



의안번호

제109호

논산시 남북교류협력에 관한 조례안

제 출 자	논산시장
제출연월일	2019. 9. 11.

논산시 남북교류협력에 관한 조례안

의안 번호	제109호
----------	-------

제출연월일 : 2019. 9. 11.

제 출 자 : 논 산 시 장

1. 제안이유

- 자치분권 시대에 발맞춰 지방정부 차원에서 군사분계선 이북지역과 문화, 체육, 관광, 학술 및 경제 등 교류협력을 증진하기 위해 관련 사업 추진에 필요한 제도를 마련함으로써,
- 남북 상호간의 이해증진 및 민족공동체를 회복하고, 나아가 한반도 평화통일에 기여하고자 함.

2. 주요내용

- 가. 목적 및 ‘남북교류협력사업’에 대한 용어 정의를 규정함(안 제1조 ~ 안 제2조)
- 나. 남북교류협력사업에 대해 법인·단체 또는 개인에게 위탁할 수 있는 근거를 규정함(안 제3조)
- 다. 남북교류협력사업의 총괄·조정 및 기금 운용 등을 위한 ‘남북교류협력위원회’에 관한 사항을 규정함(안 제4조 ~ 안 제11조)
- 라. 남북교류협력사업 등을 추진 하는 법인·단체 또는 개인에 대한 보조금 지원에 관한 사항을 규정함(안 제12조)
- 마. 남북교류협력사업을 원활하게 추진 및 지원하기 위한 ‘기금’의 설치, 관리 및 운용 등에 관한 사항을 규정함(안 제14조 ~ 안 제17조)

3. 참고사항

- 가. 관계법령(붙임 참조)

- 1) 「지방자치법」 제22조, 제142조
- 2) 「지방재정법」 제34조
- 3) 「지방자치단체 기금관리기본법」 제4조, 제6조, 제13조
- 4) 「지방자치단체 기금관리기본법 시행령」 제4조
- 5) 「논산시 지방보조금 관리 조례」 제4조, 제5조

나. 예산조치 : 비용추계서 참조

다. 기타사항

- 1) 부패영향평가 : 원안동의(2019. 7. 18.)
- 2) 성별영향평가 : 자체개선안 동의(2019. 7. 18.)
- 3) 규제심사 : 규제심사 대상 아님(2019. 6. 18.)
- 4) 입법예고 및 전자공청회
 - 가) 예고기간 : 2019. 6. 20. ~ 7. 9.(20일 이상)
 - 나) 예고결과 : 의견없음
- 5) 충청남도 소관실과 : 충청남도 자치행정과(041-635-3584)

□ 조례안

논산시 조례 제 호

논산시 남북교류협력에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 자치분권 시대에 발맞춰 지방자치단체 차원의 군사분계선 이북지역과 교류협력을 증진하기 위하여 논산시의 남북교류협력 및 평화통일 의식증진 사업 추진에 필요한 사항을 규정함으로써 남북의 공동번영과 평화 통일에 기여함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 “남북교류협력사업”이란 논산시(이하 “시”라 한다)와 군사분계선 이북지역의 주민(법인·단체를 포함한다)이 상호 이해증진 및 민족공동체 회복에 기여하기 위하여 공동으로 하는 문화, 관광, 보건의료, 체육, 학술, 경제 및 인도주의적 지원사업 등에 관한 각종 활동을 말한다.

제3조(남북교류협력사업 추진) ① 논산시장(이하 “시장”이라 한다)은 한민족의 공동번영을 도모하기 위하여 남북교류협력사업의 진흥에 필요한 시책을 마련하고 추진하도록 노력하여야 한다.

② 시장이 남북교류협력사업 등의 효율적 추진을 위하여 필요하다고 인정하는 경우 법인·단체 또는 개인에게 해당 업무의 전부 또는 일부를 위탁할 수 있으며, 이에 따른 경비의 전부 또는 일부를 지원할 수 있다.

제4조(논산시남북교류협력위원회의 설치 및 기능) 시장은 다음 각 호의 사항을 심의하고, 남북교류협력에 관한 사항의 자문을 위하여 논산시남북교류협력위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.

1. 남북교류협력사업의 총괄·조정
2. 남북교류협력의 촉진을 위한 사항
3. 남북교류협력 기반의 조성 및 민간차원 교류의 지원에 관한 사항
4. 평화통일의식 증진사업의 지원에 관한 사항

- 5. 제14조의 기금의 운용계획 및 결산 등 기금의 운용·관리에 관한 사항
- 6. 그 밖에 위원장이 필요하다고 인정하는 사항

제5조(위원회의 구성) ① 위원회는 위원장 1명 및 부위원장 2명을 포함하여 20명 이내의 위원으로 구성한다.

