



의안번호

제6호

**논산 도시관리계획(용도지구, 장기미집행시설)  
결정(변경)안 의견 청취의 건**

제 출 자	논 산 시 장
제출연월일	2020. 2. 3.

# 논산 도시관리계획(용도지구, 장기미집행시설) 결정(변경)안 의견 청취의 건

의안 번호	제6호
----------	-----

제출연월일 : 2020. 2. 3.  
제 출 자 : 논 산 시 장

## 1. 제안이유

- 2020년 7월 장기미집행시설 자동 실효에 대비하여 집행가능성이 없는 시설에 대하여 정비(해제·조정)하고,
- 여건변화를 반영한 도시관리계획의 변경을 통하여 합리적인 도시계획의 운영 및 관리로 시민의 사유재산권을 보호하고자,
- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제30조에 따라 우리시 관할 구역의 도시관리계획 결정사항(용도지구·장기미집행시설)을 결정(변경)하고자 하는 사항으로,
- 같은법 제28조제5항 및 같은 법 시행령 제22조제7항제1호 및 제3호에 따라 논산시의회의 의견을 청취하고자 합니다.

## 2. 도시관리계획 입안(안) 주요내용

### 가. 계획의 배경 및 목적

- 2020년 7월 장기미집행시설 자동 실효에 대비하여 장기미집행 도시 계획시설 해제 및 축소 조정
- 근린공원 해제지역의 무분별한 난개발 방지를 위한 관리방안 마련

## 나. 계획의 범위

○ 위 치 : 논산시 도시지역(논산, 강경, 연무, 연산)

○ 면 적 : 49.0km<sup>2</sup>

○ 내용범위

- 실효전 현실적으로 집행이 어려운 장기미집행시설을 정비(현황에 맞게 축소 조정 또는 폐지)
- 근린공원 및 체육공원 해제지역에 대한 관리방안(특화경관지구) 수립

## 다. 주요 변경내용

○ 검토기준

- (변 경) 전체면적 중 일부만 집행이 되어 있는 시설로 현황에 맞게 축소 조정
  - (폐 지) 전체면적 중 집행실적이 없는 시설로 실효전 집행계획이 없는 시설을 폐지
  - (실 효) 일부구간이 도시계획시설 결정의 목적대로 이용되고 있으나, 대부분 사유지로 실효전 집행계획이 없는 시설
  - (관리방안) 공원 해제지역에 대하여 특화경관지구 지정
- ⇒ 특화경관지구 지정시 자연녹지지역에 건축할 수 있는 건축물의 종류가 추가제한(예 : 골프연습장, 창고시설, 교정시설, 발전시설)되며, 논산시 도시계획 조례 개정과 병행 검토(2020년 6월 예정)

○ 도시계획시설 결정(변경) 총괄내역(안)

구분	합계	논산			강경			연무			연산		
		변경	폐지	실효	변경	폐지	실효	변경	폐지	실효	변경	폐지	실효
도로	272	70	28	5	49	21	8	25	22	15	13	15	1
공원	14	1	3	2	1	1	1	3				1	1
녹지	15	5	2	2			2			3			1
학교	12	5			6			1					
광장	11		4		1			2			4		
문화시설	2	1	1										
공공청사	1		1										
주차장	2				1				1				
자동차 정류장	2									2			
총계	331	82	39	9	58	22	11	31	23	20	17	16	3

라. 의회의견청취 대상 주요내용 : 별첨1 참조

구분	용도지구(5건)	공원(6건)	도로(12건)
논산 도시지역	강산특화경관지구 연서특화경관지구 부창특화경관지구	강산근린공원(폐지) 연서근린공원(폐지) 부창근린공원(폐지)	대로1-1(선형변경) 대로1-2(선형변경) 대로2-1(연장/선형변경) 대로3-1(선형변경)
강경 도시지역	채산특화경관지구	채산근린공원(폐지)	대로3-4(연장/선형변경) 중로1-1(폭원/선형변경) 중로1-3(연장오차정정) 중로3-6(폐지)
연무 도시지역	중앙특화경관지구	중앙체육공원(축소) 강경젓갈문화체험공원 (선형조정)	대로1-1(선형변경) 중로2-7(폐지) 중로2-9(폐지)
연산 도시지역	-	-	대로1-1(선형변경)

