

전 략 기 획 실

순서

I

2020년도 업무여건 및 추진방향

II

2020년도 주요업무계획

- ① 내·외부 소통강화를 위한 시정 연속성 유지
- ② 시정백서 발간
- ③ 제2단계 1기 균형발전사업 준비철저
- ④ 생활SOC복합화사업 추진
- ⑤ `21년 생활SOC복합화사업 발굴
- ⑥ 청년참여를 위한 청년정책 중간지원조직 구성
- ⑦ 2020 지역착근형 청년 프로그램 추진
- ⑧ 논산시 인구정책 중장기 종합계획 수립 연구용역
- ⑨ 저출산 극복 인식개선 사업 추진
- ⑩ 적극행정 조직문화 구축
- ⑪ '21년 위임사무 시군평가 중점 추진
- ⑫ 민선7기 『시민이 시장이다』 이행관리 강화
- ⑬ 『정책실명제』 신뢰 받는 행정

III

주요사업비 조서

I . 2020년도 업무여건 및 추진방향

업 무 여 건

- 2020년은 민선7기 핵심과제들의 성공적 마무리를 위한 행정력 집종의 시점
 - 살기 좋고 활력 있는 경제도시, 사람이 먼저이고, 시민이 우선인 행복도시를 위한 시정 연속성 유지와 중단 없는 논산발전과 시민 행복을 위한 미래 성장동력 발굴 등 당면주요현안의 효과적 추진을 위한 협력·지원체계 마련에 주력
- ⇒ 시정 성과 제고를 위한 주요 정책의 기획·조정 역할 강화



추진방향

- 민관네트워크 강화로 내·외부 소통을 통한 정책의 구체화 및 시민 지지기반 확보
- 제2단계 균형발전사업, 생활SOC복합화, 연계협력사업 등 논산시 미래발전 성장동력 발굴
- 청년·인구 문제 등 중앙정부의 핵심 현안에 맞는 논산형 인구·청년 정책 개발
- 민선7기 공약사항 및 시민과의 약속에 대한 점검을 통하여 시정성과를 표출하고 발전방향을 제시

Ⅱ. 2020년도 주요업무 계획

1 내·외부 소통강화를 통한 시정 연속성 유지

- ◇ 시정의 종합 기획조정 및 확인평가, 성과분석 기능 강화
- ◇ 지속가능한 미래 성장 동력 확보를 위한 발전적 제안 발굴

[1] 시정 현안사업 상황 분석 및 종합 조정

- 주요업무계획의 추진상황 관리, 역점사업 성과관리에 대한 평가, 공약 및 지시사항 이행관리 등
- 부서 간 협업 및 상생발전을 위한 수시회의 개최, 협조체제 구축
- 시정 주요 업무의 합리적 기획과 업무조정을 위한 협력여건 강화
 - ▶ 시정조정위원회의 내실화, 협조(합의) 결재 및 연대책임의식 확립

[2] 내·외부 소통 강화를 통한 참여행정 확대

- 시민참여, 자치분권과 연계한 직접·참여 민주주의의 장 확대
 - ▶ 시민소통위원회, 타운홀미팅 등 시민주도형 정책 개발
 - ▶ 외부협력 네트워크강화로 시민의 요구 적시 연계
 - ▶ 주민배심원단을 통한 민주적 방식의 공약 조정 및 평가

[3] 시정 연속성 유지를 위한 시정기록 정리

- 민선5·6기 시정전반의 체계적 정리로 민선7기 시정연속성 유지와 성과표출
- 시정에 대한 시민의 참여와 이해의 폭 확대
- 부서 업무추진에 참고할 수 있는 역사적 기록물로 활용

2 시정백서 발간

- ◇ 민선 5기부터의 시정 역사와 성과를 기록할 백서 발간
- ◇ 시정 역사와 정책을 알려 시민의 알권리를 존중하고, 행정은 역사를 통해 스스로를 점검

☐ 사업개요

- 사업기간 : 2020. 5. 15.까지
- 사업비 : 47,000천원
- 주요내용 : 민선5기 출범 후 시정 역사를 정리
 - ※ 타 지방정부 : 시정전반에 관해 2년에서 4년 주기로 제작