② 위원장은 시장이 되고 부위원장은 위원 중에서 호선하되 수석 부위원장과 부위원장으로 한다.

③ 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 시장이 위촉 또는 임명한다.

- 1. 시 의회에서 추천한 시의회 의원
- 2. 시 소속 공무원
- 3. 남북교류협력 및 평화통일에 관한 전문지식과 경험이 풍부한 사람
- 4. 시민·사회단체 및 종교단체에서 추천한 사람
- 5. 남북교류협력에 관심을 갖고 참여를 희망하는 사람

④ 위촉직 위원의 경우에는 특정 성별이 위촉직 위원 수의 10분의 6을 초과하지 아니하도록 하여야 한다.

⑤ 위원회의 사무를 처리하기 위하여 간사 1명을 두며, 간사는 남북교류협력 업무부서장으로 한다.

제6조(위원의 임기) ① 위원의 임기는 2년으로 하되, 한차례만 연임할 수 있다. 다만, 당연직 또는 임명직 위원의 임기는 그 직위에 재임하는 기간으로 하며, 시의회의 의원의 임기는 재임기간으로 한다.

② 보궐위원의 임기는 전임위원의 남은기간으로 한다.

제7조(위원장의 직무) ① 위원장은 위원회를 대표하고 위원회의 업무를 총괄하며 회의 시 의장이 된다.

② 위원장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없을 때에는 수석부위원장, 부위원장 순으로 그 직무를 대행하고 모두 부득이한 사유로 그 직무를 수행할 수 없을 때에는 위원장이 미리 지명한 위원이 그 직무를 대행 한다.

제8조(위원회 회의) ① 위원회의 회의는 정기회의 및 임시회의로 구분하고, 정기회의는 연 2회 개최하며 임시회의는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 개최할 수 있다.

1. 위원장이 필요하다고 인정하는 경우
2. 재적위원 3분의 1 이상의 요구가 있는 경우

② 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

③ 위원장이 필요하다고 인정하는 때에는 관계 전문가 또는 관계 공무원의 의견을 듣거나 자료를 요청할 수 있다.

제9조(위원의 제척·기피·회피 등) ① 위원은 심의의 공정성을 위하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당되는 경우에는 해당 안건의 심의에서 제척된다.

1. 위원이 해당 심의대상과 관련하여 용역·자문 및 연구 등을 수행하였거나 수행 중에 있는 경우

2. 위원이 해당 심의대상과 관련하여 직접적인 이해관계가 있는 경우

② 위원회 심의의 이해당사자는 위원에게 공정을 기대하기 어려운 특별한 사정이 있는 경우에는 위원장에게 기피신청을 할 수 있다.

③ 위원 본인이 제1항 또는 제2항의 사유에 해당하는 경우 스스로 그 사안의 심의를 회피할 수 있다. 이 경우 위원장은 회피신청 위원을 해당 안건에서 제척하여야 한다.

제10조(위원의 해촉) 시장은 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 위촉을 해제할 수 있다.

1. 임무를 수행하기 어렵다고 판단되는 사유가 발생하는 경우
2. 품위손상이나 회의 장기불참으로 직무수행에 부적당하다고 인정되는 경우
3. 제9조에 해당함에도 불구하고 심의에 참석하여 심의의 공정성을 해친 경우

제11조(수당 등) 위원회에 출석한 위원과 관계 전문가 등에게는 「논산시 각종위원회실비변상조례」에 따라 예산의 범위에서 수당 등을 지급할

수 있다. 다만, 공무원이 그 소관업무와 직접 관련하여 출석하는 경우에는 그러하지 아니하다.

- 제12조(보조금 지원)** ① 시장은 남북교류협력 및 평화통일의식을 증진시키기 위하여 법인·단체 또는 개인에게 예산의 범위에서 보조금을 지원할 수 있다.
- ② 제1항에 따라 보조금을 지원할 수 있는 사업은 다음 각 호와 같다.
1. 학술회의, 연구, 교육, 포럼, 세미나 등 남북교류협력 기반 조성을 위한 사업
 2. 통일교육 등 평화통일의식 증진을 위한 사업
 3. 그 밖에 남북교류협력 및 평화통일의식을 증진하기 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사업
- ③ 제1항에 따른 보조금의 지원방법 및 절차 등은 「논산시 지방보조금 관리 조례」에 따른다.

- 제13조(실무기획단)** ① 남북교류협력사업의 원활한 추진 및 위원회의 효율적인 운영을 위하여 필요한 경우 실무기획단을 둘 수 있다.
- ② 실무기획단은 사업과 관련된 시 소속 공무원과 시민단체에서 추천한 사람으로 구성하되 구체적인 사항은 위원회에서 정한다.

