



의안번호

제77호

논산시 동물보호 조례안

제 출 자	논산시장
제출연월일	2019. 6. 13.

논산시 동물보호 조례안

의안 번호	제77호
----------	------

제출연월일 : 2019. 6. 13.

제 출 자 : 논 산 시 장

1. 제안이유

- 관내 동물 보호와 동물 복지에 관한 사항을 규정함으로써 동물에 대한 학대행위를 방지하고, 동물의 생명보호 및 복지 증진에 필요한 사항을 정하기 위해 조례를 제정하고자 함.

2. 주요내용

- 가. 목적 및 정의(안 제1조~제2조)
- 나. 시장 및 소유자의 의무(안 제3조~4조)
- 다. 동물복지의 원칙 및 계획수립(안 제5조~6조)
- 라. 동물 등록 및 동물보호 업무 규정(안 제7조~19조)
- 마. 사후관리 및 평가(안 제20조)

3. 참고사항

- 가. 관계법규 : 「동물보호법」
- 나. 예산조치 : 비용추계서 참조
- 다. 기타사항
 - 1) 부패영향평가 : 원안동의
 - 2) 성별영향평가 : 개선사항 없음
 - 3) 규제심사 : 규제심사 대상 아님
 - 4) 입법예고 및 전자공청회
 - 가) 예고기간 : 2019. 5월. 14일 . ~ 6월. 4일.
 - 나) 예고결과 : 의견없음
 - 5) 충청남도 소관실과 : 충청남도 농림정책국 축산과(041-635-3057)

□ 조례안

논산시조례 제 호

논산시 동물보호 조례안

제1조(목적) 이 조례는 「동물보호법」에서 위임된 사항과 동물 보호와 동물복지에 관한 사항을 규정함으로써 동물에 대한 학대행위를 방지하고, 동물의 생명 보호 및 복지 증진에 이바지하는 것을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “유실·유기동물(이하 “유기동물“이라 한다)“이란 「동물보호법」(이하 “법“이라 한다) 제2조제1호에 따른 동물 중 도로·공원 등의 공공장소에서 소유자등이 없이 배회하거나 내버려진 동물을 말한다.
2. “등록대상동물“이란 법 제2조제2호에 따라 주택·준주택에서 기르거나 주택·준주택이 아닌 곳에서 반려 목적으로 기르는 월령(月齡) 3개월 이상인 개를 말한다.
3. “보호조치“란 유기동물에게 적합한 사료와 물을 공급하고, 운동·휴식 및 수면이 보장 되도록 노력하여 동물이 본래의 습성을 유지하며 정상적으로 살 수 있도록 보호·관리하는 것을 말한다.
4. “동물보호센터“란 논산시가 유기동물 보호를 위하여 법 제15조에 따라 설치·운영하거나, 논산시장이 지정하여 유기동물 보호를 할 수 있도록 하는 기관 또는 단체를 말한다.
5. “동물병원“이란 「수의사법」 제17조에 따른 동물병원을 말한다.
6. “길고양이“란 도심지나 주택가에서 자연적으로 번식하여 자생적으로 살아가는 고양이를 말한다.
7. “반려동물“이란 정서적 함양을 위한 반려의 목적으로 기르는 개, 고양이 등을 말한다.
8. “맹견“이란 생명이나 신체에 위해를 가할 우려가 있는 개로서 농림축산식품부령으로 정하는 개를 말한다.
9. “소유자등“이란 동물의 소유자와 일시적 또는 영구적으로 동물을 사육·관리 또는 보호하는 사람을 말한다.

제3조(시장의 의무) ① 논산시장(이하 “시장“이라 한다)은 동물학대를 방지하고 동물복지를 위하여 노력하여야 하며, 관련 정책을 적극적으로 추진하여야 한다.

② 시장은 「동물보호법 시행령」(이하 “영”이라 한다) 제5조에 따른 민간 단체에 동물보호운동이나 그 밖에 이와 관련된 활동을 권장하거나 필요한 지원을 할 수 있다.

③ 시장은 동물보호정책을 수립함에 있어 시민의 참여를 최대한 보장하여야 한다.

