



의안번호

제127호

논산시립노인전문병원 운영 및 관리 민간위탁 동의안

제 출 자	논 산 시 장
제출연월일	2019. 9. 11.

논산시립노인전문병원 시설 운영 및 관리 민간위탁 동의안

의안 번호	제127호
----------	-------

제출일 : 2019. 9. 11.

제출자 : 논산시장

제안설명자 : 보건위생과장

1. 제안이유

- 논산시립노인전문병원 민간위탁 기간 만료가 도래함에 따라 「논산시 사무의 민간위탁 및 관리조례」 제4조에 의거 논산시립노인전문병원의 효율적 운영·관리를 위해 민간위탁하고자 함

2. 주요내용

○ 위탁사무(시설)

- ▶ 논산시립노인전문병원

○ 위탁기간

- 현재 : 2017. 10. 14. ~ 2019. 12. 31.
- 향후 : 2020. 01. 01. ~ 2022. 12. 31.

○ 사업범위 : 치매 등 노인성질환자의 요양과 진료

○ 사업내용 : 치매환자의 진료 및 요양병원 운영에 대한 계획 수립 등

○ 시설 현황

- 위치 : 논산시 시민로 294번길 11
- 시설규모 : 1,643㎡, 건축연면적 2,808.96㎡(지하1층, 지상3층)
- 병실 및 병상수 : 12실/98병상
- 진료과 : 신경과, 재활의학과

○ 위탁근거

- 「치매관리법」 제16조의3
「논산시 사무의 민간위탁 및 관리조례」 제4조
「논산시립노인전문병원 설치 및 운영조례」 제4조

3. 민간위탁 추진현황

□ 위탁기간 : 2017. 10. 14. ~ 2019. 12. 31.

□ 위탁기관 : 의료법인 백제병원

□ 위탁범위

- 치매환자의 진료 및 요양병원 운영에 대한 계획 수립
- 치매환자의 외래 및 입원 진료와 요양
- 치매환자의 임상·역학적 조사 연구
- 시 지역사회 치매관리사업에 대한 기술적 지원 및 자문
- 기타 노인성질환 및 노인보건사업 등에 관한 사항 등

□ 논산시립노인전문병원 현황

○ 시설현황

시설명	개설허가일	위치	연면적	병실/병상수	진료과
논산시립 노인전문병원	2006.1.11.	논산시 시민로 294번길 11	2,808.96㎡	12/98	신경과, 재활의학과

○ 인력현황

(2019. 6월말 기준, 단위 : 명)

직종 계	의사	약사	방사 선사	물 리 치료사	작 업 치료사	간호사 (조무사)	사 회 복지사	의 무 기록사	사무	영양사	기타 (전기· 세탁등)	간병인 (용역)
59	4	1	1	2	1	8(11)	1	1	3	1	5	20

○ 진료현황

(매년 12월말 기준, 단위 : 명)

구 분	2016년	2017년	2018년	2019.6월말	비 고
입원 환자수	82	83	79	85	일평균
외래 환자수	2,578	2,692	3,060	1,795	연인원

○ 입원환자 현황

(2019. 6월말 기준, 단위 : 명)

환자수	성별		의료보장별		질 환 별				
	남	여	1종	보험	치매	뇌질환 후유증	관 절 증 사지마비	파킨슨병	기타
85	33	52	21	64	64	8	9	1	3

○ 연도별 수익현황

(단위 : 천원)

구분 \ 연도별		누계	2006~2016년	2017년	2018년
당기순손익	감가상각비 포함	-3,093,175	-2,533,490	-235,381	-324,304
	감가상각비등 제외	-1,573,477	-1,154,379	-163,211	-255,887

※ 2019년 자체예산 규모 : 4,078,574천원, 출처: 「논산시립노인전문병원 독립된 감사인의 회계결산 검토보고서」

○ 운영방법 : “독립채산제”에 의거 운영

《관 련 법》

- 논산시립노인전문병원 설치 및 운영조례 제4조(설치 및 운영) 제3항 : 노인전문병원의 운영은 독립채산제에 의거 운영함을 원칙으로 하되, 시장은 필요하다고 인정될 때에는 운영비의 일부 및 의료장비 등을 예산의 범위 안에서 지원 할 수 있다.