- 제14조(기금의 설치 및 조성)** ① 시장은 남북교류협력 사업을 원활하게 추진 및 지원하기 위하여 논산시남북교류협력기금(이하 “기금”이라 한다)을 설치·운용한다.
- ② 기금은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.
1. 시의 출연금
 2. 기금의 운용으로 발생하는 수익금
 3. 그 밖의 수입금

- 제15조(기금의 용도)** 기금은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 용도에 사용한다.
1. 북한 주민을 위한 인도주의적 지원 사업
 2. 북한 지방자치단체 등과의 교류협력 사업

3. 북한과 공동으로 문화, 관광, 보건의료, 체육, 학술, 경제 등에 관한 협력사업
4. 기금의 조성·운용 및 관리를 위한 경비
5. 그 밖에 남북교류협력을 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사업

제16조(기금의 관리 및 운용 등) ① 기금은 시 금고에 예치·관리하되, 「지방재정법」 제34조제3항에 따라 세입·세출예산 외로 관리한다.

② 기금의 운용에 관한 다음 각 호의 사항에 대하여는 제4조에 따른 위원회의 심의를 거쳐야 한다.

1. 기금운용계획의 수립 및 결산보고서 작성
2. 기금 운영의 성과 분석
3. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사항

③ 기금의 효율적 관리·운용을 위하여 다음 각 호와 같이 회계공무원을 둔다.

1. 기금운용관: 남북교류협력 담당 부서장
2. 기금출납원: 남북교류협력 담당 주사

④ 기금운용관과 기금출납원은 「지방자치단체 기금관리기본법 시행령」 제4조제2항에 따라 기금을 적절히 관리하기 위하여 필요한 장부를 비치하고, 기금에 관한 증빙서류를 따로 관리하여야 한다.

제17조(존속기한) 기금의 존속기한은 2024년 6월 30일까지로 한다. 다만, 존속기한이 경과된 이후에도 기금의 존치 필요성이 있는 경우에는 존속기한을 연장할 수 있다.

제18조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

소 관 부 서		성 명
입 안 자	행 정 지 원 과 장	이 영 태
	행 정 팀 장	유 재 락

1. 비용발생 요인 및 관련 조문

○ 비용발생 요인

- 남북교류협력 위원회 참석 수당
- 남북교류협력 기금

○ 관련 조문 : 본 조례안 제11조(위원회 수당), 제14조(기금)

2. 비용추계결과

가. 추계의 전제

- 남북교류협력위원회 설치에 따른 참석 위원 수당
- 남북교류협력 사업을 원활하게 추진 및 지원하기 위한 기금 설치

나. 추계결과(5년)

(단위 : 천원)

연도		1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도	합계
구분							
세출	일반회계	102,000	104,000	104,000	104,000	104,000	518,000
산출 기초	위원회 수 당	100,000원×20명×1회 =2,000,000	100,000원×20명×2회 =4,000,000	100,000원×20명×2회 =4,000,000	100,000원×20명×2회 =4,000,000	100,000원×20명×2회 =4,000,000	18,000
	기 금 적립금	100,000,000원×1식 =100,000,000	100,000,000원×1식 =100,000,000	100,000,000원×1식 =100,000,000	100,000,000원×1식 =100,000,000	100,000,000원×1식 =100,000,000	500,000

다. 재원조달 방안

연도		1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도	계
구분							
시비(지방세)		102,000	104,000	104,000	104,000	104,000	518,000

3. 작성자

친절행정국 행정지원과장 이 영 태

< 연도별 비용 추계표 >

(단위 : 천원)

구 분		1차년도 (2019년)	2차년도 (2020년)	3차년도 (2021년)	4차년도 (2022년)	5차년도 (2023년)	계
세 입							
시 비							
세 출		102,000	104,000	104,000	104,000	104,000	518,000
일반운영비		2,000	4,000	4,000	4,000	4,000	18,000
기금전출금		100,000	100,000	100,000	100,000	100,000	500,000
재원 조달		102,000	104,000	104,000	104,000	104,000	518,000
의존 재원	소 계						
	보조금						
	지방교부세						
자체 수입	소 계	102,000	104,000	104,000	104,000	104,000	518,000
	지방세	102,000	104,000	104,000	104,000	104,000	518,000
	세외수입						
지방채							
기 금							
공기업 특별회계							
기 타 (채무부담, 민자 등)							

□ 「지방자치법」

제22조(조례) 지방자치단체는 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

제142조(재산과 기금의 설치) ① 지방자치단체는 행정목적을 달성하기 위한 경우나 공익상 필요한 경우에는 재산을 보유하거나 특정한 자금을 운용하기 위한 기금을 설치할 수 있다.

② 제1항의 재산의 보유, 기금의 설치·운용에 관하여 필요한 사항은 조례로 정한다.