제4조(소유자등의 의무) ① 소유자등은 반려동물을 사육·관리할 때에 동물의 생명과 안전을 보장하기 위하여 성실히 노력하여야 한다.

② 소유자등은 반려동물의 종류와 습성에 따라 필요한 사육환경을 제공하고 운동·휴식 및 수면이 보장되도록 노력하여야 하며, 질병에 걸리거나 부상당한 경우에는 신속하게 치료하거나 그 밖에 필요한 조치를 하여야 한다.

③ 소유자등은 반려동물이 학대·스트레스·갈증·배고픔·영양불량·부상·질병, 정서적 불안 등으로 고통을 받지 아니하도록 노력하여야 한다.

④ 소유자등은 반려동물 본래의 습성과 신체의 원형이 유지되도록 사육·관리하고 반려동물보호에 책임감을 가져야 한다.

⑤ 소유자등은 반려동물 등록 및 외출 시 안전조치 등 선량한 관리자로서의 주의 의무를 성실히 수행하여야 한다.

제5조(동물복지의 기본원칙) 누구든지 동물을 사육관리 또는 보호할 때에는 다음 각 호의 원칙이 준수되도록 노력하여야 한다.

1. 동물이 갈증 및 굶주림을 겪거나 영양이 결핍되지 아니하도록 할 것
2. 동물이 안전하고 안락한 사육환경을 포함한 적합한 환경을 제공할 것
3. 동물이 정상적인 행동을 표현 할 수 있고 불편을 겪지 아니하도록 할 것
4. 동물이 고통·상해 및 질병으로부터 자유롭도록 할 것
5. 동물이 공포와 스트레스를 받지 아니하도록 할 것

제6조(동물복지계획의 수립) ① 시장은 충청남도지사(이하 “도지사“라 한다)의 동물복지종합계획에 따라 동물복지종합계획 및 연도별 시행계획을 수립하고 이를 도지사에게 제출하여야 한다.

② 시장은 연도별 시행계획이 끝난 후 3개월 이내 그 추진사항을 평가하

고, 그 결과를 다음 연도 시행계획에 반영하여야 한다.

③ 시장은 동물복지에 대한 실태조사를 실시하고 그 결과를 5년 단위 동물 복지종합계획에 반영하여야 한다.

제7조(등록대상동물의 등록) ① 제2조제2호에 따른 등록대상동물의 소유자는 동물의 보호와 유실·유기방지 등을 위하여 시장에게 등록대상동물을 등록하여야 한다. 다만, 시장의 동물등록 업무를 대행하는 자(이하 “등록대행자”라 한다)가 있는 경우 소유자는 등록대행자에게 소유하고 있는 동물을 등록하여야 하며, 변경하는 경우에도 같다.

② 등록대행자는 제1항에 따라 등록된 등록대상동물에게 무선전자개체식별장치(이하 “무선식별장치”라 한다) 또는 인식표를 장착 후 동물보호관리시스템에 기록하여야 하며, 등록대상동물이 등록된 날부터 5일 이내에 그 사항을 시장에게 통보하여야 한다.

③ 시장은 등록대행자로부터 제2항에 따라 통보된 등록대상동물의 등록사항을 영 제7조제1항에 따른 동물관리시스템에 기록, 유지, 관리하고 소유자에게 「동물보호법 시행규칙」(이하 “시행규칙”이라 한다) 별지 제2호서식의 동물등록증을 발급하여야 한다.

④ 시장은 동물등록대행자의 선정, 동물등록에 따른 세부절차 및 방법 등에 대하여는 따로 정하여 시행할 수 있다.

제8조(등록사항의 변경신고 등) ① 제7조에 따라 등록된 등록대상동물의 소유자는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사항이 변경된 경우에는 변경된 날부터 30일 이내에 시장에게 신고하여야 한다.

1. 소유자
2. 소유자의 주소
3. 소유자의 전화번호
4. 등록대상동물을 잃어버리거나 등록대상동물이 죽은 경우
5. 등록대상동물 분실 신고 후, 그 동물을 다시 찾은 경우
6. 무선식별장치 또는 등록인식표를 잃어버리거나 헐어 못쓰게 되는 경우

② 등록된 등록대상동물의 소유자가 등록대상을 잃어버렸거나 등록대상동물이 죽은 경우 등록동물의 소유자가 시행규칙 별지 제1호서식의 동물등록 변경신고서에 다음 각 호의 서류를 첨부하여 시장에게 제출하여야 한다.

