
마 을 자 치 과

순 서

I

2019년도 추진목표 및 추진전략

II

2019년도 주요업무계획

- ① 자치분권 시대를 맞이하는 자치분권대학 논산캠퍼스 개설
- ② 참여와 소통을 통한 자치공동체 조성
- ③ 주민이 성장하는 마을자치 역량강화
- ④ 주민이 스스로 만드는 마을자치 실현
- 수 노성면 농촌중심지 활성화사업
- ⑥ 성동면 농촌중심지 활성화사업
- ⑦ 연산면 기초생활거점 육성사업
- ⑧ 마을만들기 자율개발사업(1년차)
- ⑨ 마을만들기 종합·자율개발사업(2년차)
- ⑩ 마을만들기 자율개발사업(3년차)
- ⑪ 황산벌 도자예술인 신규마을 조성사업
- ⑫ 희망마을 선행사업

III

2019년 신규시책

- ① 자치분권공익활동지원센터 설치

I . 2019년도 추진목표 및 추진전략

추진목표

- 자치분권 시대를 맞이하는 자치분권대학 운영
- 주민이 성장하는 마을자치 역량강화
- 주민이 스스로 만드는 마을자치 실현
- 자치분권공익활동지원센터 설치
- 주민주도의 다양한 마을만들기사업 정착



추진전략

- 시민과 공직자에 대한 자치분권 캠퍼스 교육을 통해 자치분권 시대에 상응하는 시대정신과 기본 이해도 향상
- 주민이 마을의 주인으로 성장할 수 있도록 주민대표 의사결정 협의체 '동고동락 마을자치회'의 교육을 통한 자치역량 향상
- 주민이 마을의 일을 직접 제안하고 실행할 수 있도록 주민의 자주성을 보장할 수 있는 기반 조성으로 주민참여의식 고양
- 시민의 자발적인 공익활동에 대한 지원을 통해 지역의 자치분권 역량 강화 및 지속가능한 공익 증진 도모
- 행정중심의 하향식 사업을 지양하고, 주민 스스로의 상향식 사업 추진으로 마을공동체 활성화 도모

Ⅱ. 2019년도 주요업무계획

1 - 자치분권 시대를 맞이하는 - 자치분권대학 논산캠퍼스 개설

◇ 시민과 공직자에 대한 자치분권 캠퍼스 교육을 통해 자치분권 시대에 상응하는 시대정신과 기본 이해도 향상

□ 추진개요

- 수강대상 : 공직자 및 시민 100여명(연인원 600여명)
- 개설기간 : 상반기 중 6회
- 사업비 : 비예산(자치분권지방정부협의회 회원 자격)
- 주요내용
 - ▶ 참여하는 개인, 결정하는 시민, 혁신하는 공동체 지향
 - ▶ 철학과 역사를 바탕으로 자치분권의 이론적 배경 학습
 - ▶ 자치분권을 위한 헌법개정, 언론 대응 등 학습
 - ▶ 선진사례 공유를 통한 분권의 가치와 실제 탐구

□ 추진계획

- 캠퍼스 개설 협의 ‘19. 1월 중
- 운영일정 확정 ‘19. 2월 중
- 캠퍼스 운영 ‘19. 3~5월
 - ▶ 협의회와 일정, 인원 등 세부사항 협의하여 진행

□ 기대효과

- 지방자치단체에서 지방정부로 발돋움 하는 역량강화 디딤돌 역할
- 실생활과 직결되는 교육으로 자치분권에 대한 이해 향상

2 참여와 소통을 통한 자치공동체 조성

◇ 민관협업을 통해 자치실현을 위한 시민의식 함양과 더불어 '따뜻한 행복공동체 동고동락 논산' 실현

□ 추진계획

○ 마을리더 육성을 위한 도의새마을 위탁교육

- ▶ 추진기간 '19. 2~12월
- ▶ 사업비 77,333천원
- ▶ 장소 : 새마을중앙연수원, KT&G상상마당 논산
- ▶ 내용 : 공동체의식함양교육, 변화와 혁신의 마을리더 육성 등

