



의안번호

제144호

## 2020년도 (재)논산시청소년행복재단 출연 동의안

제 출 자	논 산 시 장
제출연월일	2019. 10. 14.

# 2020년도 (재)논산시청소년행복재단 출연 동의안

의안 번호	제144호
----------	-------

제출연월일 : 2019. 10. 14.

제 출 자 : 논 산 시 장

제안설명자 : 평생교육과장

## 1. 제안이유

- 자유학년제의 시행으로 지속적으로 증가하는 청소년활동과 청소년상담, 진로체험, 학교밖 청소년지원 등 수요에 능동적으로 대처하고, 청소년문화센터 및 청소년상담복지센터의 통합운영과 효율성을 높이고자 설립하려는 「논산시청소년행복재단」의 운영을 위해 출연하고자 「지방재정법」 제18조제3항에 의거 사전 동의를 얻으려는 것임.

## 2. 출연개요

- 설립근거
  - 「민법」 제32조(비영리법인의 설립과 허가)
  - 「청소년기본법」 제26조(청소년육성 전담기구의 설치)
  - 「지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률」 제4조
  - 「논산시 청소년행복재단 설립 및 운영 조례」 제4조
- 출연기관 : 재단법인 논산시청소년행복재단
- 설립형태 : 비영리 재단법인
- 설립시기 : 2019년 하반기
- 출 연 금 : 2,017,100천원 (2020년도 본예산)
  - 법인사무국 운영 : 373,000천원
  - 청소년문화센터 운영 : 1,333,000천원
  - 청소년상담복지센터 운영 : 311,100천원

- 출연방법 : 현금출연
- 출연금 및 사업비 사용계획(안)

(단위 : 천원)

구 분	계	인건비	운영비	사업비	비 고
계	2,017,100	875,100	563,200	578,800	
법인사무국	373,000	210,000	163,000	-	
청소년 문화센터	1,333,000	477,000	338,000	518,000	
청소년 상담복지센터	311,100	188,100	62,200	60,800	

※ 2020년도 행정안전부 「지방 출자·출연기관 예산편성 지침」에 따라 편성

### 3. 주요사업

- 청소년 체험·수련프로그램 등 청소년활동 운영 및 진흥사업
- 청소년들의 건전한 육성을 위한 축제·행사 및 프로그램 운영
- 청소년을 위한 복지·보호·상담 프로그램 개발 및 운영
- 청소년 진로체험 및 학교연계사업
- 청소년활동에 따른 청소년 및 청소년지도자를 위한 포상 및 사업
- 청소년관련 시설 운영 및 관리
- 그 밖에 청소년 건전육성을 위하여 논산시장이 위탁하는 사업

### 4. 그 동안 추진사항

- 2017. 1. 24 : 청소년행복재단 법인설립 추진현황 보고
- 2017. 2. 9 ~ 2. 27 : 출연기관 설립 1차협의(충청남도)
- 2017. 5. 4 ~ 8. 7 : 설립 타당성검토 용역 추진
- 2017. 8. 8 ~ 8. 23 : 타당성검토 용역결과 공개 및 의견수렴

- 2017. 8. 24 ~ 8. 28 : 출연기관 운영심의위원회 의결
- 2017. 9. 12 ~ 10. 27 : 출연기관 설립 2차협의 완료(충청남도)
- 2017. 11. 3 : 출연기관 설립 협의결과 회신 “설립적정”
- 2017. 12. 20 : 「논산시청소년행복재단 설립 및 운영 조례안」 및  
2018 출연동의안, 의결
- 2018. 1. 2 : 「논산시청소년행복재단 설립 및 운영 조례안」 제정
- 2018. 1 ~ 4 : 재단 선임직 임원 공개모집 및 구성
- 2018. 4 ~ 5 : 개편조직(안) 마련
- 2018. 6 ~ 8 : 청소년문화센터 사무공간 재배치
- 2018. 9 ~ 12 : 조직 및 대상업무 정비
- 2019. 1 ~ 6 : 재단 세부운영계획 정비
- 2019. 10. 1 : 설립발기인 총회 개최

## 5. 향후 추진계획

- 2019. 10 ~ 11 : 설립 허가신청 및 설립등기
- 2019. 10 ~ 12 : 사업계획 및 예산반영
- 2019. 11 ~ '20. 1 : 대표이사, 사무국장 공개채용 추진
- 2020. 1 ~ 2 : 공무원 파견(정기인사 시)
- 2020. 3월 : 재단법인 공식출범