1. 동물등록증

2. 등록동물이 죽었을 경우에는 그 사실을 증명할 수 있는 자료 또는 그 경위서

③ 시장은 제1항제2호의 경우에는 「주민등록법」 제16조제1항에 따른 전입신고를 한 경우 변경신고가 있는 것으로 보아 동물보호관리시스템의 주소를 변경하고, 등록사항을 기록·유지·관리하여야 한다.

제9조(맹견의 관리) 시장은 맹견이 사람에게 신체적 피해를 주는 경우 농림축산식품부령으로 정하는 바에 따라, 소유자등의 동의 없이 맹견에 대하여 격리조치를 할 수 있다

제10조(맹견의 출입금지 등) 맹견의 소유자등은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 장소에 맹견이 출입하지 아니하도록 하여야 한다.

1. 「영유아보육법」 제2조제3호에 따른 어린이집
2. 「유아교육법」 제2조제2호에 따른 유치원
3. 「초·중등교육법」 제38조에 따른 초등학교 및 같은 법 제55조에 따른 특수학교
4. 그 밖에 불특정 다수인이 이용하는 장소로서 충청남도 조례로 정하는 장소

제11조(동물의 구조·보호) ① 시장은 유기동물 또는 피학대동물을 발견하거나 유기동물 또는 피학대동물의 발견신고를 받은 때에는 이를 지체 없이 구조·보호할 수 있도록 필요한 조치를 하여야 한다.

② 시장 또는 동물보호센터장이 유기동물을 구조하고자 할 경우, 사람과 동물이 모두 안전한 방법을 사용하도록 조치를 하여야 한다.

제12조(동물보호센터의 설치·지정 등) ① 시장은 법 제15조제1항에 따른 동물보호센터를 설치·운영할 수 있다.

② 시장은 제11조에 따른 동물의 구조·보호조치 등을 위하여 법 제15조제4항에 따라 동물보호센터를 지정할 수 있다.

③ 시장은 동물보호센터를 지정하고자 할 경우, 그 내용을 시 홈페이지에 10일 이상 공고하여야 한다.

④ 동물보호센터의 지정기간은 1년 이상으로 하며 유기동물 발생두수를 고려하여 복수로 지정할 수 있으며, 재지정이 가능하다. 동물보호센터의 지정 및 재지정에 대한 절차 및 방법 등에 대해서는 시장이 따로 정할 수 있다.

⑤ 동물보호센터의 장은 반기마다 동물보호센터의 운영 관리에 대한 현황을 해당 시장에게 보고하여야 한다.

제13조(동물보호센터 감독) ① 시장은 소속 공무원으로 하여금 시행규칙 제 15조제4항에 따른 동물보호센터의 시설기준 및 준수사항을 충족하는지 여부를 연 2회 이상 점검하도록 하여야 한다.

② 제1항에 따른 점검결과 법 제15조제7항에 해당하는 사항이 발견된 경우, 동물보호센터 지정을 취소할 수 있다.

제14조(보호동물의 공고 등) 시장은 제11조제1항에 따라 유기동물을 구조하여 보호조치한 때에는 영 제7조제1항에 따른 동물보호관리시스템에 시행규칙 별지 제6호 서식의 공고문을 작성하여 7일 이상 공고하여야 한다.

제15조(동물의 반환 등) ① 시장은 제11조에 따라 구조한 유기동물의 등록 여부를 확인하여 등록된 동물일 경우 해당 동물의 소유자에게 즉시 반환하여야 한다.

② 시장은 보호조치 중인 유기동물에 대하여 소유자가 반환 요구기간 내에 반환을 요구하는 때에는 관련정보를 확인하고 소유자가 확실한 경우 이를 지체 없이 반환하여야 한다.