4. 민간위탁 운영 관리 평가

① 환자 관리 운영 평가

구 분		주 요 내 용
운영 방법		<ul style="list-style-type: none"> • 전문의 진료, 간호사에 의해 24시간 간호 • 중풍, 치매, 노인성 만성 질환자 치료 및 전문재활치료 간병 서비스 제공
환자 관리	입 원 대상자	<ul style="list-style-type: none"> • 입원환자 프로그램 운영을 실시하고 있으며 낙상예방교육 실시
	치 료 영 역	<ul style="list-style-type: none"> • 신경과, 재활의학과 전문치료 및 진료 • 입원진료, 재활치료, 만성치료, 치매치료 등
	간 호 관 리	<ul style="list-style-type: none"> • 욕창처치 및 각종 처치, 병동내 환자관리 • 감염관리 등
	퇴원자 관 리	<ul style="list-style-type: none"> • 퇴원 후 처치에 관한 사항 안내 • 추후에 외래진료 할 수 있도록 안내 • 퇴원 후 지켜야할 사항을 점검

② 인력 관리 운영 평가

구 분	주 요 내 용
직원의 배 치	<ul style="list-style-type: none"> • 논산시립노인전문병원 관리 규정에 따라 직원 배치 ※ 관리규정 <ul style="list-style-type: none"> - 의사 3인 이상 , 간호사 연평균 1일 입원환자 6인에 대하여 1인(2/3까지는 간호조무사로 대치 가능) - 간호조무사 및 보조원 5병상 당 1명 - 방사선사, 작업치료사, 사회복지사, 영양사 각 1인 - 약사 1인 이상, 물리치료사 2인 이상
당 직 의료인 준 수	<ul style="list-style-type: none"> • 의료법 시행규칙에 따라 당직의료인 배치 ※ 의료법 시행규칙 : 입원환자 200명까지 의사 1명, 간호사 2명 배치
직 원 교 육	<ul style="list-style-type: none"> • 의료법에 따른 보수교육을 이수하고 종사자의 직무교육 등을 실시 • 간병교육을 이수한 간병인을 택하여 전문적인 간호서비스가 제공되도록 하고 간병인 관리 및 교육을 적정하게 실시하고 있음

③ 시설 관리 운영 평가

구 분	주 요 내 용
시 설 안 전 관 리	<ul style="list-style-type: none"> • 시설안전점검 계획을 수립하고 안전관리자를 지정하여 직원 안전교육 및 소방훈련 실시 • 의료법 시행규칙에 따라 안전시설 적정하게 관리 <ul style="list-style-type: none"> - 화재나 그 밖의 긴급한 상황에 대처하기 위하여 필요한 시설 - 방충, 방서(防鼠), 세균오염 방지에 관한 시설 - 채광·환기에 관한 시설 - 전기·가스 등의 위해 방지에 관한 시설 - 방사선 위해 방지에 관한 시설 - 그 밖에 진료과목별로 안전관리를 위하여 필수적으로 갖추어야 할 시설

④ 민간위탁 관리 운영 평가 종합의견

- 의료법 및 논산시립노인전문병원 관리규정에 따라 적절하게 논산시립 노인전문병원 인력 및 시설 등의 관리가 이루어지고 있음
- 전문 의료인의 병원관리로 운영의 효율성이 높고 양질의 의료서비스가 제공되고 있음

5. 민간위탁 운영 방안

○ 위탁기간

- 현재 : 2017. 10. 14. ~ 2019. 12. 31(2년2개월)
- 향후 : 2020. 01. 01. ~ 2022. 12. 31(3년)

○ 위탁사무 : 「논산시립노인전문병원 설치 및 운영조례」 제3조(업무) 관련

- 치매환자의 진료 및 요양병원 운영에 대한 계획 수립
- 치매환자의 외래 및 입원 진료와 요양
- 치매환자의 임상 · 역학적 조사 연구
- 시 지역사회 치매관리사업에 대한 기술적 지원 및 자문
- 그 밖에 노인성질환 및 노인보건사업 등에 관한 사항

○ 위탁근거

- 「치매관리법」 제16조의3
「논산시 사무의 민간위탁 및 관리조례」 제4조
「논산시립노인전문병원 설치 및 운영조례」 제4조

○ 수탁자 자격요건

- : 「논산시립노인전문병원 설치 및 운영조례」 제4조(설치 및 운영) 관련
- 의료법인 또는 종합병원을 운영하고 있는 사람
- 신경과 또는 정신과 전문의로서 병·의원을 5년 이상 운영한 경력이 있는 사람
(다만, 법인이 아닌 경우 선정되면 위탁협약체결 전 의료법인을 설립하여야 함)