### 3. 추진경위 및 향후계획

#### 가. 추진경위

- 2019. 6. 14. : 논산 도시관리계획 및 관리지역 세분(추가) 재정비 용역 착수
- 2019. 6. ~ 8. : 기초조사 자료 협조요청 및 조사
- 2019. 10. 31. : 도시·군계획시설 실효대비 업무처리요령 공포(국토교통부)
  - ※ 집행이 어렵다고 판단되는 시설은 실효시기 이전에 해제절차를 통해 해제하는 것을 원칙으로 함
- 2019. 9. ~ 12. : 도시관리계획 결정(변경)안 작성
- 2020. 1. 22. ~ 2. 13. : 도시관리계획 결정(변경)(안) 주민공람 공고
- 2020. 1. 30. ~ 2. 21. : 도시관리계획 결정(변경)(안) 관련부서 협의
- 2020. 2. : 도시관리계획 결정(변경)(안) 의회의견청취
  - ※ 도시관리계획 재정비 내용중 장기미집행시설의 실효에 대비한 정비 및 관리방안을 우선 추진

#### 나. 향후계획

- 2020. 2. : 논산시 도시계획위원회 자문
- 2020. 3. : 도시관리계획 결정(변경)(안) 조치사항 보완
- 2020. 4. : 충청남도 결정신청(道 결정사항)
- 2020. 4.~5. : 道 관계기관 및 부서 협의
- 2020. 5. : 충청남도 도시계획위원회 심의
- 2020. 7. : 도시관리계획 결정(변경) 및 지형도면 고시

## 4. 주민공람 제출의견

- 신문게재 : 대전일보, 중도일보
- 공람기간 : 2020. 1. 22. ~ 2. 13. (14일 이상)
- 공람장소 : 도시정책과 및 해당 읍면동사무소
- 제출의견 : 공람중(※의견제출 완료시 조치계획 수립 예정)

## 5. 관련부서 및 기관 협의의견

- 협의기관(부서) : 논산시 전략기획실 외 15개부서(기관)
- 협의기간 : 2020. 1. 30. ~ 2020. 2. 21.
- 제출의견 및 조치계획 : 협의중(※협의 완료시 조치계획 수립 예정)

## 6. 종합검토의견

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제30조에 따라 우리시 관할구역의 도시관리계획 결정사항(용도지구·장기미집행시설)에 대하여,
- 2020년 7월 장기미집행시설 자동 실효에 대비하여 집행가능성이 없는 시설을 정비(해제·조정)하였으며,
- 근린공원 및 체육공원 해제지역에 대하여는 특화경관지구를 지정하여 무분별한 난개발을 방지하고자 도시관리계획(안)을 작성한 사항으로,
- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제28조제5항 및 같은 법 시행령 제22조제7항제1호 및 제3호에 따른 의회의견청취 대상에 대하여 논산시의회 의견을 청취하고, 논산시 도시계획위원회 자문을 거쳐 충청남도에 결정신청하고자 합니다.

## 7. 기타사항

- 별첨 1 : 의회의견청취 대상 주요내용

# [별첨1] : 의회의견청취 대상 주요내용

## 가. 용도지구 결정(변경)

### ① 논산도시지역

#### ○ 용도지구 결정(변경) 조서

구분	도면표시 번호	지구명	지구의 세분	위치	면적 (㎡)	연장 (m)	폭원 (m)	최초 결정일	비고
신설	1	강산 특화경관지구	특화경관지구	강산동 산75-1일원	128,890	-	-	-	
신설	2	연서 특화경관지구	특화경관지구	연서리 산25-1 일원	272,984	-	-	-	
신설	3	부창 특화경관지구	특화경관지구	부창동 212 일원	13,200	-	-	-	

#### ○ 용도지구 결정(변경) 사유서

도면표시 번호	지 구 명	변 경 내 용	변 경 사 유
1	강산 특화경관지구	· 특화경관지구 신설 - 위치 : 강산동 산75-1 일원 - 면적 : 128,890㎡	· 공원해제지역의 무분별한 난개발 방지를 위하여 관리방안의 일환으로 특화경관지구 신설
2	연서 특화경관지구	· 특화경관지구 신설 - 위치 : 연서리 산25-1 일원 - 면적 : 272,984㎡	· 공원해제지역의 무분별한 난개발 방지를 위하여 관리방안의 일환으로 특화경관지구 신설
3	부창 특화경관지구	· 특화경관지구 신설 - 위치 : 부창동 212 일원 - 면적 : 13,200㎡	· 공원해제지역의 무분별한 난개발 방지를 위하여 관리방안의 일환으로 특화경관지구 신설