③ 시장은 제14조에 따른 공고가 시작된 날로부터 10일이 경과하여도 유기동물의 소유자 또는 관리자가 나타나지 않거나 동물의 소유자를 알 수 없는 경우에는 해당 동물을 법 제21조 또는 제22조에 따라 처리할 수 있으며, 기증 또는 분양을 하는 경우 중성화수술에 동의하는 자에게 우선으로 분양하며, 중성화수술 등을 권고할 수 있다.

④ 시장은 제3항에 따라 등록대상동물인 유기동물을 기증하거나 분양하는 경우 등록여부를 확인하여 등록이 되어 있지 않은 경우 등록을 하여 기증하거나 분양하여야 한다.

제16조(피학대동물 보호 및 관리) ① 시장은 법 제14조제1항제3호에 해당하는 동물을 구조하여 소유자로부터 격리하여 보호조치를 할 수 있다.

② 시장은 제1항에 따라 구조한 동물을 동물보호센터에 보호조치를 하되, 영 제5조에 따른 단체가 보호조치를 희망하는 경우에는 그 단체에서 보호조치를 하도록 하고, 소유권이 논산시로 귀속된 동물을 법 제21조에 따라 처리하려는 경우 보호조치 중인 단체에 우선적으로 분양할 수 있다.

③ 소유자가 소유권을 포기하거나 납부기한이 끝난 날로부터 10일이 경과하여도 보호비용을 납부하지 않아 소유권이 논산시로 귀속된 경우, 기증 또는 분양을 하는 경우 해당 동물을 법 제21조 또는 제22조에 따라

처리한다.

제17조(출입·검사 등) ① 시장은 필요한 때에는 법 제39조에 따라 동물의 소유자, 사육·관리·보호자, 법 제32조제1항 각 호의 영업자 등(이하 “소유자등”이라 한다)에게 필요한 자료를 제출하게 하거나 해당 시설에 출입하여 운영실태 조사 또는 관계서류를 검사하게 할 수 있다.

② 시장은 동물의 보호 및 공중위생상의 위해방지를 위하여 필요하거나 시설기준등에 맞지 않을 때에는 동물의 소유자등에 대하여 시정명령 등의 조치를 할 수 있고, 그 결과를 시 홈페이지 또는 시보 등을 통해 공개 할 수 있다.

③ 시장은 법 제45조에 따른 농림축산식품부장관의 동물보호실태 조사결과와 정보가 정기적으로 공개될 수 있도록 필요한 자료나 정보를 제공하여야 한다.

제18조(반려동물의 지원 등) 시장은 생명존중의 정신과 가치관의 함양을 위해 반려동물의 보호 및 학대방지를 위해 다음 각 호의 사업을 추진하여야 한다.

1. 반려동물 보호 및 학대방지 대책 추진을 위한 전담기구 설치
2. 반려동물 학대 실태조사와 관리규정 위반자에 대한 관리감독·지도 강화
3. 반려동물 문화공간 설치 및 문화행사 개최 적극 추진
4. 시민의 관심과 이해도를 높이기 위한 반려동물보호 및 생명존중에 대한 교육·홍보 실시

제19조(길고양이의 관리 등) ① 시장은 길고양이의 적정 개체 수 관리방안을 마련하여야 한다.

② 길고양이를 포획하는 경우에는 중성화하여 포획장소에 방사할 수 있다.

③ 시장은 길고양이 중성화 사업을 동물보호센터 또는 동물병원에 위탁할 수 있다.

④ 시장은 사람과 동물이 함께 공존하는 지역사회를 위해 길고양이 공공 급식소를 지원 할 수 있다.

제20조(동물복지 실태 자료수집 및 관리) 시장은 동물복지 실태자료를 수집·분석하고 그 통계를 관리하여야 한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

소 관 부 서		성 명
입 안 자	축 산 자 원 과 장	김 경 주
	가 축 방 역 팀 장	이 오 순
	담 당 자	안 춘 례 (7 4 6 - 6 1 1 2)

1. 비용발생 요인 및 관련 조문

○제5조(예산의 지원 등)

시장은 동물보호 및 동물 복지업무 등이 지원되도록 예산을 지원할 수 있다

○제8조 등록대상동물의 등록

○제11조 동물의 구조·보호

○제16조 반려동물의 지원

2. 비용추계결과

가. 추계의 전제

- 유실 유기동물의 처리비
- 유실 유기동물의 입양비 지원
- 길고양이 중성화 수술비 지원
- 유기동물의 위생관리 및 긴급구조지원
- 동물보호 업무 물품구입

