 및 제5조 중 “「지방분권 및 지방행정체제 개편에 관한 특별법」”을 각각 “「지방자치분권 및 지방행정체제 개편에 관한 특별법」”으로 한다.

제5조제1호부터 제3호까지를 각각 다음과 같이 한다.

1. 주민자치 업무 : 주민총회 개최, 자치계획 수립, 마을 축제, 마을신문·소식지 발간, 기타 각종 교육활동, 행사 등 순수 근린자치 영역에서 수행하는 주민자치 업무
2. 협의 업무 : 읍·면·동 행정기능 중 주민생활과 밀접한 관련이 있는 업무에 대한 협의
3. 수탁 업무 : 읍·면·동 행정기능 중 주민자치센터의 운영 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 업무의 수탁처리

제7조제1항 중 “19세”를 “18세”로 한다.

제7조제1항제2호 및 제3호를 각각 제3호 및 제4호로 하고, 같은 항에 제2호를 다음과 같이 신설한다.

2. 출입국관리 관계 법령에 따라 영주의 체류자격을 갖춘 외국인으로서 해당 읍·면·동의 외국인 등록대장에 올라 있는 사람

제8조를 삭제한다.

제9조제1항제2호 중 “주민자치교육을 이수한 사람으로 한다.”를 “주민자치교육을 이수한 사람으로 하고, 그 중 100분의 10은 마을자치회 위원을 당연직 위원으로 한다.”로 하고, 같은 조에 제10항을 다음과 같이 신설한다.

- ⑩ 시장은 주민들을 대상으로 주민자치회 위원 공개모집 사실을 설명회

등의 방식으로 홍보할 수 있다.

제11조의 제목 “간사 또는 사무국” 을 “총무 또는 사무국” 으로 하고, 같은 조 제1항 중 “주민자치회 위원 또는 주민을 간사로” 를 “총무를” 로 하며, 같은 조 제2항 중 “간사” 를 “총무” 로 하고, 같은 조 제4항을 다음과 같이 한다.

④ 자치회장은 제1항에 따른 총무 및 사무국 근무자에게 업무량과 근무 시간을 감안하여 예산의 범위 안에서 실비 및 수당을 지급할 수 있고, 제2항에 따른 자원봉사자에게 실비를 지급할 수 있다.

제12조제1항 중 “1명” 을 “2명” 으로 하고, 같은 조 제2항 중 “그 결과를 ” 을 “그 결과를 주민자치회와 주민총회에 보고·제출하여야 하며, ” 로 하며, 같은 조에 제3항을 다음과 같이 신설한다.

③ 그 밖의 감사 대상, 방법, 범위 등 구체적인 사항은 운영세칙으로 정한다.

제13조제1항 중 “필요한 경우 ” 를 “자치회 운영분과를 포함한” 으로 한다.

제14조제1항에 단서를 다음과 같이 신설한다.

다만, 불가피한 경우에는 주민자치회 회의의 의결에 따라 개최횟수를 조정할 수 있다.

제14조제3항 중 “상정 안건 홍보, 주민설명회, 의견수렴 등을 진행하여야 한다.” 를 “주민총회 개최 공고, 상정 안건 홍보, 주민설명회, 의견수렴 등을 진행하고, 주민총회를 위한 홍보물품 등을 제작·배부할 수 있다.” 로 한다.

제14조에 제8항을 다음과 같이 신설한다.

⑧ 기타 주민총회 개최에 대한 세부사항은 운영세칙으로 한다.

제16조제1항 중 “정기회의는 월 1회 개최하고 임시회의는 자치회장이 필요하다고 인정하는 때와 읍·면·동장의 요청이 있거나” 를 “정기회의 개최 횟수는 주민자치회의 운영세칙으로 정하고, 임시회의는 자치회장이 필요하다고 인정하는 때와 읍·면·동장이 자치회장과 협의한 경우, 또는 ” 으로 한다.

제17조에 제3항 및 제4항을 각각 다음과 같이 신설한다.

