

---

# 청 렬 감 사 실

---



# 순 서

## I

### 2019년도 추진목표 및 추진전략

## II

### 2019년도 주요업무계획

- ① 청렴도 향상대책 추진
- ② 내실있는 감사행정 추진
- ③ 공직자 재산등록 업무 추진
- ④ 공직기강 확립을 위한 감찰 강화  
수 일상감사 및 계약심사 추진
- ⑥ 민생6대분야 특사경 활동 강화

## III

### 2019년 신규시책

- ① 찾아가는 청렴 교육
- ② 공무원 행동강령 휴대폰 문자알림 제공
- ③ 민간자본사업보조에 대한 계약심사 실시
- ④ 식품 및 환경분야 특별단속 실시

# I . 2019년도 추진목표 및 추진전략

## 추진목표

- 부패 사전예방으로 청렴도 향상 (2등급⇒1등급 목표)
  - 엄정한 공직기강 확립으로 행정의 신뢰도 제고
  - 계약심사에 의한 적정원가 산출로 예산 절감
  - 민생분야에 대한 기본 생활권과 안정성 확보
- ⇒ **공정하고 신뢰받는 청렴 논산 구현**

## 추진전략

- 청렴도 향상을 위한 부패 사전예방대책 추진
  - 공직자 청렴분위기 조성 및 청렴도 하락요인 업무에 대한 책임성 강화를 위한 교육 등으로 청렴도 향상
- 공직기강 확립을 위한 상시 감찰 활동 전개
  - 예방중심 공직감찰을 통한 건전한 공직풍토 조성
- 각종 일상감사·계약심사 강화
  - 예산낭비 요인을 사전에 예방하고 효율적인 건전재정 운영
- 소비자의 안전한 먹거리 제공과 깨끗한 환경조성
  - 원산지 표시 준수사항 등에 대한 사업자 의식 강화

## Ⅱ. 2019년도 주요업무 계획

### 1 청렴도 향상대책 추진

- ◇ 깨끗하고 올바른 공직자상 정립으로 시민의 신뢰도 제고
- ◇ 내부소통시책 추진으로 참여하고 실천하는 청렴인식개선

#### □ 추진방향

- 청렴도 향상을 위한 반부패·청렴 종합대책 추진
- 공직자 청렴분위기 조성 및 책임성 강화를 위한 교육 실시
- 시민감사관 시정 참여 확대로 열린 감사 실현

#### □ 추진계획

- 전직원 청렴 교육 실시로 청렴의식 생활화
  - 새울행정시스템 청렴 자가학습 프로그램 운영
  - 전문강사 초청 청렴교육 실시
  - 청렴교육 이수 의무시간 확대(年 1회 2시간 → 10시간)
- 취약분야 팀장 및 담당자 청렴 특별교육 분기별 지속 실시
- 청렴문화 확산 노력
  - 청렴 결의대회 및 캠페인 등 전개
  - 공직비리 익명신고센터 운영 및 홍보
- 상시 복무기강 점검단 운영으로 엄정한 공직기강 확립
- 시민감사관 시정 참여 확대
  - 市 자체 종합감사 참여 의견 개선 및 건의사항 수렴
  - 간담회, 워크숍 등을 통한 다양한 의견 수렴
  - 감시 기능 강화로 투명하고 공정한 감사행정 능률 제고

## 2

# 내실있는 감사행정 추진

- ◇ 수감기관과 소통하고 예방 위주의 성과 창출형 감사시스템 구축으로 행정의 투명성 확보와 시민의 신뢰도 제고
- ◇ 적발·처벌보다는 지도·예방 위주의 실지 감사 실시

## □ 추진방향

- 업무 협력과 문제점을 해결하는 자체감사 추진
- 소통을 통한 공정하고 투명한 열린감사 실현
- 여론 계층별 적극적인 의견 청취 등 현장감사 실시

