



의안번호

제54호

논산시 한국의 서원 세계유산센터 설립 및 지원에 관한 조례안

제 출 자	논산시장
제출연월일	2020. 5. 8.

논산시 한국의 서원 세계유산센터 설립 및 지원에 관한 조례안

의안 번호	제54호
----------	------

제출연월일 : 2020. 5. 8.

제 출 자 : 논 산 시 장

1. 제안이유

- 우리시 돈암서원을 비롯한 전국의 9개 서원이 2019년 7월 10일 유네스코 세계유산 「한국의 서원」으로 등재됨에 따라 세계유산협약 및 세계유산위원회 권고사항 이행을 위한 한국의 서원 세계유산센터 설립 및 지원에 관한 조례를 제정함으로써,
- 세계유산의 보호 및 활용, 통합관리기구의 업무추진과 지원에 관한 근거를 마련하기 위함

2. (재)한국의 서원 세계유산센터의 역할

- 사무소 소재지 : 서울특별시
- 임원 구성 : 이사장 1, 이사 15~25명(이사장 및 당연직 이사 포함)
 - 당연직 이사 : 14명(광역 담당국장(7), 기초 부단체장(7))
 - 선임 이사 : 7명(학술전문가(4), 9개서원 협의회 임원(3))
- 주요 사업내용
 - 유네스코 권고사항 이행(통합관리계획 수립 및 홍보방안 마련)
 - 유네스코 정기보고서 구축 및 통합 모니터링
 - 한국의 서원 국내·외 통합관리 및 통합 활용
 - 한국의 서원 탁월한 보편적 가치에 관한 심화 연구와 교육

3. 주요내용

- 목적, 법인의 명칭 및 기구의 구성(안 제1조~3조)
 - 14개 지방자치단체 합동 지원
 - 이사회 구성 및 업무의 효율적 수행을 위해 사무국 설치
- 사업위탁 및 재단의 재산 및 운영비 지원(안 제4조~8조)
 - 세계유산의 통합관리·활용 등을 위한 사업위탁
 - 재단의 재산 : 14개 지방자치단체 출연 재산
 - 사업 수행을 위한 필요 경비 예산의 범위 내 지원
- 결산 및 공무원 파견, 운영규정(안 제9조~11조)
 - 매 회계연도 사업계획, 세입·세출결산서, 사업실적 이사회 보고 후 승인
 - 원활한 업무 추진을 위해 공무원 파견 근무
 - 조례 외 운영 등에 필요한 사항은 재단의 정관 및 규정으로 정함

4. 참고사항

가. 관계법령

- 1) 「민법」 제32조
- 2) 「지방자치법」 제22조
- 3) 「문화재보호법」 제19조
- 4) 「공유재산 및 물품관리법」 제24조 및 34조
- 5) 「공유재산 및 물품관리법 시행령」 제17조 및 35조
- 6) 「지방공무원법」 제30조

나. 예산조치 : 비용추계서 참조

다. 기타사항

- 1) 부패영향평가 : 원안 동의(2020. 2. 27.)
- 2) 성별영향평가 : 개선사항 없음(2020. 3. 4.)
- 3) 규제심사 : 대상 아님(2020. 3. 3.)

4) 입법예고 및 전자공청회

가) 예고기간 : 2020. 2. 25. ~ 2020. 3. 17.(21일 이상)

나) 예고결과 : 의견 없음

5) 충청남도 소관실과 : 충청남도 문화유산과(041-635-3904)

□ 조례안

논산시 조례 제 호

논산시 한국의 서원 세계유산센터 설립 및 지원에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 「민법」 제32조 및 「문화재보호법」 제19조에 따라 세계유산 ‘한국의 서원’ 통합관리·활용 등을 위하여 “한국의 서원 세계유산센터” 설립 및 운영지원에 관하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(법인의 명칭 등) ① 법인의 명칭은 재단법인 한국의 서원 세계유산센터(이하 “재단”이라 한다)라 한다.

② 재단은 세계유산 한국의 서원이 위치한 14개 지방자치단체가 (논산시, 충청남도, 정읍시, 전라북도, 장성군, 전라남도, 달성군, 대구광역시, 영주시, 안동시, 경주시, 경상북도, 함양군, 경상남도) 합동으로 지원한다.