③ 주민자치회 위원은 월 1회 이상 주민자치회 회의 및 활동에 참석, 제13조에 따른 분과위원회에 1개 이상 참여·활동을 하여야 하며, 특별한 사유없이 정기 회의를 3회 이상 불참시 주민자치회 위원 자격이 없는 것으로 한다.

④ 주민자치회 위원은 임기 동안 시장이 인정하는 주민자치 활동에 관한 교육을 8시간 이상 이수하여야 한다.

제18조 중 “선거운동을 할 수 없다.” 를 “선거운동을 할 수 없으며, 그럼에도 불구하고 선거운동을 한 사람은 해당사유가 발생한 날부터 2년 동안 주민자치회 위원 자격이 없는 것으로 한다.” 로 한다.

제21조제1항제1호 중 “제3호” 를 “제4호” 로 하고, 같은 조 제2항 중 “재적위원 3분의 1 이상” 을 “재적위원 3분의 1 또는 주민 50명 이상” 으로 한다.

제22조제7항을 제9항으로 하고 같은 조에 제7항 및 제8항을 다음과 같이 신설하고, 제2항을 다음과 같이 하며, 제4항 중 “제2항” 을 “제3항” 으로 하고, 제6항 중 “전용 사무실을 제공할 수 있다.” 를 “전용 사무실을 제공할 수 있고, 운영에 따른 경비를 지원할 수 있다.” 로 한다.

② 시장은 주민자치회가 대표적 주민참여기구로서 읍·면·동 단위 주민 참여예산기구, 도시재생 주민협의체 등 주민참여 기구를 대체하거나 연계 될 수 있도록 노력하여야 한다.

⑦ 시장은 제1항에 따른 업무를 수행하기 위해 주민자치회 사무국에 총무를 배치할 수 있으며, 행정적·재정적 지원을 할 수 있다.

⑧ 시장은 온라인 참여 여건을 조성하는 등 주민참여를 촉진하기 위해 노력하여야 한다.

제37조제1항 중 “회장 1명, 부회장 1명, 감사 1명을 둔다.” 를 “ 각 읍·면·동별로 1명의 위촉직 위원을 둘 수 있다.” 로 한다.

제37조제2항 중 “고문 및 자문위원을 둘 수 있다.” 를 “회장 1명, 부회장 2명, 감사 2명을 두고, 고문 및 자문위원을 둘 수 있다.” 로 한다.

조례 제1281호 논산시 주민자치회 설치·운영에 관한 조례 일부개정조례 부칙 제5조 중 “정관·재산” 을 “기능·재산” 으로 한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

소 관 부 서		성 명
입 안 자	논산시의회 의원	박승용 의원 외 5명

신 · 구조문대비표

현 행	개 정 안
제1조(목적) 이 조례는 「지방자치법」 제8조 및 「지방분권 및 지방행정체제 개편에 관한 특별법」 제27조에 따라 풀뿌리자치의 활성화와 민주적 참여의식 고양을 위하여 읍·면·동에 두는 주민자치회의 설치 및 운영에 관한 사항으로 주민편의 및 복지증진을 도모하기 위한 주민자치센터 설치 운영에 관한 사항을 규정함을 목적으로 한다.	제1조(목적) ----- ----- 「지방자치분권 및 지방행정체제 개편에 관한 특별법」 ----- ----- ----- ----- ----- -----.
제5조(기능) 주민자치회는 「지방분권 및 지방행정체제 개편에 관한 특별법」 (이하‘특별법’이라 한다) 제28조에 따라 다음 각 호의 업무를 수행한다.	제5조(기능) ----- 「지방자치분권 및 지방행정체제 개편에 관한 특별법」 ----- ----- -----.
1. 읍·면·동 행정기능 중 주민생활과 밀접한 관련이 있는 업무에 대한 협의	1. 주민자치 업무 : 주민총회 개최, 자치계획 수립, 마을 축제, 마을신문·소식지 발간, 기타 각종 교육활동, 행사 등 순수 근린자치 영역에서 수행하는 주민자치업무
2. 읍·면·동 행정기능 중 주민자치센터의 운영 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 업무의 수탁처리	2. 협의 업무 : 읍·면·동 행정기능 중 주민생활과 밀접한 관련이 있는 업무에 대한 협의