## ■ 용도지구 세부변경 내역도

### ① 강산특화경관지구 : 강산동 산75-1일원



② 연서특화경관지구 : 연서리 산25-1 일원



③ 부창특화경관지구 : 부창동 212 일원





## ② 강경도시지역

### ○ 용도지구 결정(변경) 조서

구분	도면표시 번 호	지구명	지구의 세분	위치	면적 (㎡)	연장 (m)	폭원 (m)	최초 결정일	비고
신설	1	채산 특화경관지구	특화경관지구	채산리 산10-1 일원	62,150	-	-	-	

### ○ 용도지구 결정(변경) 사유서

도면표시 번 호	지 구 명	변 경 내 용	변 경 사 유
1	채산 특화경관지구	· 특화경관지구 신설 - 위치 : 채산리 산10-1 일원 - 면적 : 62,150㎡	· 공원해제지역의 무분별한 난개발 방지를 위하여 관리방안의 일환으로 특화경관지구 신설

## ■ 용도지구 세부변경 내역도

### ① 강산특화경관지구 : 강산동 산75-1일원



### ③ 연무도시지역

#### ○ 용도지구 결정(변경) 조서

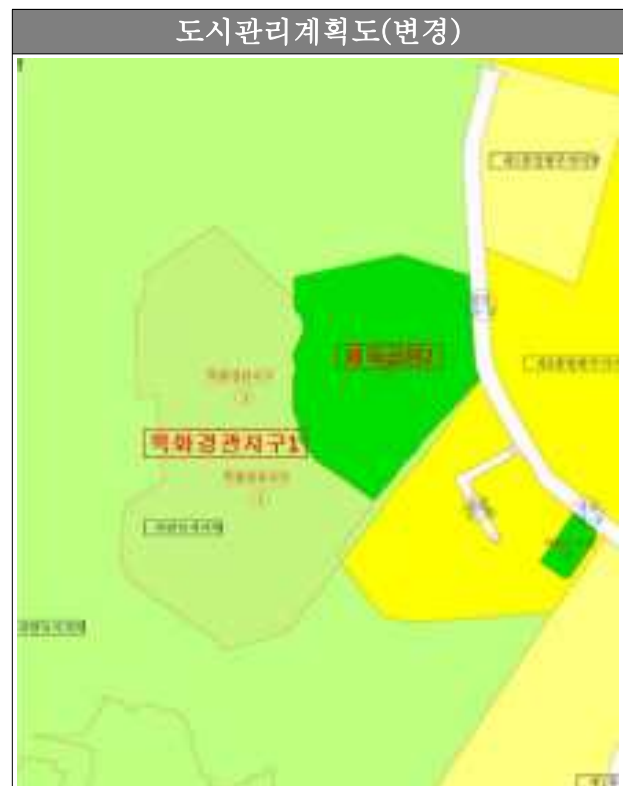
구분	도면표시 번호	지구명	지구의 세분	위치	면적 (㎡)	연장 (m)	폭원 (m)	최초 결정일	비고
신설	1	중앙 특화경관지구	특화경관지구	연무읍 안심리74 일원	49,322	-	-	-	

#### ○ 용도지구 결정(변경) 사유서

도면표시 번호	지 구 명	변 경 내 용	변 경 사 유
1	중앙 특화경관지구	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 특화경관지구 신설</li> <li>- 위치 : 연무읍 안심리74 일원</li> <li>- 면적 : 49,322㎡</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 공원해제지역의 무분별한 난개발 방지를 위하여 관리방안의 일환으로 특화경관지구 신설</li> </ul>