## 6. 청소년관련 시설현황 : [붙임 1]

## 7. 타 시·군 법인설립 현황 : [붙임 2]

## 8. 관계법령 발췌서 : [붙임 3]

☐ **청소년문화센터 현황**

**1** 기관현황

- 시설명 : 논산시청소년문화센터
- 위치 : 논산시 논산대로 424(지산동)
- 개관일 : 2000. 5. 9
- 설립근거 : 「청소년활동진흥법」 제11조(수련시설의 설치·운영 등)
- 건립비

(단위 : 백만원)

구분	계	국비	도비	시비	비고
합계	4,204	2,280	660	1,264	
시설건립비	3,904	2,280	660	964	
부지매입비	300	-	-	300	

○ 주요연혁

- 1998. 02. 16 : 청소년수련시설 허가
- 1998. 03. 06 : 착공
- 1999. 10. 20 : 청소년수련시설 등록
- 1999. 11. 01 : 준공
- 2000. 04. 20 : 학교법인 성령학원(한민대) 위탁운영 (2002.12.31까지)
- 2000. 05. 09 : 청소년수련관 개관
- 2003. 01. 01 : 학교법인 건양학원(건양대) 위탁운영 (2008.12.31까지)
- 2006. 03. 01 : 청소년방과후아카데미 사업개시
- 2009. 01. 01 : 논산시 직영 개시
- 2014. 09. 29 : 청소년활동 유공기관 표창 (충청남도지사)
- 2016. 11. 19 : 충청남도 청소년참여대회 우수 (충청남도교육감)
- 2017. 12. 22 : 청소년정책 우수지자체 선정 (국무총리 표창)
- 2019. 05. 01 : 논산시청소년문화센터 시설명 변경
- 2019. 07. 25 : 전국 매니페스토 청소년문화정책 최우수상 수상
- ※ 2013~18년, 6년 연속 방과후아카데미 우수기관 선정 (여성가족부)

## 2 시설현황

○ 시설규모 : 부지 4,958㎡, 건축면적 3,995㎡(지하1층, 지상3층)

○ 주요시설

층별		면적(㎡)	주요시설	비 고
계		3,995.55		
지 하 (문화존)		1,632	인터넷부스, 노래방, 댄스실, 당구장, 탁구대, 작은도서관, 전기·기계실	494평
지 상	1층	989.44	문화센터사무실, 상담복지센터, 회의실, 실내체육관(150평), 집단상담실	299평
	2층	492.64	교육강의실, 방과후교실(4,5,6학년)	149평
	3층	881.47	청소년극장(73평,147석), 강당(82평)	266평

## 3 운영현황

○ 운영인력

구분	계	운영대표	팀 장	청소년 지도사	방과후 아카데미	조리원 (기간제)	비 고
정 원	14명	1	3	6	3	1	
현 원	13명	1	3	5	3	1	

※ 운영대표 : 담당공무원 겸임(청소년활동진흥법에 따른 대표 자격 보유)

○ 연도별 이용현황

연도별 누 계	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년 (8월말 기준)	비 고
378,509명	84,058명	80,092명	80,601명	80,675명	53,083명	

⇒ 2014년 이후 감소요인 : 여성가족부 종합평가 시 성인대상 프로그램 및 이용  
지양에 따른 성인이용자 수 감소

## □ 청소년상담복지센터 현황

### 1 기관현황

- 시 설 명 : 논산시청소년상담복지센터
- 위 치 : 논산시 논산대로 424(지산동) 1층
- 설 립 일 : 1994. 5. 14
- 설립근거 : 「청소년복지지원법」 제29조(청소년상담복지센터)
- 주요연혁
  - 1994. 05. 14 : 개 소(논산시청소년상담실 운영위원회 위탁)
  - 2002. 11. 20 : 우수 청소년상담실 선정 표창(문화관광부장관)
  - 2011. 01. 01 : 논산시 직영 개시
  - 2011. 07. 01 : 논산시청소년통합지원체계(CYS-Net) 사업개시
  - 2014. 02. 03 : 학교 밖 청소년 통합지원 프로그램 사업개시
  - 2014. 08. 30 : 청소년상담복지센터 개소 20주년 기념행사 및  
논산시 청소년 진로·직업박람회 개최
  - 2016. 11. 25 : 청소년전화 1388 운영 우수기관 표창(여성가족부장관)