☐ 추진계획

- 백서 포함 기간 : 민선5기(2010. 7. 1.) ~ 2019. 7. 31.
 - ※ 필요에 따라 특정 정책의 설명이 필요한 경우 향후 계획 등 포함
- 제작 방향 : 자료 보관용이 아닌 활용될 수 있는 백서로 기획
 - ▶ (1권) 실용성 : 시민이 시정 변화를 이해하기 쉽도록 단행본 형식
 - ▶ (2권) 역사성 : 전통적 백서의 기능을 하며, 민선 5기부터 추진해온 100대 정책을 정리

☐ 기대효과

- 지역의 발전과 변화로 이룩된, 더 나아진 시민의 삶 확인
- 행정은 논산시가 그간 추진한 정책을 확인하고 보완할 점을 연구
- 논산시가 추구해야할 미래 가치와 정책 발굴

3 제2단계 1기 균형발전사업 준비철저

◇ 충청남도의 제2단계 1기 균형발전사업을 보다 내실 있게 준비하여 시민의 삶의 질 향상에 기여

□ 사업개요

- 사업기간 : 2021년 ~ 2025년 (5년간)
- 총사업비 : 65,650백만원 (국비 4,800 / 도비 30,424 / 시비 30,426)
- 사업내용 : 논산 스마트팜 복합단지 조성 등 8개 사업

□ 추진계획

- 2019. 11. 21일 : 제2단계 1기 균형발전사업 선정

	사업명	사업비(백만원)				비고
		계	국비	도비	시비	
	합 계	65,650	4,800	30,424	30,426	
시군경쟁	논산 스마트팜복합단지 조성	12,750		6,375	6,375	
시군자율	내동 복합커뮤니티센터 조성	10,580	-	5,289	5,291	
	연무 복합커뮤니티센터 조성	4,400	-	2,200	2,200	
	물빛 복합문화센터 조성	4,960	-	2,480	2,480	
	논산 복합문화체육센터 조성	16,000	4,800	5,600	5,600	
	따뜻한 지역공동체 논산형활력센터 조성	6,792	-	3,396	3,396	
	손 愛 손 Job Go, 희망 아우름 복합공간 조성	6,668	-	3,334	3,334	
	황산벌 계백장군 호국 계승관 현대화	3,000	-	1,500	1,500	
	제2단계 2기 사업발굴 용역비	500	-	250	250	

※ 道 제안사업 : 「나래원 수목장 및 시설 확충사업(총사업비 128억)」에 공주·부여·청양·논산시 참여(사업비 8억원 부담 예상)

- 2020. 1월 ~ 3월 : 기본계획(개발계획)용역 및 道 균형발전사업 확정
- 2020. 4월 ~ : 투융자 심사 및 예산 신청, 부지매입 등 행정절차 추진

□ 기대효과

- 지역 간 균형발전을 통한 시민의 삶의 질 향상과 골고루 잘사는 논산 건설

4 생활SOC복합화 사업 추진

◇ '19년도 선정 생활SOC복합화 사업의 착수를 위한 철저한 사전 준비를 통하여 차질없이 사업 추진

□ 사업개요

- 사업기간 : 2020년 ~ 2021년 (2년간)
- 총사업비 : 44,580백만원 (국비 14,312 / 도비 9,981 / 시비 20,287)
- 사업내용 : 상상이상복합문화센터 건립 외 2개 사업

사업명	위 치	사업비 (백만원)	사업내용	비 고
상상이상 복합문화센터	내동 1111(*시유지)	27,380	· 어린이도서관 · 생활문화센터 등	
연무 복합 커뮤니티센터	연무읍 안심리 1125-18 일원 (*국유지)	10,300	· 국민체육센터 · 생활문화센터 등	*부지매입비 별도
물빛 복합문화센터	가야곡면 조정리 494-6(*시유지 외)	6,900	· 작은도서관 · 생활문화센터	