제3조(기구의 구성 등) ① 이사회는 이사장을 포함하여 15명 이상 25명 이하의 이사로 구성하며, 임명직, 위촉직, 당연직 이사 및 감사 등을 둘 수 있다.

② 재단의 업무를 효율적으로 수행하기 위하여 사무국 등을 설치할 수 있다.

제4조(사업) 재단은 다음 각 호의 사업을 추진한다.

1. 유네스코 권고사항의 이행에 관한 사항
2. 유네스코 정기보고서(DB) 구축 및 통합 모니터링에 관한 사항
3. 한국의 서원 국내·외 통합관리 및 통합 활용에 관한 사항
4. 한국의 서원 탁월한 보편적 가치에 관한 심화연구와 교육에 관한 사항

5. 한국의 서원 운영자 협의체 및 주민협력에 관한 사항
6. 세계유산 관련한 각종 사업 추진 및 지원에 관한 사항
7. 그 밖에 도지사 및 시장·군수가 필요하다고 인정하는 사업

제5조(사업위탁) 논산시장(이하 “시장” 이라 한다)은 세계유산의 통합관리·활용 등을 위하여 필요한 경우 재단에 위탁하여 필요한 사업을 수행하게 할 수 있다.

제6조(재단의 재산) 재단의 재산은 제2조제2항의 지방자치단체 출연재산으로 한다.

제7조(운영비 등 지원) 시장은 재단의 운영 및 재단이 제4조를 원활히 수행할 수 있도록 필요한 경비 등을 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

제8조(공유재산의 대부 등) 시장은 재단의 설립과 운영을 위하여 필요한 경우 「공유재산 및 물품관리법」에 따라 재단에 공유재산의 대부 또는 무상 사용을 허가할 수 있다.

제9조(결산) 재단은 매 회계연도의 사업계획, 세입·세출결산서와 해당 연도의 사업실적을 이사회에 보고하고, 승인을 받아야 한다.

제10조(공무원 파견 등) 시장은 재단의 원활한 활동을 위하여 「지방공무원법」 제30조의4에 따라 소속공무원을 재단에 파견하여 근무하게 할 수 있다.

제11조(운영규정) 재단은 관계법령과 조례 등이 정하는 범위에서 정

관 및 운영규정을 제정할 수 있다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

소 관 부 서		성 명
입 안 자	문 화 예 술 과 장	성 경 섭
	문 화 재 팀 장	이 봉 순
	담 당 자	한 태 일 (041-746-5412)

1. 비용발생 요인 및 관련 조문

- 비용발생 요인 : 세계유산센터 분담금
- 관련 조문 : 제6조(운영비 등 지원)

2. 비용추계결과

가. 추계의 전제

- 세계유산센터 운영경비
- 세계유산센터 설립 및 운영을 위한 공유재산의 대부 또는 무상 사용 허가 등

나. 추계결과(5년)

(단위 : 천원)

연도 구분		1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도	합계
세출	일반회계	80,000	80,000	80,000	80,000	80,000	400,000
산출 기초	운영 분담금	80,000,000원×1식 =80,000,000	80,000,000원×1식 =80,000,000	80,000,000원×1식 =80,000,000	80,000,000원×1식 =80,000,000	80,000,000원×1식 =80,000,000	400,000

다. 재원조달 방안

연도 구분		1차년도	2차년도	3차년도	4차년도	5차년도	계
계		80,000	80,000	80,000	80,000	80,000	400,000
도비(보조금)		40,000	40,000	40,000	40,000	40,000	200,000
시비(지방세)		40,000	40,000	40,000	40,000	40,000	200,000

3. 작성자

문화예술과장 성 경 섭

〈 연도별 비용 추계표 〉

(단위 : 천원)

구 분		1차년도 (2020년)	2차년도 (2021년)	3차년도 (2022년)	4차년도 (2023년)	5차년도 (2024년)	계
세 입							
시 비							
세 출		80,000	80,000	80,000	80,000	80,000	400,000
운영분담금		80,000	80,000	80,000	80,000	80,000	400,000
재원 조달		80,000	80,000	80,000	80,000	80,000	400,000
의존 재원	소 계	40,000	40,000	40,000	40,000	40,000	200,000
	보조금	40,000	40,000	40,000	40,000	40,000	200,000
	지방교부세						
자체 수입	소 계	40,000	40,000	40,000	40,000	40,000	200,000
	지방세	40,000	40,000	40,000	40,000	40,000	200,000
	세외수입						
지방채							
기 금							
공기업 특별회계							
기 타 (채무부담, 민자 등)							

참고

상위 및 관계법령 (발췌)

□ 「민법」

제32조(비영리법인의 설립과 허가) 학술, 종교, 자선, 기예, 사교 기타 영리아닌 사업을 목적으로 하는 사단 또는 재단은 주무관청의 허가를 얻어 이를 법인으로 할 수 있다.

