

검 토 보 고 서

의 변	안 호
제131호	

2019. 9. 20.

건 명	논산시 슬레이트 철거지원 및 취약계층 지붕개량 사업 민간위탁 동의안(도시재생과)		
제안 및 제출자	논 산 시 장	제안연월일	2019. 9. 11.
소 관 위 원 회	산업건설위원회	회부연월일	2019. 9. 11.

보 고 내 용

□ 제안이유

- 논산시 슬레이트처리 관련사업의 효율적 관리·운영을 위해 논산시 사무의 민간위탁 및 관리조례에 관한 조례에 따라 유지관리에 대한 민간의 전문기술 및 인력도입을 통하여 질적·양적 서비스의 확대 및 효율적, 안정적 운영을 위해 민간위탁 사무로 선정코자함

□ 주요내용

- 위탁사무 : 논산시 슬레이트 철거지원 및 취약계층 지붕개량사업
- 위탁기간 : 2020. 01. 01. ~ 2022. 12. 31(3년)
- 소요비용 : 매년 슬레이트처리 관련사업 사업비의 8%(위탁 수수료)
- 위탁근거
 - 「지방자치법」 제104조(사무의 위임 등)
 - 「논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례」 제4조(민간위탁 사무의 기준 등)
 - 슬레이트철거 및 지붕개량 지원 국고보조사업 업무처리지침(2019년)

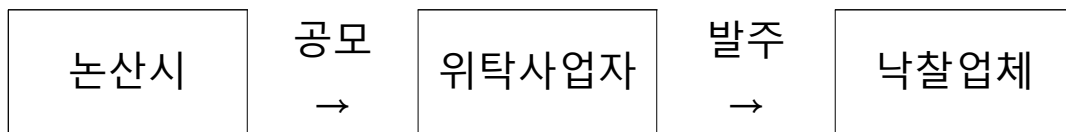
□ 논산시 슬레이트처리 관련사업 운영 현황

○ 사업내용 : 슬레이트 해체·처리 및 취약계층 지붕개량

○ 사업물량 : 슬레이트 해체·처리 194동(651,840천원)

지붕개량 38동(266,000천원)

○ 사업수행 방식



○ 사무 및 관리 감독 업무의 위탁이며 실공사 진행자가 아님

○ 위탁기관들은 영리업체가 아닌 비영리단체

○ 수수료 및 정산 검증비 이외의 금액은 위탁사업자가 취득하지 않음

□ 민간위탁 적정성 검토

가. 다른 방식으로의 수행 가능성

시에서 직영으로 사업을 수행할 수 있으나, 상기와 같은 장단점을 비교할 때 민간위탁이 타당할 것으로 사료됨

나. 서비스 공급의 공공성 및 안정성

슬레이트처리 관련 사업에 관한 사무를 민간위탁 운영시 단점에 대한 보완책으로 업무협약 체결시 수탁자의 책임성 확보, 지속적인 지도감독 강화, 처리실태 점검 등 만전을 기하여 서비스 공급의 공공성 및 안정성 확보에 이상이 없도록 추진

다. 경제적 효율성

업무협약 체결 시 협약이행을 위한 공증 및 보증 등 법률적 보완책을 마련하여 민간위탁시 예산절감에 따른 파급효과와 경제적 능률성을 확보할 수 있을 것으로 사료됨

라. 민간의 전문지식 및 기술 활용 가능성

위탁사무의 수행에 필요한 인력확보·차량·기술수준·신용도·책임 능력·공신력·전문성 확보 여부 및 사무처리능력(실적)등을 철저히 검증하여 위탁한다면 수탁기관이 축적하고 있는 전문성을 유연하고 신속히 주민에게 제공하여 서비스의 효율을 높일 수 있을 것으로 판단됨