## □ 추진계획

- 종합감사
  - 대상 : 6개소(면5, 동1)
  - 시기 : 연중(연간감사계획일정에 의거, 4~5일 추진)
  - 내용 : 예산집행 적법성 여부 및 현안사업 추진사항 점검 등
- 특정감사 → 취약분야 우선 선정
  - 대상 : 민간위탁, 보조금 분야 등
  - 시기 : 상·하반기 진행
  - 내용 : 예산집행·정산 적정여부, 과다설계 및 부실공사여부 등
- 일상경비검사 : 본청 28개 실과
- 감사처분 이행여부 점검
  - 대상 : 수감 전체부서(처분사항 미이행 위주)
  - 시기 : 연1회(감사일정에 따라 적의 진행)

## □ 기대효과

- 사전 예방적 기능 수행으로 행정의 합리적 운영 도모

### 3 공직자 재산등록 업무 추진

- ◇ 공직자의 부정한 재산증식을 방지하고 공무집행의 공정성을 확보하여 시민에 대한 봉사자로서 가져야 할 공직자의 윤리의식 확립

#### □ 추진개요

- 2019년도 재산등록 신고 대상

등록신고 유형	신고기준	정기재산변동 신고대상자	비 고
공개 대상자	2018.12.31.기준	- 자치단체장(1) - 논산시의회 의원(12)	2018.12.31. 현재 182명
비공개 대상자	2018.12.31.기준	- 4급 이상 공무원(7) - 위생, 환경, 토목, 건설, 건축, 세무, 감사, 인허가, 검사, 감독, 단속, 회계 업무를 담당하는 5급 이하 7급 이상(162)	

#### □ 추진계획

- 2019년도 정기 재산변동사항 신고
  - 정기 재산변동 신고 기준일 : 2018.12.31.(신고기한 : 2019.2.28.)
  - 신고방법 : 공직윤리종합정보시스템에 접속 신고
- 2019년도 수시 재산변동 사항 신고
  - 수시 인사발령에 따라 발령일 기준 재산등록 신고
- 상·하반기 공직자윤리위원회 심사·의결 처리

## 4 공직기강 확립을 위한 감찰 강화

- ◇ 상시 복무기강 점검단 운영으로 엄정한 공직기강 확립
- ◇ 깨끗한 공직풍토 조성으로 행정의 신뢰도 제고

### □ 추진방향

- 「공직기강 감찰단」의 명절, 휴가철, 연말연시 등 취약시기 감찰활동 강화
- 공직사회에 잔존하는 관행적, 구조적 부조리의 중점 단속

### □ 추진계획

- 엄정한 공직기강 확립을 위한 「공직기강 감찰단」 상시 운영 : 3개반 7명
  - 공직기강 해이사례, 무사안일, 부조리 엄단
  - 명절, 휴가철, 연말연시 등 취약시기 공직기강 감찰 실시
- 공직비위 차단을 위한 비위발생 취약분야 감찰 실시
  - 언론보도, 사회적 이슈사항, 반복적 비리발생 분야 감찰
- 음주운전, 금품비리 등 공무원 범죄 일벌백계로 재발 방지

### 중점 점검 사항

(공직기강) 무단결근·무단이석, 허위출장 등 복무기강 해이 및 음주운전 등 공직 분위기 훼손 행위

(부정청탁) 직무관련 금품·향응 수수, 법령위반 또는 지위·권한을 남용하여 부정청탁 및 압력 행사

(토착비리) 불법 인·허가, 특혜성 수의계약 등 취약분야 계약비리

(국민불편) 응급의료, 대중교통안전 등 생활민원 관리 소홀 행위

## 5

# 일상감사 및 계약심사 추진

- ◇ 일정규모 이상의 공사, 용역 등에 대한 일상감사를 통하여 사업 추진의 적법·타당성을 사전 검토하고,
- ◇ 계약물의 목적, 성질, 규모 등을 고려한 계약심사 강화로 예산절감