□ 「지방자치법」

제22조(조례) 지방자치단체는 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

□ 「문화재보호법」

제19조(세계유산등의 등재 및 보호) ① 생략

② 문화재청장은 유네스코에 세계유산, 인류무형문화유산 또는 세계기록유산으로 등재된 문화재(이하 이 조에서 "세계유산 등"이라 한다)를 비롯한 인류 문화재의 보존과 문화재의 국외 선양을 위하여 적극 노력하여야 한다.

③ 국가와 지방자치단체는 세계유산등에 대하여는 등재된 날부터 국가지정문화재에 준하여 유지·관리 및 지원하여야 하며, 문화재청장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 세계유산과 그 역사문화환경에 영향을 미칠 우려가 있는 행위를 하는 자에 대하여 세계유산과 그 역사문화환경의 보호에 필요한 조치를 할 것을 명할 수 있다.

□ 「공유재산 및 물품관리법」

제24조(사용료의 감면) ① 지방자치단체의 장은 행정재산의 사용·수익을 허가할 때 다음 각 호의 어느 하나에 해당하면 제22조에도 불구하고 그 사용료를 면제할 수 있다.

1~3. 생략

4. 천재지변이나 그 밖의 재난을 입은 지역주민에게 일정 기간 사용·수익을 허가하는 경우 등 대통령령으로 정하는 경우로서 지방의회가 동의한 경우

②~③ 생략

제34조(대부료의 감면) ① 일반재산의 대부계약을 체결할 때 다음 각 호의 어느 하나에 해당하면 제32조에도 불구하고 그 대부료를 면제할 수 있다.

1. 국가나 다른 지방자치단체가 직접 해당 일반재산을 공용·공공용 또는 비영리 공익사업용으로 사용하려는 경우
2. 지역경제의 활성화를 위하여 필요하다고 인정되는 경우 등 대통령령으로 정하는 경우로서 지방의회가 동의한 경우

②~③ 생략

□ 「공유재산 및 물품관리법 시행령」

제17조(사용료 감면) ①~④ 생략

⑤ 법 제24조제1항제4호에서 "천재지변이나 그 밖의 재해를 입은 지역주민에게 일정 기간 사용을 허가하는 경우 등 대통령령으로 정하는 경우"란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우를 말한다.

1~2. 생략

2의2. 해당 지방자치단체가 출자 또는 출연한 비영리 공공법인 또는 공법인의 비영리 사업을 위한 경우

제35조(대부료의 감면) ① 법 제34조제1항제2호에서 "지역경제의 활성화를 위하여 필요하다고 인정되는 경우 등 대통령령으로 정하는 경우"란 다음 각 호의 경우를 말한다.

1~2. 생략

3. 해당 지방자치단체가 출자·출연한 비영리 공공법인 또는 공법인

의 비영리사업을 위하여 대부하는 경우

4. 생략

□ 「지방공무원법」

- 제30조의4(과견근무)** ① 임용권자는 그 업무수행과 관련된 행정 지원이나 연수, 그 밖에 능력개발 등을 위하여 필요하면 소속 공무원을 지방자치단체의 다른 기관, 다른 지방자치단체, 국가기관, 공공단체, 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제4조제1항 각 호에 해당하는 기관(「지방공기업법」에 따른 지방직영기업, 지방공사 및 지방공단을 포함한다), 국내외의 교육기관·연구기관, 그 밖의 기관에 일정 기간 과견근무하게 할 수 있으며, 전문성이 특히 요구되는 특수업무의 효율적 수행 등을 위하여 필요하면 인사위원회의 의결을 거쳐 지방자치단체 외의 기관·단체의 임직원을 과견받아 근무하게 할 수 있다.
- ② 과견권자는 과견 사유가 소멸되거나 과견 목적이 달성될 가망이 없으면 그 공무원을 지체 없이 원래의 소속 기관에 복귀시켜야 한다.
- ③ 제1항에 따라 지방자치단체 외의 기관·단체에서 과견된 임직원은 직무상 행위를 할 때에는 공무원으로 본다. 「형법」이나 그 밖의 법률에 따른 벌칙을 적용할 때에도 또한 같다.
- ④ 공무원을 과견근무하게 하거나 지방자치단체 외의 기관·단체의 임직원을 과견받아 근무하게 하는 경우 과견 사유·기간·절차와 과견기간 중의 복무, 그 밖에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