<p>3. 그 밖에 주민총회 개최, 자치계획 수립, 마을 축제, 마을신문·소식지 발간, 기타 각종 교육활동, 행사 등 순수 근린자치 영역에서 수행하는 주민자치업무</p>	<p>3. 수탁 업무 : 읍·면·동 행정기능 중 주민자치센터의 운영 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 업무의 수탁처리</p>
<p>제7조(위원의 자격) ① 주민자치회의 위원은 제9조에 따른 추천 또는 공개 모집한 날 현재 만 <u>19세</u> 이상의 사람으로서 다음 각 호 중 어느 하나의 자격을 갖추어야 한다. (단서 생략)</p> <p>1. (생략)</p>	<p>제7조(위원의 자격) ① ----- ----- ----- <u>18세</u> ----- ----- ----- . (단서 생략)</p> <p>1. (현행과 같음)</p>
<p><u><신 설></u></p> <p>2. 해당 읍·면·동(또는 동, 읍·면)에 사업장 주소를 두고 있는 사업장에 종사하는 사람</p> <p>3. 해당 읍·면·동(또는 동, 읍·면)에 소재한 각급 학교, 기관, 단체의 임·직원</p> <p>② (생략)</p>	<p>2. 출입국관리 관계 법령에 따라 영주의 체류자격을 갖춘 외국인으로서 해당 읍·면·동의 외국인등록 대장에 올라 있는 사람</p> <p>3. (현행 제2호와 같음)</p> <p>4. (현행 제3호와 같음)</p> <p>② (현행과 같음)</p>
<p>제8조(권한) 주민자치회는 읍·면·동의 행정기능에 속하는 사무 중 다음 각 호의 사항을 수행할 수 있는 권한을 가진다.</p>	<p><u><삭 제></u></p>

1. 협의 권한 : 소규모 주민숙원사업 등 읍·면·동과의 대등한 관계에서 주민생활과 밀접한 관련이 있는 읍·면·동 기능에 대한 협의 권한

2. 수탁 권한 : 주민자치센터 운영 등 읍·면·동 행정기능 중 주민자치회에 위탁하여 처리하는 것이 바람직하다고 판단되는 업무의 수탁처리 권한

3. 주민자치회 관련 권한 : 주민총회 개최, 자치계획 수립, 마을 축제, 마을신문·소식지 발간 등 순수 근린자치 영역에서 주민자치회 유지를 위한 업무를 수행 할 수 있는 권한

제9조(위원의 선정) ① (생략)

1. (생략)
2. 정원의 100분의 40은 당해 읍·면·동 소재 각급 학교·기관·단체 및 기타 읍·면·동장이 필요하다고 인정하는 주민공동조직 등에서 추천 받은 자로 주민자치교육을 이수한 사람으로 한다.

② ~ ⑨ (생략)

<신 설>

제9조(위원의 선정) ① (현행과 같음)

1. (현행과 같음)

2. -----

----- 주민자치교육을 이수한 사람으로 하고, 그 중 100분의 10은 마을자치회 위원을 당연직 위원으로 한다.

② ~ ⑨ (현행과 같음)

⑩ 시장은 주민들을 대상으로 주민

제11조(간사 또는 사무국) ① 자치회

장은 주민자치회 위원 또는 주민을
간사로 선출하거나, 사무국을 설치
하여 주민자치회의 사무를 처리하
게 할 수 있다.

② 자치회장은 필요한 경우 자원봉
사자를 두어 간사를 보조하게 하거
나 사무국에 배치할 수 있다.

③ (생략)

④ 자치회장은 제1항 및 제2항에
따른 간사, 자원봉사자 및 사무국
근무자에게 업무량과 근무시간을
감안하여 예산의 범위에서 실비 및
수당을 지급할 수 있다.

제12조(감사) ① 주민자치회에 감사 1

명을 두며 주민자치회 위원 중 호
선한다. 다만, 전문성이 필요하다고
판단되는 경우, 외부 전문가를 감사
로 임명할 수 있다.