나. 추계결과 : 834,975천원

○ 2019년도

구 분	산출기초	금액(천원)
유기동물처리비	165,000원 × 475마리 =78,375,000원	78,375
유실·유기동물 입양비지원	200,000원×198.5마리=39,700,000원	39,700
길고양이중성화수술비 지원	150,000원×86마리=12,900,000원	12,900
유기동물위생관리 및 긴급구조지원	40,000원×500마리=20,000,000원	20,000
동물보호업무 처리물품구입	4,000,000원	4,000

· 사업기간 : 2019~2022년

· 사 업 비 : 8억3천4백9십7만5천원

3. 작성자

축산자원과장 김경주

〈 연도별 비용 추계표 〉

(단위 : 천원)

구 분		1차년도 (2019년)	2차년도 (2020년)	3차년도 (2021년)	4차년도 (2022년)	5차년도 (2023년)	계
세 입		154,975	170,000	170,000	170,000	170,000	834,975
국 비		10,520	10,520	10,520	10,520	10,520	52,600
기 금							
도 비		29,700	29,700	29,700	29,700	29,700	148,500
시 비		114,755	129,780	129,780	129,780	129,780	633,875
세 출		154,975	170,000	170,000	170,000	170,000	834,975
307 민간이전		154,975	170,000	170,000	170,000	170,000	834,975
02 민간경상사업보조							
400 민간자본이전							
01 민간자본사업보조							
재원 조달							
의존 재원	소 계						
	보조금						
	지방교부세						
자체 수입	소 계						
	지방세						
	세외수입						
	공모사업						
지방채							
기 금							
공기업 특별회계							
기 타 (채무부담 민자 등)							

참고 1

상위 및 관계법령 (발췌)

☐ 지방자치법

제22조(조례) 지방자치단체는 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

☐ 동물보호법

제4조(국가·지방자치단체 및 국민의 책무) 국가는 동물의 적정한 보호·관리를 위하여 5년마다 다음 각 호의 사항이 포함된 동물복지종합계획을 수립시행하여야 하며 지방자치단체는 국가의 계획에 적극 협조하여야 한다.

☐ 충청남도 동물보호조례

제12조(업무의 지원) 도지사는 동물 보호업무를 원활히 수행할 수 있도록 시장 군수에게 예산의 범위안에서 필요한 경비를 지원할 수 있다.

제14조(권한의 위임) 도지사는 동물보호 시설의 효율적 설치운영과 관리 감독을 위하여 도지사의 권한을 시장 군수에게 위임한다.

참고 2

타 시군 조례 제정현황

□ 조례제정 : 70개 (완료 70)

(‘19. 5 .현재)

지자체	구분	지자체	비고
합계		70개소	
서울(16)	조례제정(16)	본청, 강동구, 강북구, 강서구, 관악구, 광진구, 구로구, 금천구, 노원구, 도봉구, 동대문구, 동작구, 마포구, 서초구, 양천구, 용산구	
경기(18)	조례제정(18)	본청, 광명, 광주, 남양주, 부천, 성남, 수원, 시흥, 안산, 안양, 양주, 오산, 의왕, 의정부, 파주, 포천, 평택, 하남	
인천(3)	조례제정(3)	본청, 미추홀구, 남동구	
강원(1)	조례제정(1)	본청	
세종(1)	조례제정(1)	본청	
대전(2)	조례제정(2)	본청, 유성구	
울산(2)	조례제정(2)	본청, 울주군	
대구(4)	조례제정(4)	본청, 남구, 북구, 달서구	
부산(6)	조례제정(6)	본청, 금정구, 동래구, 북구, 해운대구, 기장군	
경북(2)	조례제정(2)	본청, 포항	
경남(9)	조례제정(9)	본청, 거제, 김해, 남해, 사천, 양산, 진주, 창원, 함안	
충북(1)	조례제정(1)	본청	
충남(4)	조례제정(4)	본청, 당진, 서산, 아산	
제주(1)	조례제정(1)	본청	