○ 안전한 휴식공간 마련을 위한 「시민공원 안전지킴이」 운영

- ▶ 추진기간 '19. 2~12월
- ▶ 사업비 3,000천원
- ▶ 내용 : 바르게살기운동논산시협의회 주관 힐링 쉼터인 시민공원 안전환경 조성(순찰/캠페인 등)

○ 나눔문화 정착을 위한 「어려운 이웃 김장 담가주기」

- ▶ 추진기간 '19. 11월
- ▶ 사업비 6,500천원
- ▶ 대상 : 관내 독거노인 및 불우이웃
- ▶ 내용 : 새마을운동논산시지회 주관 김장김치 담그기 및 나눔행사

○ 더불어 함께 살아가는 「사랑의 집 고쳐주기」

- ▶ 추진기간 '19. 하반기
- ▶ 사업비 30,000천원
- ▶ 내용 : 주거환경이 열악한 불우이웃들의 생활공간 개선

□ 기대효과

- 지역공동체 의식 고취 및 시민 삶의 질 향상
- 참여와 소통을 통한 민간단체의 자치공동체 역량 강화

3 주민이 성장하는 마을자치 역량강화

- ◇ 주민이 마을의 진정한 주인으로 성장할 수 있도록 주민대표 의사 결정협의체인 '동고동락 마을자치회'의 자치역량 향상 교육 추진

□ 추진개요

- 동고동락 마을자치회 역량강화 교육프로그램 운영

구 분	마을자치회 순회 컨설팅	찾아가는 마을자치회 주민역량강화 교육	동고동락 마을자치회 아카데미 운영
사업기간	2019. 3. ~ 4.	연중 운영	2019. 상·하반기 (2회, 4개 권역별)
주요대상	30개소	60개소	위원장 및 총무
소요예산	10,000천원	50,000천원	35,000천원
주요내용	마을자치회 현황 조사 분석 후 역량단계별 마을자치 안내	다양한 마을회의기법 제시 및 마을자치 기초주민역량교육	마을자치의 의미와 마을리더의 역할 및 우수마을 사례 공유

- 동고동락 마을자치회 활동가 양성 교육
 - 추진시기 : '19 상·하반기 (중간·심화과정)
 - 주요대상 : 논산시민 누구나(관내 거주)
 - 소요예산 : 26,000천원
 - 주요내용 : 주민·행정 협력 지원인력인 마을자치활동가 전문양성교육

□ 기대효과

- 마을자치회 운영을 통한 학습과 경험을 통해 주민의 주인의식 향상과 주민간의 책임 및 권한에 대한 생활형 분권 실천
- 민주적 의사결정방법과 회의규칙을 통해 마을의 중요사항을 스스로 결정하는 주민의사협의체로써 마을자치회 성장 기대

4 주민이 스스로 만드는 마을자치 실현

◇ 주민이 마을의 일을 직접 제안하고 실행할 수 있도록 주민의 자주성을 보장할 수 있는 기반을 조성하여 주민참여의식 고양

□ 추진개요

구 분	동고동락 마을자치회 지원사업	우리 마을 자원 찾기	쉽고 즐거운 공동체 활동 지원사업
사업기간	2019. 3. ~ 12.	2019. 3. ~ 10.	2019. 7. ~ 10.
주요대상	200개소 ※ 주민참여예산 126 개소 마을 별도	30개소	15개소
소요예산	510,000천원	20,000천원	60,000천원
주요내용	마을자치회 회합·실천 프로젝트로 교육, 문화, 경관, 복지분야 등 다양한 활동 지원	마을 기본현황 및 유·무형의 다양한 자원을 조사하여 D/B구축화	마을자치회 활동의 주민참여 동기부여 제고와 공동체 형성과정 경험 축적
	 <ul style="list-style-type: none"> · 주민이 직접 제안·기획·실행할 수 있는 다양한 활동 지원 · 주민의 자율성·자주성·책임성을 보장하는 마을자치회 기반 조성 		