### ■ 용도지구 세부변경 내역도

#### ① 중앙특화경관지구 : 연무읍 안심리 74일원



## 나. 도시계획시설 결정(변경)

### 1) 도 로

#### ① 논산도시지역

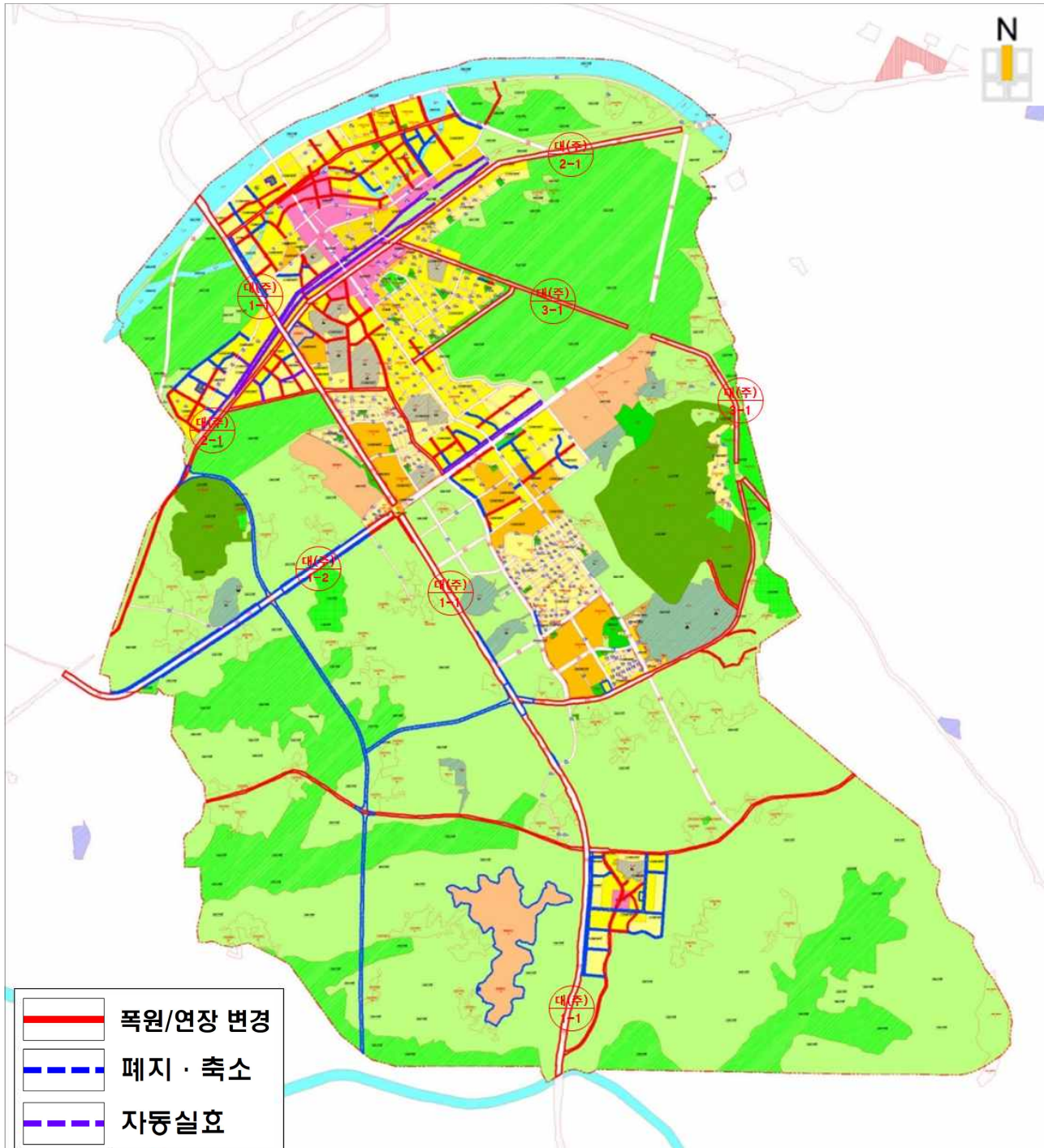
#### ○ 도로 결정(변경) 조서

구분	규모				기능	연장 (m)	기점	종점	사용 형태	주요 경과지	최초 결정일	비고
	등급	류별	번호	폭원 (m)								
기정	대로	1	1	35	주간선 도로	6,375	부창구역계	토양구역계	일반 도로	6호광장	1974.12.28	
변경	대로	1	1	29~ 40	주간선 도로	6,375	부창구역계	토양구역계	일반 도로	6호광장	1974.12.28	선형변경
기정	대로	1	2	33~ 35	주간선 도로	6,121	지산구역계	등화동554-8	일반 도로	4호,6호, 7호,10호 광장	1958.04.10	
변경	대로	1	2	33~ 35	주간선 도로	6,121	지산구역계	등화동554-8	일반 도로	4호,6호, 7호,10호 광장	1958.04.10	선형변경
기정	대로	2	1	30	주간선 도로	4,065	대로1-2	9호광장	일반 도로	-	1958.04.10	
변경	대로	2	1	14~ 30	주간선 도로	4,120	4호광장	소로1-10	일반 도로	-	1958.04.10	연장 및 선형변경
기정	대로	3	1	25	주간선 도로	3,137	대로2-1	관촉구역계	일반 도로	7호,11호 광장	1958.04.10	
변경	대로	3	1	20~ 25	주간선 도로	3,137	대로2-1	관촉구역계	일반 도로	7호,11호 광장	1958.04.10	선형변경