□ 「지방재정법」

제34조(예산총계주의의 원칙) ①~②(생략)

③ 지방자치단체가 현물로 출자하는 경우와 「지방자치단체 기금관리기본법」 제2조에 따른 기금을 운용하는 경우 또는 그 밖에 대통령령으로 정하는 사유로 보관할 의무가 있는 현금이나 유가증권이 있는 경우에는 제2항에도 불구하고 이를 세입·세출예산 외로 처리할 수 있다.

□ 「지방자치단체 기금관리기본법」

제4조(기금의 존속기한) ① 지방자치단체가 기금을 신설하여 운영하려는 경우에는 기금의 존속기한을 해당 조례에 명시하여야 한다. 다만, 법률에 따라 의무적으로 설치·운용되는 기금과 「지방공기업법」 제19조제2항에 따른 지역개발을 위한 기금은 존속기한을 명시하지 아니할 수 있다.

② 기금의 존속기한은 기금의 설치목적을 달성하기 위하여 필요한 최소한의 기간으로 설정하여야 하며, 그 기간은 5년을 초과할 수 없다.

③ 존속기한을 넘어서까지 기금을 존치할 필요가 있을 때에는 조례를 개정하여 5년의 범위에서 기금의 존속기한을 연장할 수 있다. 이 경우 「지방재정법」 제33조제9항에 따른 지방재정계획심의위원회의 심의를 거쳐야 한다.

④(생략)

제6조(기금의 관리 및 운용) ① 기금은 세계현금(歲計現金)의 수입·지출·보관의 절차, 공유재산 및 물품의 관리·처분의 예 또는 채권 관리의 예에 따라 관리하여야 한다.

②~⑥(생략)

제13조(기금운용심의위원회) ① 지방자치단체는 기금의 관리·운용에 관한 중요한 사항을 심의하기 위하여 기금별로 기금운용심의위원회(이하 “심의위원회”이라 한다)를 설치·운영하여야 한다. 다만, 기금을 효율적으로 운용하기 위하여 필요한 경우에는 심의위원회를 통합하여 설치·운영할 수 있다.

② 다음 각 호의 사항은 심의위원회의 심의를 거쳐야 한다.

1. 제8조에 따른 기금운용계획의 수립 및 결산보고서 작성
2. 제14조에 따른 기금 운용의 성과 분석
3. 기금의 관리·운용에 관한 중요 사항으로서 지방자치단체의 장이 심의위원회의 회의에 부치는 사항

③ 심의위원회의 구성과 운영에 필요한 사항은 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방자치단체의 조례로 정한다.

□ 「지방자치단체 기금관리기본법 시행령」

제4조(기금의 지출 등) ① 지방자치단체의 장은 법 제8조에 따른 기금운용계획의 집행과 기금의 지출을 위하여 기금의 종류별로 기금운용관과 기금출납원을 두어야 하며, 필요한 경우 분임기금운용관을 둘 수 있다.

② 기금운용관(분임기금운용관을 포함한다)과 기금출납원은 기금을 적정히 관리하기 위하여 필요한 장부를 비치하고 기금에 관한 증빙서류를 따로 관리하여야 한다.

③(생략)

□ 「논산시 지방보조금 관리 조례」

제4조(보조대상 사업) 논산시장(이하 “시장”이라 한다)은 「지방재정법」(이하 “법”이라 한다) 제17조에 따라 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에만 그 사업에 필요한 경비의 일부 또는 전부를 보조할 수 있다.

1. 법률에 규정이 있는 경우
2. 국고보조 재원에 의한 것으로서 국가가 지정한 경우
3. 시가 권장하는 사업으로서 지방보조금을 지출하지 아니하면 사업을 수행할 수 없고, 그 사업에의 지출근거가 다른 조례에 직접 규정되어 있는 경우로서 필요하다고 인정되는 경우

제5조(지방보조금 예산의 편성 등) ① 시장은 지방보조금을 예산에 편성하고자 할 경우에는 해당 지방보조금사업의 성격 및 지방보조사업자의 비용부담 능력 등에 따라 적정한 수준으로 책정하여 편성하여야 한다.

② 지방보조금은 법 제32조의2 제2항에 따라 법령에 명시적 근거가 있는 경우 외에는 운영비로 교부할 수 없다.

③ 제2항에 따라 운영비로 교부할 수 있는 지방보조금에 대한 관련 예산의 편성은 행정자치부가 정한 「지방자치단체 예산편성 운영기준」에 따른다.

④ 시장은 제1항 및 제3항에 따라 지방보조금 예산을 편성하고자 할 때에는 제7조에 따른 논산시 지방보조금심의위원회의 심의를 거쳐야 한다.