○ 동고동락 마을자치회 성과발표대회

- 추진시기 : '19 하반기
- 주요대상 : 15개 읍·면·동 선정 우수 마을자치회
- 주요내용 : 마을자치회 성과 발표대회를 통해 우수사례 공유 및 모범(선도) 마을자치회 모델 제시

□ 기대효과

- 마을자치회를 통해 주민이 스스로 기획·결정하고 공동체의 참여를 이끌어 낼 수 있는 모범 마을 발굴
- 다양한 지원사업을 통해 마을자치 활동 동기 부여 제고

5

노성면 농촌중심지 활성화사업

- ◇ 노산시 역사문화의 중심인 노성면에 교육과 복지의 기능을 지속적으로 수행할 수 있는 중심거점역할 기능 확충하고 주민공동체 의식 강화

□ 사업개요

- 위 치 : 노성면 송당리, 읍내1,3리, 교촌리 일원
- 사업기간 : 2016년 ~ 2019년(4년간)
- 사 업 비 : 4,500백만원

(단위:백만원)

재원별	총사업비	연도별 투자계획			비 고
		기투자	2019년	2020년 이후	
계	4,500	3,419	1,081	0	
국 비	3,150	2,393	757	0	
도 비	180	137	43	0	
시 비	1,170	889	281	0	

※지원기준 : 국비70%, 도비4%, 시비26%

주 요 사 업		비고
① 노성주민자치센터 건립	② 교통약자 배려를 위한 보행환경정비	한국 농어촌공사 부분위탁
③ 중심가로 경관개선	④ 저수지변 생태환경 개선	
⑤ 걷기 좋은 둘레길 조성	⑥ 지역역량강화	

□ 추진현황 및 계획

- 2018. 01. : 기본계획 수립 및 승인
- 2018. 07. : 시행계획 수립 및 승인
- 2018. 12. : 사업 착공
- 2019. 01. : 사업 시행(2020. 12. 준공예정)

□ 기대효과

- 주민들이 다양한 문화 활동을 향유할 수 있는 문화복지 거점공간 조성으로 지역활성화 기대
- 주민의 문화복지 활동을 함께 공유할 수 있는 공간으로 이용함으로써 자긍심 향상 및 공동체 활동 참여의 동기를 부여

6

성동면 농촌중심지 활성화사업

- ◇ 성동면 소재지의 교육·의료·문화·복지·경제를 종합적으로 정비 및 확충함으로써 정주 서비스기능 향상 및 농촌 중심거점 지역으로 활성화

□ 사업개요

- 위 치 : 성동면 삼산1,2리, 원남1리, 월성1,3리 일원
- 사업기간 : 2017년 ~ 2020년(4년간)
- 사 업 비 : 5,500백만원

(단위:백만원)

재원별	총사업비	연도별 투자계획			비고
		기투자	2019년	2020년 이후	
계	5,500	1,080	2,607	1,813	
국 비	3,850	756	1,825	1,269	
도 비	220	44	104	72	
시 비	1,430	280	678	472	

※지원기준 : 국비70%, 도비4%, 시비26%

주요 사업		비고
① 어울림센터 조성	② 어울림광장 조성	한국 농어촌공사 일괄위탁
③ 중심가로 정비	④ 중앙공원 정비	
⑤ 산책로 조성	⑥ 교육훈련, 지역역량강화	

□ 추진현황 및 계획

- 2018. 01. : 기본계획 수립 및 승인
- 2018. 11. : 시행계획 수립 및 승인
- 2019. 03. : 사업 착공예정(2020. 12. 준공예정)

□ 기대효과

- 성동면의 기초생활 기반개선을 통해 향후 도심권과의 생활·경제적 측면의 삶의 질 격차 해소 및 균형 발전에 기여
- 주민자치프로그램의 다양화를 통해 주민간의 유대감을 강화시켜 마을 발전에 기여하고, 주민들의 삶의 질 향상 도모

- ◇ 일상생활의 거점기능을 수행하고 있는 면소재지의 보유 자원과 입지적 장점을 활용한 일상생활거점기능 강화로 주민의 삶의 질 향상에 기여

□ 사업개요

- 위 치 : 연산면 청동2리, 한전1리 일원
- 사업기간 : 2019년 ~ 2023년(5년간)
- 사업비 : 4,000백만원

(단위:백만원)