#### ○ 도로 결정(변경) 사유서

변경전 도로명	변경후 도로명	변경내용	변경사유
대로1-1	대로1-1	<ul style="list-style-type: none"> <li>선형 변경</li> <li>- 폭원 : 35m → 29~40m</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 실효시까지 집행이 어려운 장기미집행 도시계획시설 미집행구간 정비</li> </ul>
대로1-2	대로1-2	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 선형 변경(일부구간 사유지 제척)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 실효시까지 집행이 어려운 장기미집행 도시계획시설 미집행구간 정비</li> </ul>
대로2-1	대로2-1	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 연장 및 선형 변경</li> <li>- 폭원 : 30m → 14~30m</li> <li>- 연장 : 4,065m → 4,120m</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 실효시까지 집행이 어려운 장기미집행 도시계획시설 미집행구간 정비</li> </ul>
대로3-1	대로3-1	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 선형 변경</li> <li>- 폭원 : 25m → 20~25m</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 실효시까지 집행이 어려운 장기미집행 도시계획시설 미집행구간 정비</li> </ul>

- 논산 도시지역 시설 총괄도 -



## ② 강경도시지역

### ○ 도로 결정(변경) 조서

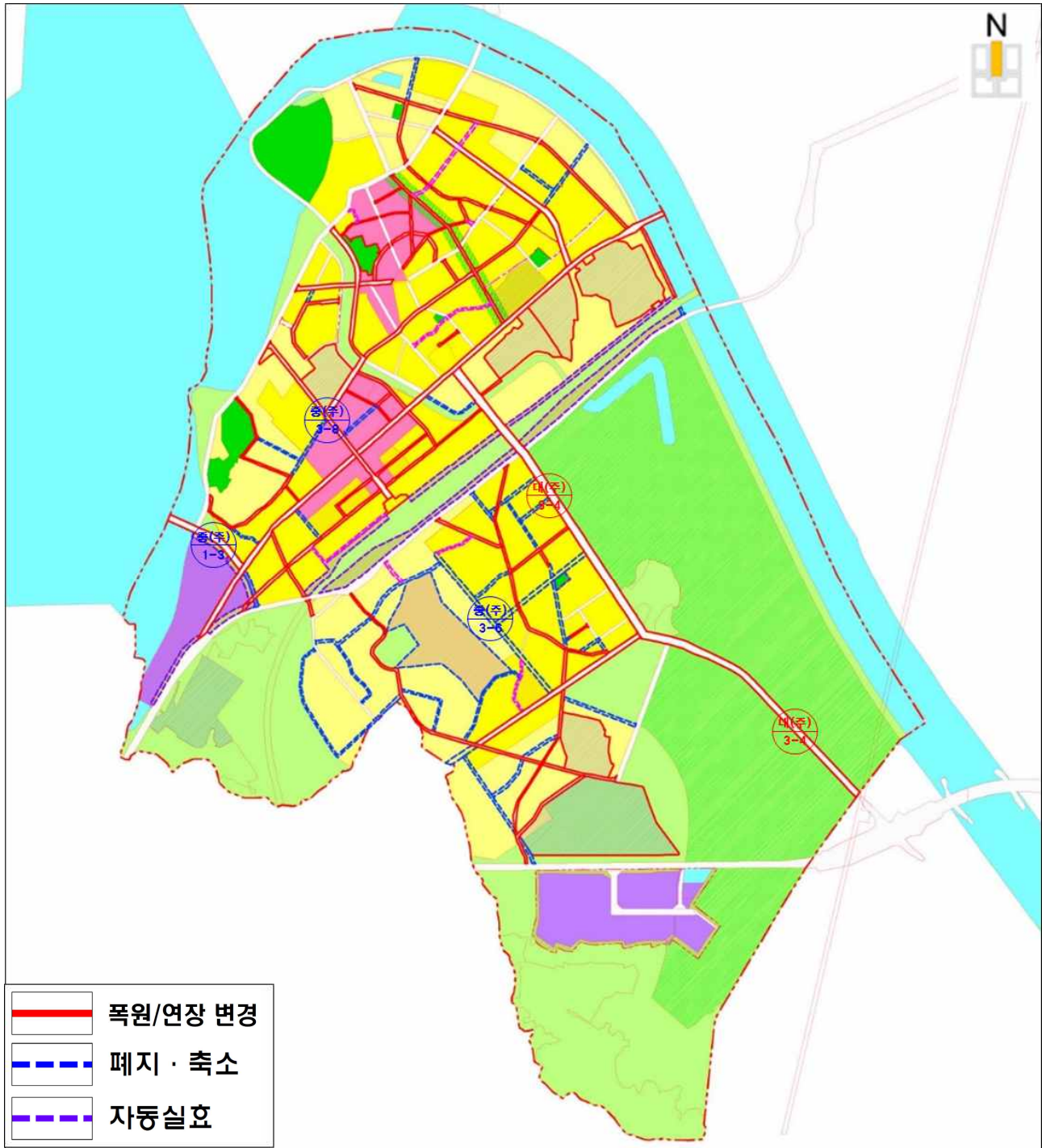
구분	규모				기능	연장 (m)	기점	종점	사용 형태	주요 경과지	최초 결정일	비고
	등급	류별	번호	폭원 (m)								
기정	대로	3	4	20~25	주간선 도로	1,835	중로2-3	산양리구역계	일반 도로	철도	1978.04.12	
변경	대로	3	4	20~26	주간선 도로	1,836	중로2-3	산양리구역계	일반 도로	철도	1978.04.12	연장 및 선형 변경
기정	중로	1	1	20	주간선 도로	612	1호광장	중로2-1	일반 도로	-	1967.06.14	
변경	중로	3	8	9~18	주간선 도로	612	1호광장	중로2-1	일반 도로	-	1967.06.14	노선명, 선형 변경
기정	중로	1	3	20	주간선 도로	274	중로2-3	금강구역계	일반 도로	-	1967.06.14	
변경	중로	1	3	20	주간선 도로	280	중로2-3	금강구역계	일반 도로	-	1967.06.14	연장오 차정정
폐지	중로	3	6	12	주간선 도로	644	중로2-8	중로2-4	일반 도로	-	1976.12.07	