## □ 추진개요

- 사전 지도 일상감사 실시로 감사의 실효성 확보
- 계약 전 원가산정의 적정성 심사로 예산집행의 효율성 제고

## □ 추진방향

### ○ 일상감사 대상

- 공 사 : 추정금액 3억원 이상(전문공사 2억원 이상)
- 용 역 : 추정금액 7천만원 이상
- 물 품 : 추정금액 2천만원 이상
- 민간보조금·위탁금 지원 결정 : 5억원 이상

### ○ 계약심사 대상

- 공 사 : 추정금액 3억원 이상(전문공사 2억원 이상)
- 용 역 : 추정금액 7천만원 이상
- 물 품 : 추정금액 2천만원 이상
- 설계변경 : 계약금액 3억원 이상으로 당해금액의 10%이상 증가하거나 3천만원 이상 증가하는 경우

## □ 중점사항

- 공사·용역·물품구매 등 업무 추진 적법성·타당성 심사
- 공사·용역·물품구매 등 원가계산 및 추정금액 작성의 적정성 심사
  - 과다하게 설계되었거나 부적합한 계획 사업비 등 조정
- 일상감사 및 계약심사 강화로 발주 전 예산 낭비요인 차단

## 6

# 민생6대분야 특사경 활동 강화

- ◇ 민생6대분야(원산지, 식품위생, 공중위생, 환경, 청소년보호, 축산물위생)에 대한 특별사법경찰의 단속 및 계도 활동을 강화하여 시민의 생활권을 보장

## □ 추진방향

- 각 분야별, 계절별 지역실정에 맞는 기획·테마단속과 사회적 이슈 대상에 대한 집중 단속  
⇒ 탄력적이고 실효성 있는 강력한 단속활동 전개

## □ 추진계획

- 민생 6대 분야에 대한 연중 상시 모니터링 단속 시행
  - 시기별 취약분야 맞춤형 단속 : 12회/년
- 공정하고 효율적인 합동·교차단속 실시
  - 도·시군 특사경, 검찰, 농산물품질관리원 등
- 업주의 자발적인 자정 유도를 위한 다각적인 홍보·계도
  - 각종회의 및 교육 시 홍보물 배부

## □ 기대효과

- 지속적인 불법행위단속으로 해당 업체에 경각심 고취
- 시민들의 안전한 먹거리 문화 정착 및 생활안정 조성

# Ⅲ. 2019년 신규 시책

## 1 찾아가는 청렴 교육

- ◇ 읍면동 직원 및 시민을 대상으로 대면 청렴 교육을 실시하여 윤리 의식 함양과 청렴실천 의지를 높이고 모니터링을 통해 청렴도 향상을 도모하고자 함.

### 교육개요

- 교육기간 : 2019. 3 ~ 12월
- 교육장소 : 읍·면·동장실 및 회의실 등
- 참석대상
  - 읍·면·동 전체 직원
  - 읍·면·동 이장 및 새마을지도자 등
- 강 사 : 청렴감사실 감사팀장
- 방 법
  - 직원 : 읍·면·동사무소 방문 교육(교육시간 상시학습 인정)
  - 시민 : 이장회의 등 각종 회의시 방문 교육
- ※ 교육자료 자체 제작 배부