재원별	총사업비	연도별 투자계획			비고
		기투자	2019년	2020년 이후	
계	4,000	0	85	3,915	
국비	2,800	0	60	2,740	
도비	0	0	0	0	
시비	1,200	0	25	1,175	

※지원기준 : 국비70%, 시비30%

주요사업		비고
① 다목적회관신설	② 공영주차장 조성	
③ 문화복지프로그램구축	④ 급수탑주변 마을안길정비	
⑤ 역사마실길 조성	⑥ 지역역량강화	

□ 추진현황 및 계획

- 2018. 04. : 농림축산식품부 공모사업 심사
- 2018. 09. : 사업 선정
- 2019. 12. : 기본계획 수립 및 승인
- 2020. 12. : 시행계획 수립 및 승인
- 2021. 01. : 사업 착공(2023. 12. 준공예정)

□ 기대효과

- 다목적회관, 역사마실길 여건 조성, 대추를 활용한 지역의 정체성 구축으로 대상지 주민들의 자긍심 고취 및 삶의 질 향상에 기여

8

마을만들기 자율개발사업 (1년차)

- ◇ 주민주도의 공동체적 삶을 영위하는데 필요한 기초생활 기반확충, 지역경관개선, 지역역량강화 사업 지원
- ◇ 마을만들기 사업 시행을 위한 기본 및 시행계획 수립

□ 사업개요

(단위:백만원)

구분	사업기간	주요사업	총사업비	기투자	2019년도				2020년 이후	비고
					합계	국비	도비	시비		
계	3개 지구		1,500	0	160	112	0	48	1,340	
채운면 야화1리	2019 ~ 2021	다목적광장조성, 마을안길 정비 등	500	-	60	42	-	18	440	경관개선
채운면 화정2리	2019 ~ 2021	다목적광장, 공동체쉼터 조성 등	500	-	50	35	-	15	450	경관개선
상월면 산성리	2019 ~ 2021	커뮤니티센터 보수, 어울림공간 조성, 마을안길 정비 등	500	-	50	35	-	15	450	경관개선

※지원기준 : 국비70%, 시비30%

□ 추진현황 및 계획

- 2018. 04. : 농림축산식품부 공모사업 심사
- 2018. 09. : 사업 선정
- 2019. 02. : 기본 및 시행계획수립 용역 발주
- 2019. 12. : 기본 및 시행계획 승인
- 2020. 01. : 3개지구 사업 착공(2021. 12. 준공예정)

□ 기대효과

- 농촌마을 주민들의 삶의 질 증가와 자긍심 향상
- 주민주도의 마을만들기사업으로 마을공동체 활성화 도모

9 마을만들기 종합·자율개발사업 (2년차)

- ◇ 주민주도의 공동체적 삶을 영위하는데 필요한 기초생활 기반확충, 지역경관개선, 지역역량강화 사업 등 지원
- ◇ 마을만들기 사업 시행계획에 의한 사업추진 시행

□ 사업개요

(단위:백만원)

구분	사업기간	주요사업	총사업비	기투자	2019년도					2020 이후	비고
					합계	국비	도비	시비	자부담		
계		2개 지구	1,462	300	909.2	632	81.5	189.7	6	252.8	
성동면 우곤2리	2018 ~ 2020	커뮤니티센터, 다목적광장 조성, 마을안길경관정비등	1,006	200	648.9	450	57.9	135	6	157.1	종합 개발
벌곡면 수락2리	2018 ~ 2020	보행공간, 수락천 안전난간, 주민쉼터 조성 등	456	100	260.3	182	23.6	54.7	-	95.7	경관 개선

※지원기준 : 국비70%, 도비9%, 시비21%

□ 추진현황 및 계획

- 2017. 09. : 사업 선정
- 2018. 05. : 기본 및 시행계획 수립 용역 착수
- 2019. 02. : 기본 및 시행계획 승인
- 2019. 03. : 2개지구 사업 착공(2020. 12. 준공예정)