### ○ 도로 결정(변경) 사유서

변경전 도로명	변경후 도로명	변경내용	변경사유
대로3-4	대로3-4	<ul style="list-style-type: none"> <li>연장 및 선형 변경</li> <li>- 폭원 : 20~25m → 20~26m</li> <li>- 연장 : 1,835m → 1,836m</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 실효시까지 집행이 어려운 장기미집행 도시계획시설 미집행구간 정비</li> </ul>
중로1-1	중로3-8	<ul style="list-style-type: none"> <li>노선명, 선형 변경</li> <li>- 폭원 : 20m → 9~18m</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 실효시까지 집행이 어려운 장기미집행 도시계획시설 미집행구간 정비</li> </ul>
중로1-3	중로1-3	<ul style="list-style-type: none"> <li>연장 변경(연장오차 정정)</li> <li>- 연장 : 274m → 280m</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 실효시까지 집행이 어려운 장기미집행 도시계획시설 미집행구간 정비</li> </ul>
중로3-6	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>노선 폐지</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 다수의 건축물 입자하고 있는 사유지로 실효 전 까지 집행 불가로 금회 노선 폐지</li> </ul>



- 강경 도시지역 시설 총괄도 -



### ③ 연무도시지역

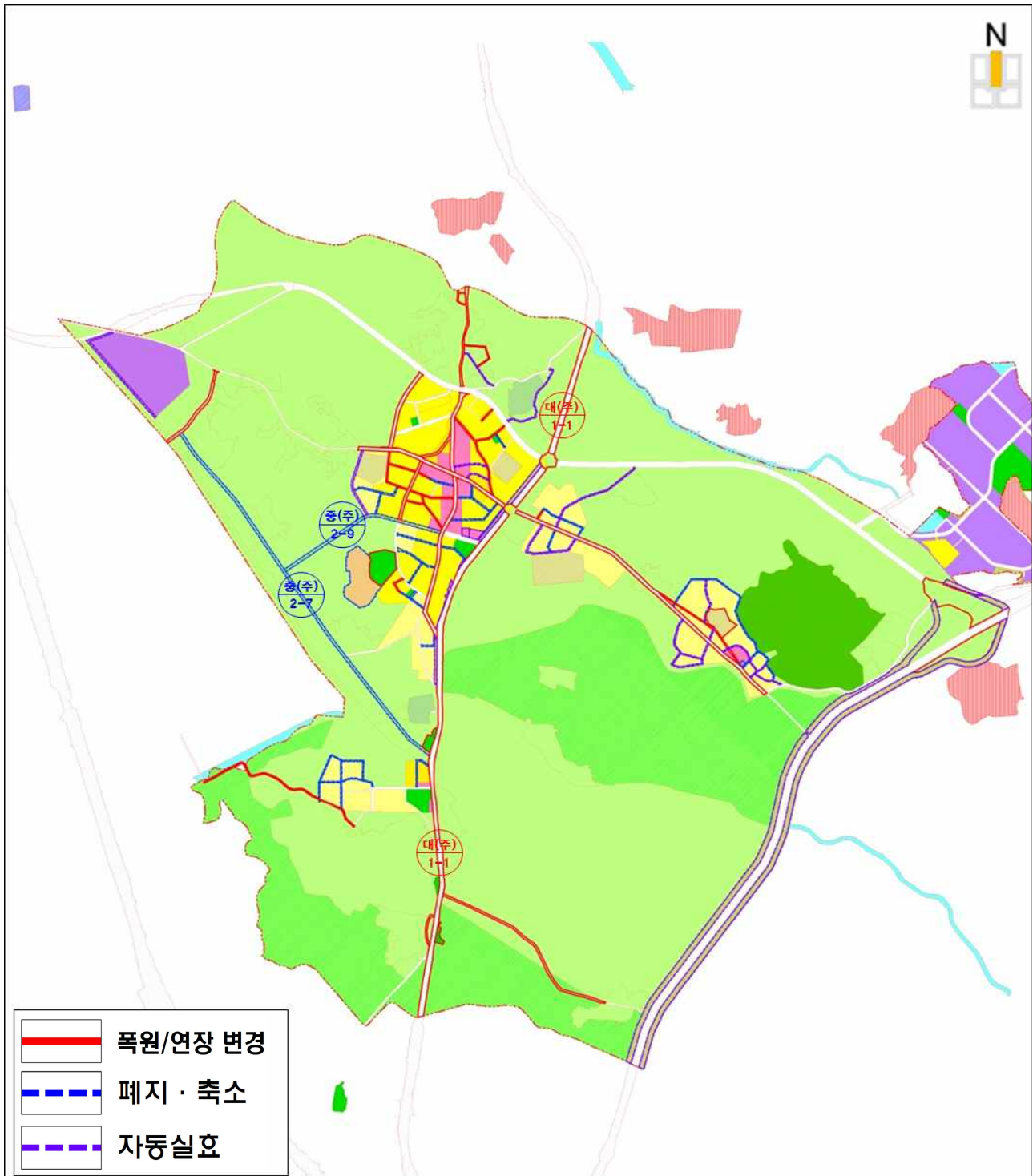
#### ○ 도로 결정(변경) 조서

구분	규모				기능	연장 (m)	기점	종점	사용 형태	주요 경과지	최초 결정일	비고
	등급	류별	번호	폭원 (m)								
기정	대로	1	1	35	지역간 도로	4,310	동산리 구역계	황화정리 구역계	일반 도로	2,3호 광장	1966.11.08	
