



의안번호

제67호

# 논산시 연산백중놀이 전수관 시설운영 및 관리 민간위탁 동의안

제 출 자	논 산 시 장
제출연월일	2018. 8. 28.

# 논산시 연산백중놀이 전수관 시설운영 및 관리 민간위탁 동의안

의안 번호	제67호
----------	------

제출일 : 2018. 8. 28.

제출자 : 논산시장

제안설명자 : 문화예술과장

## 1. 제안 이유

- ◇ 논산시 연산백중놀이 전수관 시설운영 및 관리를 민간에 위탁하여 연산백중놀이 전수관을 연중 안정적이고 효율적으로 운영하고자 함

## 2. 주요 내용

### ○ 위탁사무(시설)

- ▶ 논산시 연산백중놀이 전수관 시설운영 및 관리

### ○ 위탁기간 및 기관

- 1차 2006. 8. 31. ~ 2011. 8. 30. (5년간) / 연산백중놀이보존회
- 2차 2011. 8. 31. ~ 2016. 8. 30. (5년간) / 연산백중놀이보존회
- 3차 2016. 8. 31. ~ 2018. 12. 31. (3년간) / 연산백중놀이보존회
- **향후 위탁기간 : 2019. 1. 1. ~ 2021. 12. 31. (3년간)**

### ○ 소요비용 : 연 6백만원 (공공요금, 화재보험, 일반수용비)

### ○ 위탁 근거 : 논산시 연산백중놀이 전수관 설치 및 운영 조례 제6조

### 3. 민간위탁 추진현황

#### ○ 논산시 연산백중놀이 전수관 시설 현황

- 건 립 일 : 2006. 8. 31일
- 건 립 비 : 397백만원 (국비 165, 도비 82, 시비 150)
- 위     치 : 논산시 연산면 연산4길 10-4
- 규     모 : 부지 1,462㎡ / 건물 1동 2층 / 연면적 352.8㎡
- 1 층 - 농악기 보관창고, 전시공간, 야외무대
- 2 층 - 연습 및 체험실, 사무실, 화장실 및 샤워실

#### ○ 위탁 기간

- 1차 2006. 8. 31. ~ 2011. 8. 30. (5년간)
- 2차 2011. 8. 31. ~ 2016. 8. 30. (5년간)
- 3차 2016. 8. 31. ~ 2018. 12. 31. (3년간)

#### ○ 위탁 기관 : 연산백중놀이보존회

#### ○ 위탁 금액 : 年 6,000천원

- 연도별 소요비용

(단위 : 천원)

연 도 별	2016	2017	2018
年 예산	5,400	6,000	6,000

#### ○ 사업범위(전수관의 업무 및 기능 수탁자의 의무)

『논산시 연산백중놀이 전수관 설치 및 운영 조례』 제4조 및 제7조

- 연산백중놀이 예능의 전수교육
- 연산백중놀이의 예능 보존을 위한 연구 및 조사 활동
- 연산백중놀이의 홍보
- 연산백중놀이의 선양에 관한 사업 등

## ○ 운영 실적

### - 2016년 예산 집행현황

구 분		금 액(원)	비 고
관 리 비	전 기 료	1,012,120	
	상 하 수 도 비	169,660	
	통 신 비	320,740	
	화 재 보 험	1,200,000	
	청 소 비	2,400,000	
	기 타	775,000	
계		5,877,520	시비 5,400,000원 자부담 477,520원

### - 2017년 예산 집행현황

구 분		금 액(원)	비 고
관 리 비	전 기 료	1,016,470	
	상 하 수 도 비	117,590	
	통 신 비	329,880	
	화 재 보 험	1,200,000	
	비 품 구 입	1,659,000	
	청 소 비	2,400,000	
계		6,722,940	시비 6,000,000원 자부담 722,940원

### - 2018년 예산현황

계	예 산 액 (천원)			비고
	국 비	도 비	시 비	
6,000	-	-	6,000	

- 프로그램 운영현황

(2018. 6월말 기준)

연도별	프로그램 운영현황			정기 공연	월평균 개관일
	전수교육 (이수자,전수생 등)	놀이마당 교육	일반인대상 사회교육		
2016	12회 240명	48회 1,880명	96회 2,550명	1회	26일
2017	12회 240명	48회 1,680명	96회 1,440명	1회	26일
2018	6회 120명	24회 840명	48회 1,000명	-	26일

