



의안번호	제호
------	----

논산시 주민참여예산제 운영 조례 일부개정조례안

제 출 자	논산시장
제출연월일	2019. 11. 15.

논산시 주민참여예산제 운영 조례 일부개정조례안

의안 번호	제호
----------	----

제출연월일 : 2019. 11. 15.

제 출 자 : 논 산 시 장

1. 제안이유

- 「지방재정법」 개정에 따라 주민이 예산편성 등 예산과정 전반에 직접 참여할 수 있도록 주민참여의 범위를 확대하며,
- 자치분권 활성화 국정기조에 발 맞춰 주민 참여를 확대하기 위한 제도 마련으로 지방자치단체 재정 책임성 강화에 대한 시민들의 요구에 더욱 부응코자 함

2. 주요내용

가. 주민참여 범위 확대에 관한 사항(안 제2조, 제6조, 제8조, 제9조)

- 주민의 범위 및 예산편성 등 예산과정 전반에 참여할 수 있도록 참여대상 확대

나. 지역회의 위원 구성 및 운영에 관한 사항(안 제11조)

- 지역회의 위원을 공개모집에 의하여 구성함으로써 사회적 약자 등의 참여가 비교적 어려웠던 점을 고려하여 다문화 가족, 청년, 장애인 등 다양한 주민의 참여를 보장할 수 있도록 함

다. 분과위원회 구성 등에 관한 사항(안 제19조)

- 시 사업부서 일정규모 이상 사업의 경우 분과위원회에서 주민 의견 수렴 및 사업 우선순위 결정 기능을 수행토록 하여 예산 편성 등 예산과정에 주민의 참여를 적극 장려

3. 개정조례안 : 붙임

4. 관계법령 발췌서 : 「지방재정법」 제39조

5. 기타사항

가. 부패영향평가 : 원안동의

나. 성별영향평가 : 개선사항 없음

다. 규제심사 : 규제대상 아님

라. 입법예고 및 전자공청회

1) 예고기간 : 2019. 10. 17. ~ 11. 6. (20일 간)

2) 예고결과 : 의견 없음

마. 비용추계서 : 붙임 참고

바. 소관부서 : 충청남도 예산담당관

□ 개정조례안

논산시 조례 제 호

논산시 주민참여예산제 운영 조례 일부개정조례안

논산시 주민참여예산제 운영 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조에 제4호를 다음과 같이 신설한다.

4. 학업 등 기타사유로 논산시에 거주하고 있는 사람

제6조 중 “예산편성과”를 “예산편성 등 예산과정에”로 한다.

제8조제1항 중 “예산편성에”를 “예산편성 등 예산과정에”로 한다.

제9조 중 “예산편성과”를 “예산편성 등 예산과정에”로 한다.

제11조제3항 본문 중 “구성한다.”를 “구성하며, 다문화가족, 청년, 장애인 등 다양한 주민의 참여를 보장하기 위하여 노력하여야 한다.”로 한다.

제12조제1호 중 “예산편성”을 “예산편성 등 예산과정”으로 하고, 같은 조 제3호를 다음과 같이 한다.

3. 제2호에 따른 결과를 주민참여예산위원회에 제출

제12조제4호를 제6호로 하고, 같은 조에 제4호 및 제5호를 각각 다음과 같이 신설한다.

4. 주민참여예산 사업 추진 점검·평가 및 의견 제시

5. 예산편성 등 예산과정과 관련하여 읍·면·동장이 회의에 부의하는 사항
심의

제12조의2를 다음과 같이 신설한다.

제12조의2(주민참여예산 상담창구 운영) ① 시장은 지역주민의 예산참여를 보조하고 지역회의의 사무를 처리하기 위하여 읍·면·동에 주민참여예산 상담창구를 설치한다.

② 읍·면·동장은 주민참여예산 상담창구를 운영하기 위하여 소속 공무원 중 1명을 전담 공무원으로 지정할 수 있다.

③ 주민참여예산 상담창구는 다음 각 호의 기능을 수행한다.

1. 예산과정에 주민참여를 독려 및 보조

2. 예산편성 등 예산과정에 대한 상담 및 지역주민 의견수렴

3. 지역회의 사무를 처리하기 위한 간사 보조 역할

4. 그 밖에 지역주민의 예산참여를 보장하기 위하여 시장이 정하는 사항

제13조제2항 중 “예산의 범위에서 주민참여예산위원회의 심의·의결 없이 예산에”를 “주민참여예산위원회에서 우선순위 변경은 할 수 없고, 사업 타당성 등에 대한 심의·의결 후 예산의 범위에서”로 한다.