○ 직영과 민간위탁의 장·단점 비교

- 운영방법 : 직영 또는 민간위탁

- 직영 및 위탁 운영의 장·단점 비교

구 분	직 영	위 탁
장 점	<ul style="list-style-type: none"> • 안정적인 공공서비스 제공 • 의료과업 등 업무중단 요인 해소로 인한 안정적인 운영 가능 • 공공의료기관으로서의 역할 확대 : 치매환자 및 가족 지원 등 	<ul style="list-style-type: none"> • 전문 의료인의 병원관리로 운영의 효율성 제고 • 의료기술 및 환자관리 경험을 바탕으로 한 양질의 의료서비스 제공 • 운영과 감독의 명확한 구분(관리 감독 투명성 확보)
단 점	<ul style="list-style-type: none"> • 전문 의료인력 확보의 어려움 등으로 양질의 의료서비스 제공 한계 • 총액인건비제에 따른 인력 확보의 어려움 	<ul style="list-style-type: none"> • 이윤추구에 따른 공공성과 수익성 관계 대립으로 의료서비스 제공의 품질 저하 우려

6. 실무부서 종합의견(효과, 경제성 등)

- 치매 및 노인성 질환의 증가에 따라 공립요양병원에서의 안정적이고 양질의 전문적 의료서비스 제공이 요구되어, 업무의 효율성 제고를 위해 의료기술 및 경험을 바탕으로 한 전문 의료인에게 민간위탁하는 것이 타당하다고 사료됨.

□ 참고

② 충남 道內 타 시·군 비교

병원명	담당기관		위·수탁현황				예산지원여부	위탁사용료부과여부
	담당과	전화번호	기간	수탁기관	최초위탁일	위탁만료일		
천안시립 노인전문병원	동남구보건소 치매안심센터팀	521-5008	5년	영서의료재단	'05.11.22.	'20.12.31.	×	×
보령시립 노인전문병원	보령시보건소 보건행정팀	930-5901	5년	성보의료재단	'09.11.26.	'23.12.31.	×	×
서천군립 노인요양병원	사회복지과 노인복지팀	950-4737	5년	대전교구	'08.08.28.	'21.08.31.	×	×
도립서산 노인전문병원	道 보건정책과	635-4315	5년	서산의료원	'08.05.01.	'23.04.30.	×	×
도립홍성 노인전문병원	道 보건정책과	635-4315	5년	홍성의료원	'03.05.01.	'23.04.30.	×	×

※ 도내 공립요양병원 5개소 모두 민간위탁으로 운영중임

< 관계 법령 >

□ 「치매관리법」 제16조의3(공립요양병원의 설치 및 운영)

- ① 지방자치단체는 치매 등 노인성 질병을 가진 지역주민에 대한 의료사업을 수행하기 위하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 「의료법」 제3조제2항제3호라목에 따른 요양병원(이하 "공립요양병원"이라 한다)을 설치·운영할 수 있다.
- ② 보건복지부장관은 보건복지부령으로 정하는 바에 따라 공립요양병원에 대한 운영평가를 실시하여야 한다. 다만, 보건복지부장관이 필요하다고 인정하는 경우에는 지방자치단체의 장으로 하여금 운영평가를 하게 할 수 있다.
- ③ 지방자치단체의 장은 공립요양병원 운영의 전문성과 효율성을 제고하기 위하여 필요한 경우에는 보건복지부령으로 정하는 법인·단체 또는 개인에게 그 운영을 위탁할 수 있다.
- ④ 제3항에 따라 공립요양병원의 운영을 위탁하려는 경우에는 이를 공고하여 일반입찰에 부쳐야 한다. 다만, 공립요양병원의 설치·운영에 필요한 부지 또는 건물 등으로서 보건복지부령으로 정하는 재산을 기부채납한 자에게 위탁하는 경우에는 수의계약을 할 수 있다.