- 보유자료 현황

구 분	영상물 (VTR/CD)	사 진	도 서	문서 등 기록물	의상 등 실물자료	도구 및 악 기
수 량	2	180	1	24	200	220

○ 연산백중놀이 전수관 민간위탁 운영효과

- 연산백중놀이 예능의 전수교육

예능보유자 및 전수조교를 중심으로 전수관에서 월 1회 교육을 실시하고 있는 등 활용도를 높이고 있음

- 연산백중놀이의 홍보를 통한 선양

연산백중놀이 공개행사(년 1회)를 통해 충청남도 무형문화재 제14호를 계승·발전시키고 있음

- 시설물 관리에 만전

연산백중놀이 예능보유자 등으로 구성된 연산백중놀이보존회의 민간위탁으로 연중 안정적이고 효율적으로 운영·관리하고 있음

## 4. 민간위탁 운영성과평가

구 분	세부항목	운영 성과 평가
시설관리	시설 및 장비 관리 상태	• 전수관 내·외시설 및 전승장비 관리상태 양호함
예산활용	운영비 증감 실	• 2017년부터 年 5,400천원에서 6,000천원으로 600천원 증감하고 부족한 부분은 자부담으로 운영하고 있음
관리운영	사업연간운영 계획 수립여부	• 연간 운영계획 수립 후 계획서대로 사업 추진하고 있음
	안전사고 발생 건 수	• 화재보험을 가입하는 등 안전사고 발생건수 또한 없음
시설운영	프로그램 운영 결과 실적관리	• 프로그램 운영 횟수 및 참여인원이 늘리고 있어 연산백 중놀이 전수관 활용도를 높이고 있음
재정성과	재정 지출의 적 정 성	• 지출은 계좌입금(신용카드 등)으로 하고 있음 • 영수증은 적법하게 발급한 세금계산서임
	회계장부 등의 기록 보존상태	• 별도의 통장과 회계장부에 의해 관리하고 있음
	자기자본 투입 정 도	• 보조 사업비의 5% 이상을 자부담으로 하고 있음

### ○ 민간위탁 운영성과평가 종합의견

- 연산백중놀이 보유자 등으로 구성된 연산백중놀이보존회의 민간위탁 운영으로 연산백중놀이 전수교육 실시, 안전하고 걱정하게 시설물 관리를 하는 등 충청남도 무형문화재 제14호를 계승·발전시키고 있음

## 5. 민간위탁 운영방안

○ 현재 민간위탁기간 : 2016. 8. 31. ~ 2018. 12. 31. (3년간)

→ **향후 민간위탁기간 : 2019. 1. 1. ~ 2021. 12. 31. (3년간)**

○ 사업범위 : 논산시 연산면 연산4길 10-4 연산백중놀이전수관

○ 사업내용 : 연산백중놀이전수관 운영·관리 전반

○ 위탁 근거

- 논산시 사무의 민간위탁 관리 조례 제4조(민간위탁 사무의 기준 등 제1항)

○ 소요 비용 : 年 6,000천원

구 분		금 액	비 고
관 리 비	전 기 료	800	
	통 신 비	420	전화,팩스,인터넷
	상 하 수 도 비	120	
	화 재 보 험	1,200	
	청 소 비	2,400	
	소 모 품 비	1,060	
계		6,000	

## 6. 직영과 위탁운영방안 비교

구 분	직 영 (市)	위 탁
장 점	<ul style="list-style-type: none"> <li>안정적인 공공서비스 제공</li> <li>업무 중단 요인 해소로 인한 안정적인 운영 가능</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>관리·홍보 등 질적 서비스 강화</li> <li>전문적 지식과 기술로 운영 활성화</li> </ul>
단 점	<ul style="list-style-type: none"> <li>다양한 전문 인력 활용 제한</li> <li>기준인건비에 따른 추가 소요 인원 확보 곤란</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>이윤추구에 따른 공공성 및 수익성 관계 대립</li> </ul>

## 7. 실무부서 검토의견

- 충청남도 무형문화재 제14호인 연산백중놀이의 보존 및 전수를 위한 연산백중놀이 전수관 활용의 효율성 제고와 상시 체험할 수 있는 공간 활용 등을 위해 기술축적 및 노하우를 활용한 전문 단체에 민간 위탁하는 것이 타당하다고 사료됨