제19조제1항제1호 중 “친절행정국 소관에 관한 사항”을 “친절행정국, 동고동락국 소관에 관한 사항”으로 한다.

제19조에 제5항을 다음과 같이 신설한다.

⑤ 각 분과위원장은 주민참여예산위원장과 협의하여 회의를 소집할 수 있고, 그 밖에 사항은 위원회의 규정에 따른다.

제21조제2항제1호 중 “행복도시국장”을 “행복도시국장, 참여예산실장”으로 한다.

제22조제2호 중 “주민참여예산운영계획”을 “주민참여예산제 운영계획”으로 하고, 같은 조에 제4호 및 제5호를 각각 다음과 같이 신설한다.

4. 주민참여예산제 운영결과 점검 및 개선방안 마련

5. 그 밖에 지원단의 목표달성을 위해 필요한 활동

제28조제1항 중 “운영에”를 “운영계획에 따라 우수사업 발굴 등”으로 한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

소 관 부 서		성 명
입 안 자	참여예산실장	박 찬 해
	재정지원팀장	임 명 복
	담 당 자	김 도 현 (746-5063)

신 · 구조문대비표

현 행	개 정 안
제2조(정의) (생 략)	제2조(정의) (현행과 같음)
1. ~ 3. (생 략)	1. ~ 3. (현행과 같음)
<u><신 설></u>	4. 학업 등 기타사유로 논산시에 거주하고 있는 사람
제6조(주민의 권리) 주민은 누구나 이 조례가 정한 범위에서 시의 <u>예산편성과</u> 관련된 의견을 제출 할 수 있다.	제6조(주민의 권리) ----- ----- -- <u>예산편성 등 예산과정에</u> -- -----.
제8조(의견수렴절차 등) ① 시장은 <u>예산편성에</u> 대한 주민들의 의견 수렴을 위하여 설명회, 공청회, 토론회 등을 개최할 수 있다.	제8조(의견수렴절차 등) ① ---- -- <u>예산편성 등 예산과정에</u> -- ----- ----- --.
② (생 략)	② (현행과 같음)
제9조(의견 제출) 시의 <u>예산편성과</u> 관련하여 의견을 제출하고자 하 는 주민은 제6조에 따라 의견을 제출할 수 있다.	제9조(의견 제출) --- <u>예산편성 등 예산과정에</u> ----- ----- -----.
제11조(구성 및 운영) ① · ② (생 략)	제11조(구성 및 운영) ① · ② (현 행과 같음)
③ 지역회의 위원은 해당 읍 · 면 · 동에 거주하고 있는 주민으로 공개모집 절차에 의하여 <u>구성한다</u> . 다만, 금품 · 향응수수, 불법로비, 배임 · 횡령 등 부패에 연루된 사람은 제외한다.	③ ----- ----- ----- <u>구성 하며, 다문화가족, 청년, 장애인 등 다양한 주민의 참여를 보장 하기 위하여 노력하여야 한다.</u>

④ ~ ⑦ (생 략)

제12조(기능) 지역회의는 다음 각 호의 기능을 수행한다.

1. 예산편성에 대한 지역주민 의견 수렴·집약

2. (생 략)

3. 지역회의 구성을 위한 위원 추천

<신 설>

<신 설>

4. (생 략)

<신 설>

④ ~ ⑦ (현행과 같음)

제12조(기능) -----
-----.

1. 예산편성 등 예산과정-----

2. (현행과 같음)

3. 제2호에 따른 결과를 주민참여 예산위원회에 제출

4. 주민참여예산 사업 추진 점검·평가 및 의견 제시

5. 예산편성 등 예산과정과 관련하여 읍·면·동장이 회의에 부의하는 사항 심의

6. (현행 제4호와 같음)

제12조의2(주민참여예산 상담창구 운영) ① 시장은 지역주민의 예산 참여를 보조하고 지역회의의 사무를 처리하기 위하여 읍·면·동에 주민참여예산 상담창구를 설치한다.

② 읍·면·동장은 주민참여예산 상담창구를 운영하기 위하여 소속 공무원 중 1명을 전담 공무원으로 지정할 수 있다.

③ 주민참여예산 상담창구는 다음 각 호의 기능을 수행한다.