변경	대로	1	1	23~ 35	주간선 도로	4,310	동산리 구역계	황화정리 구역계	일반 도로	2,3호 광장	1966.11.08	선형 변경
폐지	중로	2	7	15	주간선 도로	2,406	대1-1	중2-11	일반 도로	역광장	1966.11.08	
폐지	중로	2	9	15	주간선 도로	1,025	중로1-2	중로2-7	일반 도로		1966.11.08	

#### ○ 도로 결정(변경) 사유서

변경전 도로명	변경후 도로명	변경내용	변경사유
대로1-1	대로1-1	<ul style="list-style-type: none"> <li>선형 변경</li> <li>- 폭원 : 35m → 23~35m</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 실효시까지 집행이 어려운 장기미집행 도시계획시설 미집행구간 정비</li> </ul>
중로2-7	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 노선 폐지</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 대부분 사유지인 농경지 및 임야로 실효 전까지 집행 불가로 금회 노선 폐지</li> </ul>
중로2-9	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 노선 폐지</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 대부분 사유지인 농경지 및 임야로 실효 전까지 집행 불가로 금회 노선 폐지</li> </ul>

- 연무 도시지역 시설 총괄도 -





#### ④ 연산도시지역

##### ○ 도로 결정(변경) 조서

구분	규모				기능	연장 (m)	기점	종점	사용 형태	주요 경과지	최초 결정일	비고
	등급	류별	번호	폭원 (m)								
기정	대로	1	1	35	주간선 도로	4,010	청동리134-2	연산리85-2	일반 도로	2호광장	1974.12.18	
변경	대로	1	1	35	주간선 도로	4,010	청동리134-2	연산리85-2	일반 도로	2호광장	1974.12.18	선형 변경