# 무형문화재 전수교육관 타 시·군 운영 현황

시군명	전 수 관 명	기능 구분	개관일	규모	운영	소유자
공주시	박동진판소리전수관	예능	1998.11 (전수관) 2009.3 (전시관)	지상1층 / 3동	민간	공주시
보령시	남포벼루전수교육관	기능	1993. 3	지상1층 / 3동	민간	민 간
논산시	연산백중놀이전수관	예능	2006. 8	지상2층 / 1동	민간	논산시
당진시	기지시줄다리기전수교육관	예능	1989.11	지상3층 / 1동	직영	당진시
	당진안섬풍어당굿전수관	예능	1997. 2	지상2층 / 1동	민간	민 간
금산군	금산물폐기농요전수관	예능	1996.10	지상1층 / 1동	민간	민 간
	금산농바우끄시기전수관	예능	2011.12	지상1층 / 1동		
부여군	내포제시조전수관	예능	2000.10	지상1층 / 1동	민간	부여군
	은산별신제 전수관	예능	1990.12	지하1층, 지상1층 / 1동		
	용정리상여소리전수관	예능	2006. 8	지상2층 / 1동		
	세도두레풍장전수교육관	예능	2000. 1	지상1층 / 1동		
	내지리단잡기 전수관	예능	2012.12	지상1층 / 1동		
서천군	한산모시짜기 전수관	기능	1993. 8	지상1층 / 10동	직영	서천군
	한산소곡주및복합공간	기능	2008. 5	지상1층 / 1동		
	저산팔읍길쌈놀이전수관	예능	1998. 8	지상1층 / 1동		
홍성군	홍성결성농요전수관	예능	1997. 8	지상1층 / 1동	직영	홍성군

# 관련 법령 발췌

## ○ 지방자치법 제104조(사무의 위임 등)

- ① 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 보조기관, 소속 행정기관 또는 하부행정 기관에 위임할 수 있다.
- ② 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 관할 지방자치단체나 공공단체 또는 그 기관(사업소·출장소를 포함한다)에 위임하거나 위탁 할 수 있다.
- ③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.
- ④ 지방자치단체의 장이 위임받거나 위탁받은 사무의 일부를 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 다시 위임하거나 위탁하려면 미리 그 사무를 위임하거나 위탁한 기관의 장의 승인을 받아야 한다.

## ○ 논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례 제4조(민간위탁 사무의 기준 등)

- ① 법령이나 조례에 정한 시장의 소관 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.
  - 1. 단순 사실행위인 행정작용 사무
  - 2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
  - 3. 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무
  - 4. 그 밖에 시설운영 및 관리 등 단순행정 사무
- ② 시장은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무에 대하여 민간위탁을 하는 경우에는 그 필요성 및 타당성 등을 종합적으로 검토하여 제5조에 따른 민간위탁 운영평가위원회(이하“운영위원회”라 한다)의 심의를 받아야 한다.
- ③ 시장은 사무를 민간위탁 하고자 하는 경우 국가위임사무는 관계 장관의 승인을 받아야 하고, 충청남도 도지사(이하 “도지사”라 한다) 위임사무는 도지사의 승인을 받아야 하며, 자치사무는 논산시의회(이하 “의회”라 한다)의 동의를 받아야 한다.
- ④ 제1항에 따라 시장이 민간위탁 할 수 있는 사무는 별표와 같다.

소 관	위탁사무명	비 고
문 화 예 술 과	1. 문화예술회관 시설운영 및 관리 2. 논산시 연산백중놀이 전수관 시설운영 및 관리	

## ○ 논산시 연산백중놀이 전수관 설치 및 운영 조례 제6조(위탁운영)

- ① 논산시장(이하 “시장“이라 한다)은 전수관을 효율적으로 관리 및 운영하기 위하여 연산백중놀이 기능보유자 또는 단체에 전수관을 위탁하여 운영하게 할 수 있다.
- ② 시장은 제1항에 따라 전수관을 위탁하여 운영할 때에는 수탁자와 위탁에 관한 계약을 체결하여야 한다.
- ③ 위탁기간은 5년 이내로 한다.
- ④ 시장은 전수관 위탁 운영에 필요한 경비를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.
- ⑤ 수탁자는 전수관 운영에 필요한 경비를 보조금, 자부담금 및 그 밖의 수입금으로 충당한다.
- ⑥ 수탁자는 전수관의 내부 시설물 설치 및 변경 등 특별한 설비가 필요 할 때에는 사전에 시장의 승인을 받아 수탁자 부담으로 설치할 수 있다.