□ 추진계획

- 2020. 1월 ~ 3월
 - ▶ 사업계획 사전검토 의뢰 2개 사업 (국가공공건축지원센터)
 - ▶ 물빛 복합문화센터 기본계획 수립
- 2020. 4월 : 실시설계 발주
- 2020. 상반기 : 도시계획 변경(1종 지구단위계획 변경, 시설결정 등)
- 2020. 10월 : 연무복합커뮤니티센터 부지매입
- 2020. 11월 : 착공

□ 기대효과

- 생활SOC복합화 건립사업을 통한 일자리 창출, 지역경제 활성화 및 시민 삶의 질 향상 기대

5 '21년 생활SOC복합화사업 발굴

◇ 주민 삶의 질 향상과 지역 균형발전을 위한 '21년도 생활 SOC복합화 사업 발굴

□ 사업개요

- 사업명 : '21년도 생활SOC 복합화 사업 발굴
- 사업기간 : 2021년 ~ 2022년 (2년간)
- 사업내용
 - '21년도 생활SOC복합화 신규 사업 발굴 추진

□ 추진계획

- 2020. 1월 ~ 4월
 - ▶ 관련부서 수요파악 및 사업 발굴
- 2020. 5월 : 사업계획서 제출
- 2020. 상반기 : 사업 추진 준비 등 사전 행정절차 추진
- 2020. 9월 : '21년도 생활SOC복합화 사업 최종 선정

※ (참고) '21년 생활SOC복합화사업 추진 일정

일정(잠정)	'20. 3.	'20. 5.	'20. 6. ~ 8.	'20. 9.	'20. 12.
추진주체	국무조정실	지자체	중앙부처	국무조정실	관계부처
내 용	가이드라인 배포	사업계획서 제출	사업타당성 검토 및 예산협의	최종사업선정	협약 체결

□ 기대효과

- '생활 SOC 투자'를 통해 삶의 질 향상, 지역 일자리 창출, 지역경제 활성화 효과 기대

6 청년참여를 위한 청년정책 중간지원조직 구성

- ◇ 청년들이 소통하며 청년문제를 의제화하는 공식적 창구로 중간지원조직을 구성함으로써 청년들의 실질적인 정책참여 기회를 보장

☐ 사업개요

○ 「논산시 청년네트워크」 구성

- 기능 : 청년문제 및 청년정책 수립에 대한 의견 제시
- 구성 : 성별, 직업, 활동분야 등 사회적 대표성과 전문성 고려
50명 이상 분과별로 조직
※ 청년단체, 대학생, 직장인, 창업인, 농업인, 워킹맘, 주부, 언론인, 전문가 등

○ 「논산시 청년정책위원회」 설치·운영

- 기능 : 청년정책 기본계획 및 시행계획에 대한 심의·의결
- 구성 : 청년단체 등에서 활동한 경험이 있는 청년 및 전문가 20여명

☐ 추진계획

- 2020. 2. ~ 3. : 「논산시 청년네트워크」 참여자 공개모집
- 2020. 4. : 「논산시 청년네트워크」 구성 및 발대식
- 2020. 6. : 「논산시 청년정책위원회」 구성 및 위촉식

☐ 기대효과

- 청년 주도의 체감형 청년정책 사업 발굴 추진
- 청년들의 사회 참여 활성화 및 청년 주도의 건강한 지역공동체 조성

7 2020 지역착근형 청년 프로그램 추진

- ◇ 청년들의 능동적인 사회참여와 자립기반 형성을 지원하고 상호간 네트워크 활성화로 지역 청년인구의 유입환경 조성
대외유출을 방지

□ 사업개요

- 사업명 : 「2020 지역착근형 청년 프로그램」 ※ 道 공모사업
- 사업비 : 30백만원(도비 15, 시비15) ※ 1회 추경시 예산확보
- 사업기간 : 2020. 1. ~ 12.
- 사업내용