□ 기대효과

- 농촌마을 주민들의 삶의 질 증가와 자긍심 향상
- 주민주도의 마을만들기사업으로 마을공동체 활성화 도모

10

마을만들기 자율개발사업 (3년차)

- ◇ 주민주도의 공동체적 삶을 영위하는데 필요한 기초생활 기반확충, 지역경관개선, 지역역량강화 사업 지원
- ◇ 마을만들기 사업완료 및 주민주도의 마을만들기 정착

□ 사업개요

(단위:백만원)

구분	사업기간	주요사업	총사업비	기투자	2019년도					비고
					합계	국비	도비	시비	자부담	
계		4개 지구	1,900	1,629.6	270.4	143	18.2	42.2	67	
강경읍 채운2리	2017 ~ 2019	중앙소통광장, 생태천 복원, 전통담장 정비 등	496	406	90	51	6.5	15.5	17	경관 개선
노성면 병사2리	2017 ~ 2019	연방죽 생태길, 병사특화거리, 안내판 설치 등	434	396	38	27	3.4	7.6	-	경관 개선
연산면 청동1리	2017 ~ 2019	도자기예술담장, 지붕경관개선, 도자기아트 등	470	420	50	-	-	-	50	경관 개선
연무읍 금곡3리	2017 ~ 2019	공동생활홈, 문화거리, 쉼터조성 등	500	407.6	92.4	65	8.3	19.1	-	문화 복지

※지원기준 : 국비70%, 도비9%, 시비21%

□ 추진현황 및 계획

- 2016. 09. : 사업 선정
- 2018. 03. : 채운2, 병사,2 금곡3지구 기본 및 시행계획 승인 고시
- 2018. 07. : 채운2, 병사2, 금곡3지구 사업 착공
- 2018. 08. : 청동1지구 기본 및 시행계획 승인 고시
- 2018. 10. : 청동1지구 사업 착공
- 2019. 12. : 4개지구 사업 준공

□ 기대효과

- 농촌마을 주민들의 삶의 질 증가와 자긍심 향상
- 주민주도의 마을만들기사업으로 마을공동체 활성화 도모

11

황산별 도지예술인 신규마을 조성사업

- ◇ 도시주거시설의 편리함과 농촌자연환경이 결합된 쾌적하고 친환경적인 거주시설을 확보하고, 입주하는 도지예술인들이 창작하고 전시·판매·교육하는 문화공동체마을 조성

□ 사업개요

- 위 치 : 양촌면 반곡리, 연산면 고정리 지내
- 사업기간 : 2019년 ~ 2021년(3년간)
- 사 업 비 : 5,625백만원

(단위:백만원)

재원별	총사업비	연도별 투자계획			비고
		기투자	2019년	2020년 이후	
계	5,625	0	161.5	5,463.5	
국 비	756	0	113.0	643.0	
도 비	97	0	14.5	82.5	
시 비	227	0	34.0	193.0	
자부담	4,545	0	0	4,545.0	주택건축비 등

※지원기준 : 국비70%, 도비9%, 시비21%

- 주요사업내용 : 21,331㎡, 27세대 주거단지 조성

□ 추진현황 및 계획

- 2017. 01. : 마을정비조합 설립
- 2017. 02. : 기본계획 고시
- 2017. 12. : 전략환경영향평가 협의 및 기본계획 변경
- 2018. 04. : 농림축산식품부 공모사업 심사
- 2018. 09. : 사업 선정
- 2019. 02. : 시행계획 수립 용역 발주
- 2019. 12. : 시행계획 승인
- 2020. 01. : 사업 착공 (2021. 12. 준공예정)

□ 기대효과

- 계획적이고 체계적인 마을 조성을 통한 귀농·귀촌 활성화
- 지역주민과 함께하는 공동체 형성을 통한 지역화합 도모

- ◇ 마을 기획·단합·실천 프로젝트를 통한 마을역량강화
- ◇ 「실천을 통한 학습」 성격의 소규모 사업과 컨설팅으로 중앙 및 도의 중규모 하드웨어 및 소득사업에 도전할 수 있는 기반 구축