② 감사는 주민자치회의 회계와 주
민자치회에서 결정한 사항의 집행
에 대하여 감사를 실시하고, 그 결
과를 연1회 이상 주민에게 공개하
여야 한다.

<신 설>

자치회 위원 공개모집 사실을 설명
회 등의 방식으로 홍보할 수 있다.

제11조(총무 또는 사무국) ① -----

-- 총무를 -----

-----.

② -----
----- 총무-----
-----.

③ (현행과 같음)

④ 자치회장은 1항에 따른 총무 및
사무국 근무자에게 업무량과 근무
시간을 감안하여 예산의 범위 안에
서 실비 및 수당을 지급할 수 있고,
제2항에 따른 자원봉사자에게 실
비를 지급할 수 있다.

제12조(감사) ① ----- 2

명-----

-----.

② -----

-----, 그 결과
를 주민자치회와 주민총회에 보고
·제출하여야 하며, -----
-----.

③ 그 밖의 감사 대상, 방법, 범위

제13조(분과위원회) ① 주민자치회의 기능을 효율적으로 운영하기 위하여 필요한 경우 분과위원회를 둘 수 있다.

② ~ ⑤ (생략)

제14조(주민총회) ① 주민총회는 연 1회 이상 개최하며, 주민자치회에서 의결된 안건을 상정한다.

<단서 신설>

② (생략)

③ 주민자치회는 주민참여와 숙의를 촉진하기 위하여 주민총회일 1개월전부터 상정 안건 홍보, 주민설명회, 의견수렴 등을 진행하여야 한다.

④ ~ ⑦ (생략)

<신 설>

제16조(운영) ① 주민자치회는 정기회의와 임시회의를 운영하며, 정기회의는 월 1회 개최하고 임시회의는 자치회장이 필요하다고 인정하는 때와 읍·면·동장의 요청이 있거

등 구체적인 사항은 운영세칙으로 정한다.

제13조(분과위원회) ① -----

----- 자치회 운영분과를 포함한 -----.

② ~ ⑤ (현행과 같음)

제14조(주민총회) ① -----

다만, 불가피한 경우에는 주민자치회 회의의 의결에 따라 개최횟수를 조정할 수 있다.

② (현행과 같음)

③ -----

----- 주민총회 개최 공고, 상정 안건 홍보, 주민설명회, 의견수렴 등을 진행하고, 주민총회를 위한 홍보물품 등을 제작·배부할 수 있다.

④ ~ ⑦ (현행과 같음)

⑧ 기타 주민총회 개최에 대한 세부사항은 운영세칙으로 한다.

제16조(운영) ① -----

-----, 정기회의 개최횟수는 주민자치회의 운영세칙으로 정하고, 임시회의는 자치회장이 필요하다고 인정하는 때

<p>나 위원 3분의 1 이상의 요구가 있을 때 개최할 수 있다.</p>	<p>와 읍·면·동장이 자치회장과 협의한 경우, 또는 -----</p> <p>-----</p> <p>-----.</p>
<p>② ~ ④ (생략)</p> <p>제17조(위원의 의무) ① ~ ② 생략</p> <p><u><신 설></u></p>	<p>② ~ ④ (현행과 같음).</p> <p>제17조(위원의 의무) ① ~ ② 생략</p> <p>③ 주민자치회 위원은 월 1회 이상 주민자치회 회의 및 활동에 참석, 제13조에 따른 분과위원회에 1개 이상 참여·활동을 하여야 하며, 특별한 사유없이 정기회의를 3회 이상 불참시 주민자치회 위원 자격이 없는 것으로 한다.</p> <p>④ 주민자치회 위원은 임기 동안 시장이 인정하는 주민자치 활동에 관한 교육을 8시간 이상 이수하여야 한다.</p>
<p><u><신 설></u></p>	
<p>제18조(정치적 중립) 주민자치회의 위원은 「특별법」 제29조제2항에 따라 정치적 중립의 의무를 가지며, 「공직선거법」 제60조제1항제7호에 따라 <u>선거운동을 할 수 없다.</u></p>	<p>제18조(정치적 중립) -----</p> <p>-----,</p> <p>-----</p> <p>----- 선거운동을 할 수 없으며, 그럼에도 불구하고 선거운동을 한 사람은 해당사유가 발생한 날부터 2년 동안 주민자치회 위원 자격이 없는 것으로 한다.</p>
<p>제21조(위원의 해촉) ① (생략)</p>	<p>제21조(위원의 해촉) ① (현행과 같음)</p>