	동고동락 청년학교	동고동락 청년커뮤니티
목 적	▶ 지역청년 자립정착을 위한 현장중심의 수요자 맞춤형 학습 프로그램 제공	▶ 지역의 다양한 자원을 활용하여 청년 커뮤니티의 실험적 활동 지원 및 상호 학습과 교류의 장 제공
대 상	▶ 관내 청년(18세 ~ 39세)	▶ 관내 청년 5명 이상으로 구성된 6개팀
내 용	▶ 취·창업 관련 자격증 교육, 인문학 특강, 지역현장탐방 등	▶ 커뮤니티 활동지원 및 발표회 등

□ 추진계획

- 2020. 1.~2. : 「2020 지역착근형 청년 프로그램」 보조사업자 공모 및 선정
- 2020. 3. : 「2020 지역착근형 청년 프로그램」 참가자 모집
- 2020. 4. ~ 12. : 「2020 지역착근형 청년 프로그램」 교육과정 운영
- 2020. 12. : 「2020 지역착근형 청년 프로그램」 최종발표회

□ 기대효과

- 논산청년의 대도시 이탈을 방지하고 지역 정착을 위한 자립기반 형성에 기여
- 청년 커뮤니티 활동을 통한 청년들 간의 교류 및 소통 활성화

8

- 저출산 고령사회 대응을 위한 - 논산시 인구정책 중장기 종합계획 수립 연구용역

◇ 저출산·고령화 등 인구구조의 변화에 따른 인구감소 위기에 대처하기 위해 지역차원의 맞춤형 인구정책 중장기 종합계획을 수립하여 인구정책 방향 설정

□ 사업개요

- 사업명 : 논산시 인구정책 중장기 종합계획 수립 연구용역
- 사업비 : 100백만원(시비)
- 사업기간 : 2020. 1. ~ 12.
- 사업내용
 - 논산시 인구 변화, 지역 여건, 인구감소원인 등 실태 분석
 - 논산시 인구정책 비전, 목표, 전략 및 정책방향 제시
 - 논산시 인구정책 중장기 계획 및 사업 제시(3년, 5년, 10년)
 - 저출산·고령사회 대응 3대 추진분야별(①함께 돌보고 일하는 사회, ②함께 만들어가는 행복한 노후, ③인구변화 적극 대비)구체적인 사업 방안 제시

□ 추진계획

- 2020. 1. : 논산시 인구정책 중장기 종합계획 용역 추진계획 수립
- 2020. 2. : 용역사 제안서 평가 및 용역기관 선정
- 2020. 2. : 연구용역 발주
- 2020. 8. : 연구용역 중간보고회 개최
- 2020. 12. : 연구용역 최종보고회 개최 및 준공

□ 기대효과

- 우리시 지역 여건을 분석·반영한 지역차원의 맞춤형 인구대응 방안 마련
- 기간별·분야별 구체적으로 실현가능한 중장기 계획을 통해 인구정책 방향 설정

9 저출산 극복 인식개선 사업 추진

- ◇ 저출산 문제 극복을 위한 전세대의 공감유도 및 가치관 변화와 결혼·출산·양육에 대한 긍정적인 사회 분위기 조성

□ 사업개요

- 사업명 : 저출산 극복을 위한 인식개선 사업
- 사업비 : 13,500천원(도비 4,050 시비9,450)
- 사업기간 : 2020. 1. ~ 12.
- 사업내용
 - 가족(아빠)과 함께하는 요리교실, 캠핑교실 등 운영
 - 찾아가는 생애주기별 맞춤형 인구교육 실시

□ 추진계획

- 2020. 1. : 저출산 극복 인식개선 사업 추진계획 수립
- 2020. 2. : 생애주기별 맞춤형 인구교육 수요 조사(기관·단체·학교 등)
- 2020. 3 ~ 12. : 생애주기별 맞춤형 인구교육 실시
- 2020. 5 ~ 10 : 가족(아빠)과 함께하는 요리교실, 캠핑교실 등 운영

□ 기대효과

- 결혼, 출산, 양육의 긍정적 가치관 전환 및 가족 친화적 사회분위기 조성
- 저출산·고령사회의 이해를 통한 가치관 및 인식 변화에 기여
- 양성평등한 가족관계로 일·가정 양립 환경조성에 기여