### 2 운영현황

#### ○ 운영인력

구분	계	센터장	팀 장	상담 지원	통합 지원	학교밖 지원	동반자 (시간제)	비 고
정 원	11명	1	2	2	2	2	2	
현 원	11명	1	2	2	2	2	2	

※ 센터장 : 평생교육과장 겸임

#### ○ 연도별 상담실적 현황

연도별 누 계	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년 (8월말 기준)	비고
594,818회	74,647회	97,354회	113,446회	150,202회	159,169회	

**붙임 2**
**충남 시·군 법인설립 현황**

시군	재단명칭	설립연도	운영시설	출연금 (단위:억원)	인력	비 고
충청남도	(재)충청남도 청소년진흥원	2008	청소년활동진흥센터 청소년상담복지센터 성문화센터(2)	자본:3 예산:40	37(63)	
서산	(재)서산시 복지재단	2011	수련관, 상담센터, 여성·어린이회관, 자원봉사센터	자본:2 예산:14.7	46	
홍성	(재)홍성군 청소년수련관	2002	수련관, 상담센터, 문화의집	자본:3 예산:10	19	
예산	(재)예산군 청소년복지재단	2013	수련관, 상담센터, 문화의집	자본:3 예산:12.8	21	

※ 재단법인 설립중인 자치단체 - 천안시, 아산시, 당진시



**□ 「민법」**

**제32조(비영리법인의 설립과 허가)** 학술, 종교, 자선, 기예, 사교 기타 영리 아닌 사업을 목적으로 하는 사단 또는 재단은 주무관청의 허가를 얻어 이를 법인으로 할 수 있다.

**□ 「청소년기본법」**

**제26조 (청소년육성 전담기구의 설치)** ① 청소년육성에 관한 업무를 효율적으로 운영하기 위하여 시·도 및 시·군·구에 청소년육성에 관한 업무를 전담하는 기구를 따로 설치할 수 있다.

**□ 「청소년활동진흥법」**

**제5조(청소년활동의 지원)** ① 청소년은 다양한 청소년활동에 주체적이고 자발적으로 참여하여 자신의 꿈과 희망을 실현하는 충분한 기회와 지원을 받아야 한다.

② 국가 및 지방자치단체는 청소년활동을 활성화하는데 필요한 각종 활동시설·청소년활동프로그램·청소년지도자 등을 위한 시책을 수립·시행하여야 한다.

③ 국가 및 지방자치단체는 개인·법인 또는 단체가 청소년활동을 지원하고자 할 때에는 그에 필요한 행정적·재정적 지원을 할 수 있다.

**□ 「지방재정법」**

**제18조(출자 또는 출연의 제한)** ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.

② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

## □ 「지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률」

**제4조(지방자치단체의 출자·출연과 대상 사업 등)** ① 지방자치단체는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업을 효율적으로 수행하기 위하여 자본금 또는 재산의 전액을 출자 또는 출연하거나 지방자치단체 외의 자(외국인 및 외국법인을 포함한다)와 공동으로 출자하거나 출연하여 「상법」에 따른 주식회사나 「민법」 또는 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」에 따른 재단법인을 설립할 수 있다.

1. 문화, 예술, 장학(獎學), 체육, 의료 등의 분야에서 주민의 복리 증진에 이바지할 수 있는 사업
2. 지역주민의 소득을 증대시키고 지역경제를 발전시키며 지역개발을 활성화하고 촉진하는 데에 이바지할 수 있다고 인정되는 사업

② 제1항에 따라 지방자치단체가 출자하거나 출연하는 비율을 산정할 때에 그 지방자치단체가 설립한 출자·출연 기관이 출자하거나 출연한 경우에는 그 지방자치단체가 출자하거나 출연한 것으로 본다.

③ 출자·출연 기관과 관련한 다음 각 호의 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

1. 설립 목적
2. 주요 업무와 사업
3. 출자 또는 출연의 근거와 방법
4. 그 밖에 기관의 운영 등에 관한 기본적인 사항

## □ 「논산시 청소년행복재단 설립 및 운영 조례」

**제4조(기본재산의 조성)** ① 논산시는 「지방재정법」 제17조 및 「지방재정법 시행령」 제29조에 따라 재단의 설립·시설·운영 및 사업수행에 필요한 경비 등을 예산의 범위에서 재단에 출연하거나 지원할 수 있다.

② 재단의 기본재산은 제1항에 따른 시의 출연금과 기부금 및 그밖의 수입금으로 조성한다.