	<u>1. 예산과정에 주민참여를 독려 및 보조</u> <u>2. 예산편성 등 예산과정에 대한 상담 및 지역주민 의견수렴</u> <u>3. 지역회의 사무를 처리하기 위한 간사 보조 역할</u> <u>4. 그 밖에 지역주민의 예산 참여를 보장하기 위하여 시장이 정하는 사항</u>
제13조(회의) ① (생략)	제13조(회의) ① (현행과 같음)
② 지역회의에서 우선순위가 결정된 지역현안사업에 대하여는 <u>예산의 범위에서 주민참여예산 위원회의 심의·의결 없이 예산에 반영한다.</u>	② ----- ----- <u>주민참여예산위원회에서 우선 순위 변경은 할 수 없고, 사업 타당성 등에 대한 심의·의결 후 예산의 범위에서 ---.</u>
③ (생략)	③ (현행과 같음)
제19조(분과위원회의 구성 등) ① (생략)	제19조(분과위원회의 구성 등) ① (현행과 같음)
1. 행정자치분과위원회 : 전략기획 실, 참여예산실, 청렴감사실, 열 린홍보실, <u>친절행정국 소관에 관한 사항</u>	1. ----- ----- ----- <u>친절행정국, 동고동락국 소관에 관한 사항</u>
2. (생략)	2. (현행과 같음)
제19조(분과위원회의 구성 등) ② ~ ④ (생략)	제19조(분과위원회의 구성 등) ② ~ ④ (현행과 같음)

<신 설>

제21조(구성 및 운영) ① (생 략)

② 지원단은 민간위원과 공무원
으로 다음 각 호와 같이 시장이
10명 이내로 임명 또는 위촉한다.
다만, 금품·향응수수, 불법로비,
배임·횡령 등 부패에 연루된
사람은 제외한다.

1. 당연직 단원: 친절행정국장,
행복도시국장

2. (생 략)

③ ~ ⑤ (생 략)

제22조(기능) 지원단은 다음 각
호의 기능을 수행한다.

1. (생 략)

2. 주민참여예산운영계획 수립에
대한 의견 제시

3. (생 략)

<신 설>

<신 설>

제28조(포상) ① 시장은 주민참여

⑤ 각 분과위원장은 주민참여예산
위원장과 협의하여 회의를 소집
할 수 있고, 그 밖에 사항은
위원회의 규정에 따른다.

제21조(구성 및 운영) ① (현행과
같음)

② -----

--. -----

-----.

1. -----
행복도시국장, 참여예산실장

2. (현행과 같음)

③ ~ ⑤ (현행과 같음)

제22조(기능) -----
-----.

1. (현행과 같음)

2. 주민참여예산제 운영계획 --

3. (현행과 같음)

4. 주민참여예산제 운영결과 점검
및 개선방안 마련

5. 그 밖에 지원단의 목표달성을
위해 필요한 활동

제28조(포상) ① -----

예산제 운영에 공로가 인정되는
개인·단체 등에 대해 예산의
범위에서 표창 수여 및 포상금을
지급할 수 있다.

② (생략)

----- 운영계획에 따라 우수사업
발굴 등 -----

-----.

② (현행과 같음)

1. 비용발생 요인 및 관련조문

○ 해당사항 없음

2. 비용추계결과**가. 추계의 전제**

○ 해당사항 없음

나. 추계결과

○ 해당사항 없음

참여예산실장 박 찬 해

■ 지방자치법

제22조(조례) 지방자치단체는 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

■ 지방재정법

제39조(지방예산 편성 등 예산과정의 주민 참여) ① 지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방예산 편성 등 예산과정(「지방자치법」 제39조에 따른 지방의회의 의결사항은 제외한다. 이하 이 조에서 같다)에 주민이 참여할 수 있는 제도(이하 이 조에서 “주민참여예산제도”라 한다)를 마련하여 시행하여야 한다. <개정 2015. 5. 13., 2018. 3. 27.>

② 지방예산 편성 등 예산과정의 주민 참여와 관련되는 다음 각 호의 사항을 심의하기 위하여 지방자치단체의 장 소속으로 주민참여예산위원회 등 주민참여예산기구(이하 “주민참여예산기구”라 한다)를 둘 수 있다. <신설 2018. 3. 27.>

1. 주민참여예산제도의 운영에 관한 사항
2. 제3항에 따라 지방의회에 제출하는 예산안에 첨부하여야 하는 의견서의 내용에 관한 사항
3. 그 밖에 지방자치단체의 장이 주민참여예산제도의 운영에 필요하다고 인정하는 사항

③ 지방자치단체의 장은 주민참여예산제도를 통하여 수렴한 주민의 의견서를 지방의회에 제출하는 예산안에 첨부하여야 한다. <개정 2014. 5. 28., 2018. 3. 27.>

④ 행정안전부장관은 지방자치단체의 재정적·지역적 여건 등을 고려하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방자치단체별 주민참여예산제도의 운영에 대하여 평가를 실시할 수 있다. <신설 2015. 5. 13., 2017. 7. 26., 2018. 3. 27.>

⑤ 주민참여예산기구의 구성·운영과 그 밖에 필요한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다. <신설 2018. 3. 27.>