10 적극행정 조직문화 구축

◇ 기존의 법·제도와 급변하는 환경간의 괴리로 인해 발생하는 다양한 현안들을 창의성과 전문성을 바탕으로 하는 공무원의 적극적 역할 수행으로 공공의 이익 증진 및 기업 활동 제고 기여

□ 추진배경

- 행정수요 다양화 및 급변하는 환경으로 인해 기존의 법·제도와 정책 수단으로 해결이 어려운 다양한 현안 발생
- 소극적 집행자가 아닌, 적극적인 문제해결자 및 이해조정자로서 공직자들의 마인드 전환과 역할 수행 절실
- ⇒ **적극행정** : ① 공공의 이익을 위해 ② 창의성과 전문성을 바탕으로 ③ 적극적으로 업무를 처리하는 행위(불합리한 규제의 개선 등)

□ 그동안 추진상황

- 적극행정 관련 제도 마련 및 교육·홍보 실시
 - 논산시 적극행정 운영 조례 제정(2019. 11. 11.공포)
 - 전직원 적극행정 사례 교육(2019. 10. 2.)
- 적극행정 온라인 소통창구(시 홈페이지 적극행정 코너) 개설
- 분기별 적극행정 추진 실적 모니터링

□ 추진체계

적극행정 추진기반 확립	<ul style="list-style-type: none"> ○ 적극행정 지원위원회 구성·운영 (‘20. 1월중 구성 계획) ○ 2020년 논산시 적극행정 실행계획 수립
적극행정 공무원 보호·지원	<ul style="list-style-type: none"> ○ 적극행정 면책 및 사전컨설팅 활성화 위한 제도·사례 교육 ○ 반기별 적극행정 우수공무원 선발, 인센티브 부여
적극행정 조직문화 확산	<ul style="list-style-type: none"> ○ (시민, 공무원 대상) <ul style="list-style-type: none"> - 우수사례 발굴·건의→ 경진대회 등 평가 실시 - 연극 등 체감형 적극행정 사례 교육 ○ 소극행정 예방 및 점검조치(반기별)

□ 2020년 적극행정 활성화 방안

○ 2020년 논산시 적극행정 실행계획 수립

- 부서별 자체 이행과제 발굴·관리 및 분기별 실적 모니터링
- 각종 대내외 부서평가 시 적극행정 실천사례(실패사례 포함)를 공통 과제로 지정 또는 가점부여 방안 마련(전부서 협조)

○ 적극행정 조직문화 확립(충남형 적극행정 실행계획 준용)

- 적극행정 공무원 인센티브 : 연 2회 적극행정 우수공무원 선발 및 승진·승급·휴가 등 우대 조치(위원회 심의·의결 의거)
- 소극행정 공무원 디센티브 : 비위 정도 및 고의·과실여부 의거 징계 및 주의·경고 조치

11 '21년 위임사무 시군평가 중점 추진

◇ 지표에 대한 철저한 관리 및 전략적·선제적 대응으로 우수한 성적을 달성하여 논산시의 위상 제고 및 재원 확보

□ 평가개요

- (대상기관) 15개 시·군 (8개 市, 7개 郡 구분 평가)
- (실적기간) 2020년 1월 ~ 12월 ※ 실적기준일 : 2020. 12. 31.
- (평가방법) 정량평가(절대평가) + 정성평가
- (평가지표) 116개 세부지표(정량87, 정성 29)
※ 추후 도 지표 최종 선정에 따른 변경 가능

□ 추진계획

- 전 지표 대상 담당공무원 집합 교육, 매뉴얼 숙지, 내부인사이동에 의한 담당자 변경시 개별 교육
- (정량지표) 상반기 목표달성 가능 지표 발굴 및 전지표 조기 목표달성 ('20. 11월 완료)
- (정성지표) 연초 우수사례 발굴 및 요약서 완성, 적극행정 연계 추진
→ 우수사례 자체 평가대회 실시
- 전부서 협조 요하는 지표(사회적경제 구매율, 규제개혁 등) 부서별 목표치 부여 → 2020년 성과평가 반영
- 전년도 부진지표 집중관리 : 실적향상 방안 모색, 매월 실적 취합