※(재)한국의 서원 통합보존관리단 제공

○○○ 세계유산 관리기구 지원에 관한 조례(안)

○○○ 한국의 서원 세계유산센터 지원에 관한 조례(안)

○○○(○○○○과)

제1조(목적) 이 조례는 「민법」 제32조 및 「문화재보호법」 제19조에 따라 세계유산 ‘한국의 서원’ 통합관리·활용 등을 위하여 “한국의 서원 세계유산센터” 운영지원에 관하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(법인의 명칭 등) ① 법인의 명칭은 재단법인 한국의 서원 세계유산센터(이하 “재단”이라 한다)라 한다.

② 재단은 세계유산 한국의 서원이 위치한 14개 지방자치단체가(논산시, 충청남도, 대구광역시, 달성군, 전라북도, 정읍시, 전라남도, 장성군, 경상북도, 영주시, 안동시, 경주시, 경상남도, 함양군) 합동으로 지원한다.

제3조(기구의 구성 등) ① 이사회는 이사장을 포함하여 15명 이상 25명 이내의 이사로 구성하며, 임명직, 위촉직, 당연직 이사 및 감사 등을 둘 수 있다.

② 재단의 업무를 효율적으로 수행하기 위하여 사무국 등을 설치할 수 있다.

제4조(사업) 재단은 다음 각 호의 사업을 추진한다.

1. 유네스코 권고사항의 이행에 관한 사항
2. 유네스코 정기보고서(DB) 구축 및 통합 모니터링에 관한 사항
3. 한국의 서원 국내·외 통합관리 및 통합활용에 관한 사항
4. 한국의 서원 탁월한 보편적 가치에 관한 심화연구와 교육에 관한 사항
5. 한국의 서원 운영자 협의체 및 주민협력에 관한 사항
6. 세계유산 관련한 각종 사업 추진 및 지원에 관한 사항
7. 그 밖에 문화재청장, 관할 광역시장, 도지사, 시장 및 군수가 필요하다고 인정하는 사업

제5조(사업위탁) ○○○○(이하 “○○”이라 한다)은 세계유산의 통합 관리·활용 등을 위하여 필요한 경우 재단에 위탁하여 필요한 사업을 수행하게 할 수 있다.

제6조(재단의 재산) 재단의 재산은 제2조제2항의 지방자치단체 출연재산으로 한다.

제7조(운영비 등 지원) ○○은(는) 재단의 운영 및 재단이 제4조(사업)를 원활히 수행할 수 있도록 필요한 경비 등을 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

제8조(공유재산의 대부 등) ○○은(는) 재단의 설립과 운영을 위하여 필요한 경우 「공유재산 및 물품관리법」에 따라 재단에 공유재산을 현물투자, 임대 또는 대부할 수 있다.

제9조(결산) 재단은 매 회계연도의 사업계획, 세입·세출결산서와 해당 연도의 사업실적을 이사회에 보고하고, 승인을 받아야 한다.

제10조(공무원 파견 등) ○○은(는) 재단의 원활한 활동을 위하여 「지방
공무원법」 제30조의4에 따라 소속공무원을 재단에 파견하여 근무하게
할 수 있다.

제11조(운영세칙) 이 조례에서 정한 이외에 운영 등에 필요한 사항은
재단의 정관 및 규정으로 정한다.

부칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

참고 3**지방자치단체별 조례 제정 현황**

연번	자치단체명	추진현황	비고
계	14개소		
1	논산시	입안중	
2	충청남도	-	제정완료
3	정읍시	입법예고중	
4	전라북도	-	제정완료
5	장성군	입안중	
6	전라남도	-	제정완료
7	달성군	입안중	
8	대구광역시	“	
9	영주시	“	
10	안동시	“	
11	경주시	“	
12	경상북도	조례 개정 중	
13	함양군	-	제정완료
14	경상남도	입안중	