1. 제7조제1항제1호부터 제3호까지의 규정에 해당되지 않는 경우
 ② 주민자치회의 위원은 다른 위원에게 제1항제4호부터 제6호까지의 사유가 발생한 경우 재적위원 3분의 1 이상의 연서로 위원의 해촉을 시장에게 요구할 수 있으며, 이 경우 제1항 단서에 따라 의결을 거쳐야 한다.

제22조(지방자치단체의 지원) ① 생략
 ② 시장은 주민참여예산위원회 등 주민참여 기구 구성시 해당 주민자치회의 위원이 참여할 수 있도록 적극 협력하여야 한다.

③ (생략)
 ④ 제2항에 따른 시책 수립을 위하여 해당 읍·면·동장 및 자치회장은 시장에게 의견을 제출할 수 있다.
 ⑤ (생략)
 ⑥ 시장은 주민자치회의 원활한 업무 수행을 위하여 필요한 범위내에서 전용 사무실을 제공할 수 있다.

<신 설>

1. ----- 제4호-----

 ② -----

 ----- 재적위원 3
 분의 1 또는 주민 50명 이상-----

 -----.

제22조(지방자치단체의 지원) ① (현행과 같음)
 ② 시장은 주민자치회가 대표적 주민참여기구로서 읍·면·동 단위 주민참여예산기구, 도시재생주민협의체 등 주민참여 기구를 대체하거나 연계될 수 있도록 노력하여야 한다.
 ③ (현행과 같음)
 ④ 제3항-----

 -----.
 ⑤ (현행과 같음)
 ⑥ -----

 -- 전용 사무실을 제공할 수 있고, 운영에 따른 경비를 지원할 수 있다.
 ⑦ 시장은 제1항에 따른 업무를 수행하기 위해 주민자치회 사무국에

<p><u><신 설></u></p> <p>⑦ 시장은 필요하다고 인정하는 경우에는 관련 법인 또는 단체 등으로 하여금 주민자치회의 설치·운영을 지원하게 할 수 있다.</p> <p>제37조(구성)</p> <p>① 협의회는 각 읍·면·동의 주민자치회장을 당연직 위원으로 구성하고, <u>회장 1명, 부회장 1명, 감사 1명을 둔다.</u></p> <p>② 협의회는 원활한 운영을 위해서 <u>고문 및 자문위원을 둘 수 있다.</u></p> <p>③ ~ ⑤ (생략)</p> <p>부칙 제5조(경과조치) 이 조례로 구성되는 주민자치회는 기존 읍·면·동 주민자치위원회 및 주민자치회의 <u>정관·재산</u> 등을 승계하는 것으로 간주한다.</p>	<p><u>충무를 배치할 수 있으며, 행정적·재정적 지원을 할 수 있다.</u></p> <p>⑧ 시장은 온라인 참여 여건을 조성하는 등 주민참여를 촉진하기 위해 노력하여야 한다.</p> <p>⑨ (현행 7항과 같음)</p> <p>제37조(구성)</p> <p>① ----- ----- -----, 각 읍·면·동별로 1명의 위촉직 위원을 둘 수 있다.</p> <p>② ----- ----- <u>회장 1명, 부회장 2명, 감사 2명을 두고, 고문 및 자문위원을 둘 수 있다.</u></p> <p>③ ~ ⑤ (생략)</p> <p>부칙 제5조(경과조치) ----- ----- ----- <u>기능·재산</u> ----- -----.</p>
---	---

□ 「지방자치법」

제22조(조례) 지방자치단체는 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

□ 「지방자치분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법」

제27조(주민자치회의 설치) 풀뿌리자치의 활성화와 민주적 참여의식 고양을 위하여 읍·면·동에 해당 행정구역의 주민으로 구성되는 주민자치회를 둘 수 있다.