마. 성과측정의 용이성

사무를 민간 전문기관에 위탁하여 운영할 시 관리와 규제의 구분이 명확하여 결과에 대한 성과 관리가 용이할 것으로 사료됨

바. 관리 및 운영의 투명성

민간에 위탁하여 운영할 시 수시 및 정기적으로 통제와 소통이 이루어지기 때문에 관리 및 업무 수행하는데 투명성에 이상이 없을 것으로 사료되며,

국고보조금관리법에 의한 시스템 사용으로 자금흐름에 대한 투명성이 확실하고,

수탁기관은 지방계약법에 의한 조달청을 통한 계약업무를 수행하기 때문에 투명성 확보에 이상이 없음

사. 민간 전문기관 위탁의 필요성

○ 행정업무량 절감 및 민간 전문성 활용

- 직영 인력의 절감을 통한 필수분야 인력 배치
- 수탁기관 노하우 및 전문성 활용

○ 주민에 대한 서비스 질 향상

- 전문성 적극 활용하여 사업대상자(주민)에 대한 질 좋은 서비스 공급

- 업무위탁으로 공공성을 유지하면서 사업효율성 개선
- 전국 지자체 사무의 민간위탁 예산액 및 사업수 증가 추세
- 법적 민간 전문기관 위탁 기준 만족
 - 전문적 기술적 업무수행 및 능률성이 요구되는 사무와 업무 효율에 대한 주민 호응도 만족
- 민간 전문기관에 위탁 시 예산 절감 : 경제적 능률 및 효율 달성

아. 민간위탁 시장여건

연번	상 호	관 할 관 청
1	한국석면안전협회	환 경 부
2	한국석면안전관리협회	고 용 노 동 부
3	환경안전보건협회	고 용 노 동 부
4	전라남도 환경산업진흥원	전 라 남 도 청
5	수생태보전협의회	전 라 남 도 청
6	경기 대진테크노파크	경 기 도 청
7	나라환경협회	경 상 남 도 청
8	대한석면환경협회	전 라 남 도 청
9	대한석면협회(화학안전협회)	고 용 노 동 부
10	부산환경공단	부 산 광 역 시

□ 민간위탁 운영 방안

- 위탁기간 : 2020. 01. 01. ~ 2022. 12 31.(3년)
- 위탁사무 : 슬레이트처리 관련사업 관리 및 운영
- 소요비용 : 매년 슬레이트처리 관련사업비의 8%(위탁수수료 : 부가세포함)

□ 검토의견

- 직영으로 운용할 경우 공공성 확보가 용이하다는 장점이 있는 반면 기준 인건비에 따른 추가 소요인원 확보가 곤란하고 정례적 인사이동으로 운영기술 축적이 곤란한 단점이 있음.
- 반면에 민간위탁으로 할 경우 공공서비스의 사각지대 발생 가능성 및 시의 책임 및 통제의 약화라는 단점이 있으나 비용절감과 서비스의 양적·질적 개선, 인력운영의 유연성 확보, 민간의 전문성과 기술인력 활용 등 장점이 훨씬 많아 타 시·군에서도 민간위탁으로 전환하는 추세로
- 민간위탁의 장·단점을 종합적으로 비교 분석한 결과 민간위탁하는 것이 타당하다고 사료되며, 지방자치법 제104조 및 논산시 사무의 민간위탁 및 관리조례」 제4조 등 관련법규에 위배됨이 없다고 판단됨.

검 토 보 고 서

의 변	안 호
	제132호

2019. 9. 20.

건	명	논산시 가로(보안)등 보수 및 유지관리 민간위탁 동의안(도시재생과)		
제안 및 제출자	논 산 시 장	제안연월일	2019. 9. 11.	
소 관 위 원 회	산업건설위원회	회부연월일	2019. 9. 11.	

보 고 내 용

□ 제안이유

- 가로(보안)등 보수 및 유지관리 업무를 전문기술을 보유한 민간에 위탁하여 고장시 연중 안정적·효율적 유지·관리로 주민 편의 증진 및 안전사고 예방을 도모하고자 함.

□ 주요내용

- 위 탁 명 : 논산시 가로(보안)등 보수 및 유지관리 민간위탁
- 수 량 : 16,640개소(가로등 : 4,812, 보안등 : 11,828)
- 위탁기간 :
 - 현재 : 2017. 06. 12. ~ 2019. 12. 31.(2년 6개월)
 - 향후 : 2020. 01. 01. ~ 2022. 12. 31.(3년간)
- 위탁사무 : 가로(보안)등 점·소등 및 안전사고와 관련되는 모든 사항

□ 검토의견

- 「지방자치법」 제104조(사무의 위임 등), 「논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례」 제4조 등 관계법령에 위배됨이 없다고 판단됨