



의안번호

제88호

논산시 미세먼지 피해저감 및 지원에 관한 조례안

발 의 자	서원 의원 외 4명
발의연월일	2019. 6. 13.

논산시 미세먼지 피해저감 및 관리에 관한 조례안

의안 번호	제88호
----------	------

발의연월일 : 2019. 6. 13.

대표발의자 : 서 원

공동발의자 : 구본선 이계천
김남충 최정숙

1. 제안이유

- 최근 심각하게 대두되고 있는 미세먼지로 인한 대기오염으로부터 시민의 건강을 보호하고 쾌적한 환경에서 생활할 수 있도록 필요한 사항을 규정하고 피해 최소화를 위한 지원 근거를 마련하고자 함.

2. 주요내용

- 가. 목적, 정의, 시장의 책무에 관한 사항 (안 제1조 ~제3조)
- 나. 시민의 권리, 다른 조례와의 관계, 종합계획의 수립 및 지원사항 (안 제4조 ~제7조)
- 다. 관계부서 협조, 오염측정망 설치, 경보발령 조치, 취약계층 지원, 시민감시단 운영, 교육 및 홍보(안 제8조~제13조)

3. 참고사항

- 가. 관계법령 : 「환경정책기본법」 제4조, 제5조, 제7조 「대기환경보전법」 제2조, 제3조
「미세먼지 저감 및 관리에 관한 특별법」 제2조
- 나. 기 타
 - 1) 조례안 : 별첨
 - 2) 입법예고 : 2019. 6. 14 . ~ 6. 19.(6일간)

□ 조례안

논산시 조례 제 호

논산시 미세먼지 피해저감 및 지원에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 심각한 미세먼지로 인한 대기오염으로부터 시민의 건강을 보호하고, 논산시를 미세먼지 걱정 없는 청정 도시로 만드는데 필요한 사항을 규정함을 그 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “미세먼지”란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 것을 말한다.
가. 미세먼지(PM-10) : 입자의 크기가 10마이크로미터(μm)이하인 먼지
나. 초미세먼지(PM-2.5) : 입자의 크기가 2.5마이크로미터(μm)이하인 먼지
2. “대기오염 측정망”이란 관내 대기오염농도를 측정하는 대기오염 측정장비를 말한다.
3. “미세먼지 취약계층”이란 「미세먼지 저감 및 관리에 관한 특별법 시행령」 제14조에서 정한 미세먼지로부터 취약한 계층을 말한다.
4. “예보”란 측정된 미세먼지 농도 및 관측된 기상자료 등을 해아려 예측된 미세먼지 농도를 사전에 시민에게 알리는 것을 말한다.
5. “경보”란 대기오염측정소에서 측정된 시간평균 미세먼지 농도가 일정기준 이상인 때에 이를 시민에게 알리는 것을 말한다.

제3조(사업자의 책무) 사업자는 사업 활동 등으로 발생하는 미세먼지의 저감을 위하여 적극 노력하여야 하며, 시에서 추진하는 미세먼지 저감 사업에 적극 참여하고 협력하여야 한다.

제4조(시민의 권리) ① 시민은 미세먼지 없는 건강하고 쾌적한 환경에서 생활할 권리를 가진다.

② 시민은 시에서 보유하고 있는 미세먼지 관련 정보에 접근할 권리를 가진다.

제5조(다른 조례와의 관계) 미세먼지 예방 및 저감에 대해 다른 조례에서 정하지 아니한 사항은 이 조례가 정하는 바에 따른다.

제6조(종합계획의 수립 등) ① 논산시장(이하 “시장”이라 한다)은 미세먼지로부터 시민의 건강을 보호하고 피해를 최소화하기 위해 미세먼지 관리 종합계획(이하“종합계획”이라 한다)을 5년 마다 수립하고 시행하여야 한다.

② 종합계획에는 다음 각 호의 사항을 포함한다.

1. 미세먼지 정보제공에 관한 사항
2. 미세먼지 취약계층 보호대책 및 지원에 관한 사항
3. 미세먼지 발생사업장 특별관리에 관한 사항
4. 미세먼지 제거 및 저감을 위한 시책 추진에 관한 사항
5. 미세먼지 예방 및 저감을 위한 교육 및 홍보에 관한 사항
6. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사업

제7조(종합계획의 지원) 시장은 종합계획을 실행하는데 있어 필요한 행정적·재정적 지원을 할 수 있다.

제8조(관계부서의 협조) 미세먼지 업무 소관부서의 장은 종합계획 수립 및 시행 시 관계부서의 협조를 요청하여야 하며, 관계부서는 특별한 사유가 없는 경우 적극적으로 협조하여야 한다.

제9조(대기오염측정망 설치·운영 등) 시장은 대기오염으로부터 시민의 건강을 보호하고 미세먼지 저감정책을 수립하기 위하여 대기측정망을 설치·운영할 수 있다.

제10조(경보 발령에 따른 야외행사 조치) ① 시장은 경보 발령 중에는 야외행사의 진행을 자제하고, 부득이하게 행사를 진행할 경우에는 예산의 범위에서 보건용 마스크를 지급하는 등 보호 조치를 하여야 한다.

② 시장은 경보 발령 중에 관내 야외행사를 주관하는 단체 및 기관 등에 대해서 제1항에 따른 보호 조치를 요청할 수 있으며 예산의 범위에서 필요한 지원을 할 수 있다.

제11조(미세먼지 취약계층에 대한 지원) ① 시장은 미세먼지 취약계층의 건강을 보호하기 위한 대책을 마련하여야 한다.