### 교육내용

- 알기 쉬운 청탁금지법 설명
- 공무원 행동강령, 공무원 징계양정 규정 등
  - ☞ 교육 후 청렴도 향상을 위한 방안 토론 실시

### 기대효과

- 금품 및 향응을 주고 받는 기회를 차단하고 청렴의식 향상 도모
- 청렴문화 확산에 기여

### 예상사업비 : 1,000천원

## 2 공무원 행동강령 휴대폰 문자알림 제공

◇ 청렴분위기 조성 및 실천을 위한 공무원 행동강령이행 생활화와 공직자의 청렴도 제고

### □ 추진개요

- 공무원 행동강령에 대한 주요내용을 직원 휴대폰 문자메시지 전송
- 행동강령에 대한 관심도 향상 및 올바른 공직윤리관 확립

### □ 추진계획

- 기간 : 2019. 1월 ~ 12월
- 대상 : 공무직 이상 전 직원
- 제공시기 : 행동강령 불이행 취약시기  
⇒ 연말연시, 명절, 휴가철 등 공직기강 집중감찰 시기
- 주요내용 : 공무원 행동강령 주요내용, 청렴관련 명언, 공직자가 지켜야할 청렴문안 등
- 문자알림 예시문

문 자 내 용	
1	부당한 금품·향응 등을 받지도 요구하지도 않습니다.
2	자신의 승진·전보 등 인사에 관하여 타인에게 청탁을 해서는 안됩니다.
3	자기 또는 타인의 부당한 이익을 위하여 직무수행을 저해하는 지시를 해서는 안됩니다.
4	당신의 몇몇한 손이 청렴한 논산시를 만듭니다.

### □ 기대효과

- 공직자의 행동강령 숙지를 통한 청렴한 공직사회 분위기 조성
- 공무원들의 자발적 청렴문화 확산 및 시민들의 공직 신뢰도 향상

### 3 민간자본사업보조에 대한 계약심사 실시

◇ 3억원 이상 지원 결정된 민간자본사업보조에 대하여 계약 심사를 실시하여 예산집행의 효율성을 높이고자 함

#### □ 사업개요

- 심사대상 : 사업부서의 요청이 있는 경우에 한하여 시 직접집행 민간자본사업보조(자부담률 50%이하) 중 종합공사 3억원 이상, 전문공사 2억원 이상
- 심사시기 : 보조사업자가 제출한 사업계획의 승인 전
- 주요내용 : 민간자본사업보조의 대가가 신뢰할 수 있는 자료와 기준에 따라 합리적으로 산정되었는지 단가 적용의 적정성 심사

#### □ 추진계획

- 입법예고 및 관련부서 의견 수렴 : 2019. 6월  
「논산시 계약심사 업무처리 규칙」 개정 입법예고(20일 이상), 행정규제심사, 부패영향평가심사, 성별영향평가 등
- 조례규칙심의회 심의 및 도 심사 : 2019. 8월
- 규칙 공포 및 실시 : 2019. 9월

#### □ 기대효과

- 민간자본사업보조의 예산낭비 요인 사전 차단

## 4 식품 및 환경분야 특별단속 실시

- ◇ 불법·부정유통행위 사전 차단 및 200년 전통 강경젓갈의 명성 유지를 위한 단속으로 상습 위반·고질 업체 근절
- ◇ 축산농가의 가축분뇨를 장마철에 공공수역으로 불법유출을 사전에 차단하여 악취 및 수질오염 예방

### □ 단속개요

대 상	기 간	단 속 반	점검사항
강경젓갈 판매업소	3~4월, 9~10월	특사경팀, (위생팀/축수산유통팀)	원산지 표시, 위생상태 등
축산농가	7~8월	특사경팀,(환경과)	가축분뇨 불법 유출 등

### □ 단속방향

- 강경젓갈업소
  - 원산지표시(거짓, 미 표시)사항, 유통기한 경과제품 판매행위 등
  - 종사자 건강진단 실시 여부, 무허가(신고) 영업 등

- 축산 농가
  - 가축분뇨 및 퇴비·액비의 공공수역으로 유출 여부
  - 배출시설의 처리시설의 관리기준 준수여부 등

※ 고의성이 있는 위반행위에 대해서는 엄중한 법 적용

### □ 기대효과

- 지속적인 단속으로 200년 전통의 강경젓갈의 명성 유지
- 환경오염을 예방하여 쾌적하고 깨끗한 논산으로 도약