□ 사업개요

- 사업기간 : 2019. 3월 ~ 11월
- 사업비 : 150백만원(도비 75, 시비 75), 민간자본보조
- 대상지 : 5개 마을(보조금 심의 절차에 의거 선정)
- 신청자격 : 농촌현장포럼 이수를 통해 마을발전계획을 수립한 마을중 주민주도의 마을만들기 사업 추진의 역량이 있는 우수마을
- 사업분야 : 소득, 체험, 역사·문화·복지, 마을경관 등

□ 추진계획

- 2019. 02. : 희망마을 선행사업 공모 및 신청접수
- 2019. 04. : 사업대상자 심의 및 선정
- 2019. 05. : 사업 착공
- 2019. 08. : 보조금 지급 및 사업완료 정산

□ 기대효과

- 주민 참여 마을만들기 사업을 통해 주민역량강화 기여
- 희망마을 선행사업 완료 후 중앙 공모사업에 도전하여 지속 발전 가능성 기반 조성

Ⅲ. 2019년 신규 시책

1 자치분권공익활동지원센터 설치

◇ 시민의 자발적인 공익활동에 대한 지원을 통해 지역의 자치분권 역량 강화 및 지속가능한 공익 증진 도모

□ 사업개요

- 사업기간 : 연중
- 사업비 : 150,000천원
- 주요내용
 - ▶ 시민 주도사업 지원을 통한 공익활동, 자치분권 활성화
 - ▶ 공익활동가 양성을 위한 교육·컨설팅 및 교류 공간 활용
- 추진근거 : 「논산시 자치분권 공익활동지원센터 설치 및 공익활동 촉진·지원에 관한 조례」(18. 11. 12. 제정)

□ 추진계획

- 2019. 1분기 : 충청남도 중간지원조직 관련 공모사업 신청
- 2019. 2분기 : 자치분권공익활동지원센터 운영 등 세부사항 확정
 - ▶ 사무실 임차, 일반운영비 등 90,000천원
 - ▶ 사무실 근무환경 개선 및 비품 구입 60,000천원
- 2019. 하반기 : 자치분권공익활동지원센터 설치 및 운영

□ 기대효과

- 지역사회 공익활동 주체의 사기 양양 및 주민 자치역량 강화
- 공익활동 조직 간 네트워크 기반 마련 및 교류 활성화
- 공익활동 촉진을 통한 '더불어 행복한 동고동락 논산' 실현

- 풀뿌리 주민자치 실현을 위한 -

2 주민자치위원회 → 주민자치회 전환 추진

◇ 주민의대표기구인 주민자치회 전환을 통해 주민의 관점에서 읍면동의 기능을 개선하는 주민자치형 공공서비스 기반 조성

□ 개요

- 근거 : 지방분권 및 지방행정체제 개편에 관한 특별법 제27조
- 위원구성 : 20명이상 30명 이하(임기 2년) / 특정 성별 총원의 60%이하 /청·장년층(60세 이하) 총원의 30%이상
- 위원권한 : 주민화합 및 발전을 위한 사항, 지방자치단체가 위임 또는 위탁하는 사무 등

□ 추진계획

추진계획 수립	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 주민자치회 전환 추진계획 수립 ▶ 주민자치위원회 → 주민자치회 	‘19. 3.
↓		
자치법규 정비	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 주민자치회 설치운영 조례 제정 및 공포 ▶ 구성, 자격, 권한, 임기 등 	‘19. 4.
↓		
주민자치회 구성	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 주민자치회 구성 ▶ 위원모집, 교육, 선정, 임원선출 등 	‘19. 5~6.
↓		
운 영	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 주민화합 및 발전을 위한 사항 ◦ 지방자치단체가 위임 또는 위탁하는 사무 ◦ 관계 법령, 조례로 위임 또는 위탁한 사항 	‘19. 7.

□ 기대효과

- 주민자치회 기능 강화 및 행·재정적 지원 확대 추진 등을 통한 실질적 주민자치 기반 조성
- 주민자치위원의 대표성 확보 및 책임성 제고, 주민총회 운영 등을 통한 주민참여 활성화