##### ○ 도로 결정(변경) 사유서

변경전 도로명	변경후 도로명	변경내용	변경사유
대로1-1	대로1-1	<ul style="list-style-type: none"> <li>선형 변경(3호광장 접속부 선형 변경)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>3호광장 미집행 구간 정비에 따른 대로 1-1호선 선형 변경</li> </ul>

- 연산 도시지역 시설 총괄도 -



## 2) 공 원

### ① 논산도시지역

#### ○ 공원 결정(변경) 조서

구분	도면 번호	공원명	시설의 세분	위 치	면 적 (㎡)			최초 결정일	비 고
					기 정	변 경	변경후		
변경	2	강산공원	근린공원	강산동 676 일원	144,840	감) 133,987	10,853	1973.03.05	
폐지	3	부창공원	근린공원	부창동 일원	13,200	감) 13,200	-	1973.03.05	
폐지	5	연서공원	근린공원	은진면 연서리 일원	272,984	감) 272,984	-	1974.12.28	

#### ○ 공원 결정(변경) 사유서

도면번호	시설명	변경내용	변경사유
2	강산공원 (근린공원)	· 면적 변경 (감 133,987㎡) · 면적 : 144,840㎡ → 10,853㎡	· 실효시까지 집행이 어려운 장기미집행 도시 계획시설(공원) 미집행구간 정비
3	부창공원 (근린공원)	· 시설 폐지	· 실효시까지 집행이 어려운 장기미집행 도시 계획시설(공원) 정비
5	연서공원 (근린공원)	· 시설 폐지	· 실효시까지 집행이 어려운 장기미집행 도시 계획시설(공원) 정비

### ■ 공원시설 세부변경 내역도

#### ① 2호 근린공원(강산공원) : 강산동 676 일원



② 3호 근린공원(부창공원) : 부창동 일원



③ 5호 근린공원(연서공원) : 은진면 연서리 일원



② 강경도시지역

○ 공원 결정(변경) 조서

구분	도면 번호	공원명	시설의 세분	위 치	면 적(m²)			최초결정일	비 고
					기 정	변 경	변경후		
폐지	1	채산공원	근린공원	채산리산10-1번지 (채운산)일원	62,150	감) 62,150	-	1976.12.07	
변경	1	1호강경 전갈문화체험 공원	문화공원	염천리 20번지 일원	6,870	증) 17	6,887	2011.05.02	

## ○ 공원 결정(변경) 사유서

도면표시 번호	공원명	변경내용	변경사유
1	채산공원 (근린공원)	· 시설 폐지	· 실효시까지 집행이 어려운 장기미집행 도시계획시설(공원) 정비
1	1호강경 젓갈문화체험 공원(문화공원)	· 면적 변경 (증 17m <sup>2</sup> ) - 면적 : 6,870m <sup>2</sup> → 6,887m <sup>2</sup>	· 장기미집행 도시계획시설(도로) 선형 조정에 따른 문화공원 면적 변경

## ■ 공원시설 세부변경 내역도

### ① 1호 근린공원(채산공원) : 채산리 산10-1번지(채운산) 일원



### ② 1호 문화공원(1호강경젓갈문화체험공원) : 염천리 20번지 일원





### ③ 연무 도시지역

#### ○ 공원 결정(변경) 조서

구 분	도면 번호	공원명	시설의 세분	위 치	면 적(m²)			최초결정일	비고
					기 정	변 경	변경후		
변경	2	중앙공원	체육공원	연무읍 안심리 75체 일원	74,863	감) 48,881	25,982	1966.11.08	
변경	2	육군훈련소 상징문화공원	문화공원	연무읍 죽평리 971-41번지 일원	2,146	증) 805	2,951	2011.05.02	

#### ○ 공원 결정(변경) 사유서

도면번호	시설명	변경내용	변경사유
2	중앙공원 (체육공원)	· 면적 변경 (감 48,881m²) - 면적 : 74,863m² → 25,982m²	· 실효시까지 집행이 어려운 장기미집행 도시계획 시설(공원) 정비
2	육군훈련소 상징문화 공원(문화공원)	· 면적 변경 (증 805m²) - 면적 : 2,146m² → 2,951m²	· 장기미집행 도시계획시설(도로) 선형 조정에 따른 문화 공원 면적 변경

#### ■ 공원시설 세부변경 내역도

##### ① 2호 체육공원(중앙공원) : 연무읍 안심리 75체 일원



##### ② 2호 문화공원(육군훈련소 상징문화공원) : 연무읍 죽평리 971-41번지 일원