- ⑤ 공립요양병원 운영의 위탁기간은 그 위탁을 받은 날부터 5년으로 하며, 지방자치단체의 장은 제2항에 따른 운영평가 결과를 고려하여 5년 단위로 위탁계약을 갱신할 수 있다.
- ⑥ 지방자치단체의 장은 제3항에 따라 공립요양병원의 운영을 위탁받은 자(이하 "수탁자"라 한다)가 공립요양병원을 위법 또는 부당하게 운영하거나 위탁계약을 위반한 사실이 있는 경우 그 시정을 요구할 수 있다.
- ⑦ 지방자치단체의 장은 수탁자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 위탁계약을 해지할 수 있다. 다만, 제1호에 해당하는 경우에는 위탁계약을 해지하여야 한다.
 - 1. 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 위탁계약을 체결한 경우
 - 2. 부도, 파산, 해산, 의료인의 면허자격 정지 또는 취소, 의료업에 관한 허가 정지 또는 취소 등의 사유로 공립요양병원의 위탁 운영이 곤란하다고 인정되는 경우
 - 3. 제2항에 따른 운영평가를 정당한 사유 없이 거부·방해 또는 기피한 경우
 - 4. 제6항에 따른 지방자치단체의 장의 시정 요구를 정당한 사유 없이 이행하지 아니한 경우
 - 5. 그 밖에 위탁계약 내용에 포함된 계약 해지 사유가 발생한 경우
- ⑧ 지방자치단체의 장은 제7항에 따라 위탁계약을 해지하려면 수탁자에게 미리 의견 진술의 기회를 주어야 한다.

□ 「논산시 사무의 민간위탁 및 관리조례」 제4조(민간위탁 사무의 기준 등)

- ① 법령이나 조례 등에서 정한 시장의 소관 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.
 - 1. 단순 사실행위인 행정작용
 - 2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
 - 3. 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무
 - 4. 그 밖에 시설운영 및 관리 등 단순행정 사무
- ② 시장은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무에 대하여 민간위탁을 하는 경우에는 그 필요성 및 타당성 등을 종합적으로 검토하여 제5조에 따른 민간위탁 운영평가 위원회(이하 “운영위원회”라 한다)의 심의를 받아야 한다.
- ③ 시장은 사무를 민간위탁 하고자 하는 경우 국가위임사무는 관계 장관의 승인을 받아야 하고, 충청남도 도지사(이하 “도지사”라 한다) 위임사무는 도지사의 승인을 받아야 하며, 자치사무는 논산시의회(이하 “의회”라 한다)의 동의를 받아야 한다.
- ④ 제1항에 따라 시장이 민간위탁 할 수 있는 사무는 별표와 같다.

□ 「논산시립노인전문병원 설치 및 운영조례」 제4조(설치 및 운영)

- ① 논산시장(이하 "시장"이라 한다)은 노인전문병원을 설치 운영한다. 다만, 시장이 필요하다고 인정할 때에는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람에게 5년 이내의 기간을 정하여 위탁 운영하게 할 수 있으며, 「공유재산 및 물품관리법 시행령」 제19조를 준용한다.(개정 2015.12.30.)
 - 1. 의료법인 또는 종합병원을 운영하고 있는 사람
 - 2. 신경과 또는 정신과 전문의로서 병·의원을 5년 이상 운영한 경력이 있는 사람
(다만, 법인이 아닌 경우 선정되면 위탁협약체결 전 의료법인을 설립하여야 한다.)
- ② 제1항에 따라 노인전문병원의 운영을 위탁받은 사람(이하 "수탁기관"이라 한다)은 시장의 지도·감독을 받는다.
- ③ 노인전문병원의 운영은 독립채산제에 의거 운영함을 원칙으로 하되, 시장은 필요하다고 인정 될 때에는 운영비의 일부 및 의료장비 등을 예산의 범위안에서 지원할 수 있다.
- ④ 시장은 효율적인 사업추진을 위하여 필요하다고 인정될 때에는 수탁기관에 요양병원의 시설공사 및 의료장비구입 등의 업무를 대행하게 할 수 있다.
- ⑤ 제4항의 경우 수탁기관은 시설공사의 설계서 및 의료장비 구입 등의 계획서를 작성하여 시장의 승인을 얻어야 하며 사업시행에 있어서 지도·감독을 받아야 한다. 제4항에 따라 시설공사 및 의료장비 구입 등의 업무대행으로 완공된 부동산이나 구입된 물품은 즉시 시장의 명의로 등기 또는 등재하여야 한다.