

검 토 보 고 서

의 변	안 호	제27호
--------	--------	------

2020. 3. 23.

건	명	논산시 농민수당 지원에 관한 조례안		
제안 및 제출자	논 산 시 장	제안연월일	2020. 3. 13.	
소 관 위 원 회	산 업 건 설 위 원 회	회부연월일	2020. 3. 13.	

보 고 내 용

☐ 제안이유

- 농업·농촌의 공익기능을 생산하는 농민에게 지방자치단체가 보상함으로써 그 기능을 증진하고자 하며, 나아가 지속가능한 농업·농촌과 지역경제 활성화에 기여함을 목적으로 함

☐ 주요내용

- 농업 활동의 공익적 가치를 보장·증진하기 위해 농민수당 지급(안 제1조)
- 농업의 공익적 가치와 농민의 권리를 보장·증진하기 위한 시책 추진, 지원방안 마련, 농업인의 참여 보장, 공동체 활성화 활동지원(안 제3조)
- 교육과 공동체 활동 참여, 농업생태계 보존 역할(안 제4조)
- 농민수당 심의위원회 구성, 농민수당 사항 심의·의결(안 제5조)
- 논산시 거주, 농업경영체 등록, 농업·농촌 식품산업 기본법 해당 농업인(안 제8조)
- 월 20만원, 관내 사용이 가능한 수단 (지역화폐)으로 지급(안 제9조)
- 농업 외 소득금액이 3,700만원 이상인 농민, 보조금 부정 수급한 농민, 「가축전염병 예방법」 위반한 농민 등(안 제12조)

□ 검토의견

- 청구인 대표자 배기성씨 등 4,244분이 청구한 논산시 농민수당 지원에 관한 조례안은 지방자치법 제15조 제2항 및 동법 제15조 제6항에서 제7항등 관계법령에 의한 청구요건에 충족함.
- 농업시장개방의 가속화, 농민인구 급감, WTO개도국 지위 포기 등 여러 악조건 속에서 농업인들의 소득 불안정을 해소하기 위해서 농민수당 지급은 필요하다고 판단됨.
다만, 농민수당이 균등하게 지급되므로 소득의 역진성 문제가 우려되고,
- 지급대상자 중 취약계층(기초생활수급자, 차상위 등)이 포함되어 농민수당이 지급되면 소득인정액에 반영되므로 자격박탈 및 수급비 차감 등의 문제가 발생할 수 있음.
- 논산시 농민수당 주민청구 조례안에 의하면 농업인 1인당 지급액을 월 20만원, 연 240만원을 지급하는 내용으로, 연간 550억 원의 예산이 소요될 것으로 추정되며, 이는 2020년 농업정책과 본예산 567억원과 버금가는 금액임.
- 충청남도 농어민수당 지원에 관한 조례가 2020년 2월 21일 본회의에서 가결되어 금년도에 처음으로 충청남도 농어민수당이 지급될 예정임.
- 다만 보건복지부 사회보장위원회 결정에 따르면 농민수당은 사회보장적 수혜금이므로 금년부터 시행되는 충청남도 농어민수당과 중복은 불가한 사안입니다.