□ 기대효과

- 위임사무 시군평가에 대한 관심 고조 및 유공자(부서)의 평가결과에 대한 합리적 보상으로 우수한 실적 달성을 위한 노고 격려 및 평가에 대한 적극적·공정적 마인드 고취, 적극행정과 연계하여 공직문화 쇄신 기여

12 민선7기 『시민이 시장이다』 이행관리 강화

- ◇ 민선7기 시장 공약 사업의 체계적 관리를 통한 공약의 구체적 이행으로 성공적인 시정운영에 반영

□ 민선7기 공약 개요

○ 현 황 : 5대 분야 66개 사업

구 분	계	완 료		추진 중		비고
		종료	이행 후 계속추진	정상추진	일부추진	
계	66 (100%)	7 (11%)	30 (45%)	29 (44%)	0	
시민행복도시	19	3	3	13		
생활안정도시	14		11	3		
공동체도시	8		8	0		
건강안전도시	17	3	5	9		
일류교육도시	8	1	3	4		

□ 그동안 추진실적

- 목표달성 시기를 바탕으로 적기 추진을 위한 방향 모색
- 주민배심원단에 의한 민주적 방식의 공약 조정 및 평가
- 민선7기 시장 공약실천계획 추진 5대 분야 66개 사업
- 66개 사업 중 37건의 사업이 완료되어 56% 공약 이행율

□ 향후 추진계획

- 공약사업 추진자료 홈페이지 게시로 시민의 알권리 충족
- 분기별 공약 추진 실적 자체점검 실시
 - 사업별 추진상황 및 완료 일정 등 주요 내용 분석
 - 부진·지연사업에 대한 원인 분석 및 대응책 강구
- 민선7기 출범 2년 공약 추진상황 보고회 개최(2020. 7월중)

□ 기대효과

- 시민과의 약속 이행으로 신뢰받는 행정 구현
- 체계적인 관리 시스템 구축으로 공약 이행률 제고

13 『정책실명제』 신뢰 받는 행정

- ◇ 주요 정책에 참여한 관련자의 실명과 의견을 기록·관리하고 공개함으로써 정책의 투명성과 책임성을 제고

☐ 대상 사업

구 분	계	5억원 이상 건설사업	1억원 이상 연구·용역사업	1억원 이상 다수 시민의 복지증진 관련 정책	다수 시민과 관련된 자치법규 제정 사항
대상사업	20	16	2	1	1

☐ 정책실명 공개과제 선정기준

- 다수 주민의 권리·의무와 관련되는 정책
- 1억원 이상의 다수 시민의 복지증진과 관련된 정책
- 5억원 이상의 건설사업
- 1억원 이상의 연구·용역 사업 등
- 다수 시민과 관련된 자치법규 제·개정 사항
- 그 밖에 시장이 정책실명제가 필요하다고 인정하는 정책

☐ 그동안 추진실적

- 정책실명 공개과제 선정·공개
 - 논산시 정책실명제 심의위원회 개최(2019. 6. 11.)
 - 정책실명 공개과제 선정 : 20건

☐ 향후 추진계획

- 논산시 정책실명제 심의위원회를 통한 정책실명 공개과제 선정·공개(4월중)
- 정책실명 공개과제 추진상황 현행화 이력관리 홈페이지 공개(연 2회)

☐ 기대효과

- 주요 사업에 대한 집중 관리와 평가로 차질 없는 사업 추진
- 주요 사업 정보제공으로 정책의 책임성·투명성 확보

참고자료

주요사업비 조서

(단위 : 백만원)

사 업 명	사업량	사 업 비				
		계	국비	도비	시비	기타
계		44,627	14,312	9,981	20,334	
시정백서 발간	1식	47			47	
상상이상복합문화센터		27,380	8,350	5,295	13,735	
연무복합커뮤니티센터		10,300	4,950	2,206	3,144	
물빛복합문화센터		6,900	1,012	2,480	3,408	