② 시장은 제1항을 위해 「미세먼지 저감 및 관리에 관한 특별법 시행령」 제14조에 따른 취약계층과 국민기초생활수급자 및 취약계층이 주로 이용하는 시설(어린이집, 유치원, 초등학교, 아동복지시설, 경로당 등)에 보건용 마스크와 미세먼지 저감시설 설치를 예산의 범위에서 필요한 지원을 할 수 있다.

제12조(시민환경감시단 및 모니터링단 운영) 시장은 미세먼지와 비산먼지 예방 및 저감 시책과 관련된 문제점과 생활불편사항 등을 조사하고 개선 방안이 필요한 경우 구체적인 운영방침을 수립하여 시민환경감시단 및 모니터링단을 운영할 수 있다.

제13조(미세먼지 저감 교육 및 홍보) 시장은 시민의 미세먼지 문제 인식 개선 및 미세먼지 저감 실천을 위해 지속적으로 관련 정보를 제공하고, 교육 및 다양한 홍보매체를 활용한 홍보를 실시하여야 한다.

부칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

소 관 부 서		성 명
입안자	논산시의회 의원	서원 의원 외 4명

□ 「환경정책기본법」

제4조(국가 및 지방자치단체의 책무) ① 국가는 환경오염 및 환경훼손과 그 위해를 예방하고 환경을 적정하게 관리·보전하기 위하여 환경보전계획을 수립하여 시행할 책무를 진다.

② 지방자치단체는 관할 구역의 지역적 특성을 고려하여 국가의 환경보전 계획에 따라 그 지방자치단체의 계획을 수립하여 이를 시행할 책무를 진다.

제5조(사업자의 책무) 사업자는 그 사업활동으로부터 발생하는 환경오염 및 환경훼손을 스스로 방지하기 위하여 필요한 조치를 하여야 하며, 국가 또는 지방자치단체의 환경보전시책에 참여하고 협력하여야 할 책무를 진다.

제7조(오염원인자 책임원칙) 자기의 행위 또는 사업활동으로 환경오염 또는 환경훼손의 원인을 발생시킨 자는 그 오염·훼손을 방지하고 오염·훼손된 환경을 회복·복원할 책임을 지며, 환경오염 또는 환경훼손으로 인한 피해의 구제에 드는 비용을 부담함을 원칙으로 한다.

□ 「대기환경보전법」

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “대기오염물질”이란 대기 중에 존재하는 물질 중 제7조에 따른 심사·평가 결과 대기오염의 원인으로 인정된 가스·입자상물질로서 환경부령으로 정하는 것을 말한다.
- 1의2. “유해성대기감시물질”이란 대기오염물질 중 제7조에 따른 심사·평가 결과 사람의 건강이나 동식물의 생육(生育)에 위해를 끼칠 수 있어 지속적인 측정이나 감시·관찰 등이 필요하다고 인정된 물질로서 환경부령으로 정하는 것을 말한다.
2. “기후·생태계 변화유발물질”이란 지구 온난화 등으로 생태계의 변화를 가져올 수 있는 기체상물질(氣體狀物質)로서 온실가스와 환경부령으로 정하는 것을 말한다.

3. “온실가스”란 적외선 복사열을 흡수하거나 다시 방출하여 온실효과를 유발하는 대기 중의 가스상태 물질로서 이산화탄소, 메탄, 아산화질소, 수소불화탄소, 과불화탄소, 육불화황을 말한다.
4. “가스”란 물질이 연소·합성·분해될 때에 발생하거나 물리적 성질로 인하여 발생하는 기체상물질을 말한다.
5. “입자상물질(粒子狀物質)”이란 물질이 파쇄·선별·퇴적·이적(移積)될 때, 그 밖에 기계적으로 처리되거나 연소·합성·분해될 때에 발생하는 고체상(固體狀) 또는 액체상(液體狀)의 미세한 물질을 말한다.
6. “먼지”란 대기 중에 떠다니거나 흩날려 내려오는 입자상물질을 말한다.<이하 생략>

제3조(상시 측정 등) ① 환경부장관은 전국적인 대기오염 및 기후·생태계 변화유발물질의 실태를 파악하기 위하여 환경부령으로 정하는 바에 따라 측정망을 설치하고 대기오염도 등을 상시 측정하여야 한다.

② 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사 또는 특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다)는 해당 관할 구역 안의 대기오염 실태를 파악하기 위하여 환경부령으로 정하는 바에 따라 측정망을 설치하여 대기오염도를 상시 측정하고, 그 측정 결과를 환경부장관에게 보고하여야 한다.

③ 환경부장관은 대기오염도에 관한 정보에 국민이 쉽게 접근할 수 있도록 제1항 및 제2항에 따른 측정결과를 전산처리할 수 있는 전산망을 구축·운영할 수 있다.

□ 「미세먼지 저감 및 관리에 관한 특별법」

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “미세먼지”란 「대기환경보전법」 제2조제6호에 따른 먼지 중 다음 각 목의 흡입성먼지를 말한다.
 - 가. 입자의 지름이 10마이크로미터 이하인 먼지(PM-10: 미세먼지)
 - 나. 입자의 지름이 2.5마이크로미터 이하인 먼지(PM-2.5: 초미세먼지)

2. “미세먼지 생성물질“이란 대기 중에서 미세먼지로 전환되는 다음 각 목의 물질을 말한다

가. 질소산화물

나. 황산화물

다. 휘발성 유기화합물

라. 그 밖에 환경부령으로 정하는 물질

〈이하 생략〉