



의안번호

제103호

논산시 폐기물관리 조례 일부개정조례안

제 출 자	논산시장
제출연월일	2020. 8. 25.

논산시 폐기물관리 조례 일부개정조례안

의안 번호	제103호
----------	-------

제출연월일 : 2020. 8. 25.

제 출 자 : 논 산 시 장

1. 개정이유(배경·필요성)

- 논산시 생활폐기물 수집·운반 대행과 관련 대행계약 해지의 범위 및 연장계약의 기간을 축소하고, 폐기물관리법 개정에 따른 “생활폐기물 수집·운반관련 안전기준 등”의 기준을 명시하였습니다.
- 또한, 태양광과 관련하여 발생하는 폐 패널 수거 관련규정 및 논산시 폐기물 분리배출 확립을 위한 참여마당 운영 및 보상에 관한 규정을 신설함.

2. 주요내용

- 가. 생활폐기물 수집·운반대행업체의 대행계약(수의계약)을 위한 사 추가(안 제7조제4항)
- 나. 연속2회 이상 탁월이상의 평가를 받은 경우 계약연장은 연속2회 이내에서 연속1회 이내로 변경(안 제7조제6항)
- 다. 생활폐기물 수집운반 관련 안전기준 추가(안 제7조의3)
- 라. 생활폐기물 등의 배출방법 및 가정용 태양광 폐패널 배출방법의 추가(안 제7조제8항)
- 마. 생활쓰레기 종량제 봉투를 이용하여 배출시 적정무게 및 폐기물 밀도 등을 명시함.(안 제8조제10항)
- 바 폐기물 분리배출 확립을 위한 참여마당 운영 및 보상에 관한 규정을 신설(안 제9조의2)

3. 참고사항

○ 관계법령

가. 「지방자치법」 제22조

나. 「폐기물관리법」 제4조, 제14조의5, 제15조

다. 「공직선거법」 제112조제2항제4호

○ 기타사항

가. 부패영향평가 : 원안동의

나. 성별영향평가 : 개선사항 없음

다. 규제 심사 : 규제심사 대상아님

라. 입법예고

1). 예고기간 : 2020. 5. 25. ~ 2020. 6. 16.(20일 이상)

2). 예고결과 : 의견 없음

마. 비용추계서 : 해당 없음

바. 충청남도 소관 실과 : 환경안전관리과

□ 개정조례안

논산시 조례 제 호

논산시 폐기물관리 조례 일부개정조례안

논산시 폐기물관리 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제7조제4항 및 제5항을 각각 다음과 같이 한다.

④ 제1항에 따라 생활폐기물 수집·운반업체와의 생활폐기물처리 등의 대행계약은 공개경쟁 입찰을 원칙으로 하되, 다음 각 호의 사유로 업체선정이 필요한 경우에는 수의계약으로 할 수 있다.

1. 대행계약자가 계약체결 후 계약상의 의무를 이행하지 아니하여 계약을 해제하거나 해지한 경우
2. 대행기간 중 평가 결과 「논산시 생활폐기물 수집·운반 대행업체 평가 조례」 제21조제1항 별표 1의 평가등급이 탁월 이상으로 2회 이상 평가를 받아 청소대행업체 심사위원회로부터 적격업체로 선정된 경우
3. 제2호에 따른 업체선정과 대행계약 성실히행평가를 수행하기 위하여 공무원, 시의회의원, 관련 시민단체, 전문가 등이 포함된 시 청소대행업체 심사위원회를 설치하여야 한다. 다만, 「논산시 생활폐기물 수집·운반 대행업체 평가 조례」 제14조에 따른 평가위원회로 대체할 수 있다.

⑤ 대행업체와의 계약기간은 3년 이내를 원칙으로 하되 계약기간을 연

장하고자 하는 경우에는 대행기간 중 평가결과 평가 등급이 탁월 이상으로 2회 이상 평가를 받아 「논산시 생활폐기물 수집·운반 대행업체 평가 조례」 제24조에 따라 우수업체 등에 대한 포상으로 평가위원회의 동의를 받은 경우로 할 수 있다.

제7조제6항 중 “평가결과”를 “대행기간 중 평가결과”로 하며, “연속 2회”를 “2회”로, “2회”를 “1회”로 한다.

제7조의3을 다음과 같이 신설한다.

제7조의3(생활폐기물 수집운반 관련 안전기준 등) ① 생활폐기물 수집·운반은 주간작업을 원칙으로 하되, 재해·재난 및 행사 등으로 인해 주민 생활에 불편을 초래할 우려가 있는 등 불가피한 경우에는 야간작업과 병행하여 수집운반 할 수 있다.

② 수집·운반 작업은 3명(운전자를 포함한다)이 1조를 이루어 작업하는 것을 원칙으로 하되, 작업여건 및 인력확보가 어려운 경우 등 작업이 비효율적이거나 불가피한 경우에는 2명이 1조를 이루어 작업할 수 있다.

③ 시장은 폭염·강추위, 폭우·폭설, 강풍, 미세먼지 등으로부터 환경미화원의 건강 위해를 예방하기 위하여 작업시간 조정 및 작업중지 등 필요한 조치를 취하여야 한다.

제8조제7항을 제9항으로 하고, 같은 조 제2항부터 제6항까지를 각각 제3항부터 제7항까지로 하며, 같은 조에 제2항을 다음과 같이 신설하고, 같은 조 제9항(중전의 제7항) 본문 중 “1시”를 “6시”로 하며, 같은 항 단서

중 “1시”를 “6시”로, “월요일”을 “월요일·목요일”로, “화요일”을 “다음날”로, “1시까지만”을 “6시까지”로 하고, 같은 조에 제8항 및 제10항을 각각 다음과 같이 신설한다.

② 시장은 생활폐기물을 종류별, 성질·상태별로 분리하여 보관할 수 있는 분리수거함을 설치할 수 있으며, 배출자는 분리수거함이 설치된 장소에 생활쓰레기를 배출할 경우에는 시가 정한 분리배출 방법에 따라 배출하여야 한다.

⑧ 가정용 태양광폐패널을 배출하는 자는 시 환경자원화센터로 다음 각 호와 같이 운반·보관·처리할 수 있다.

1. 5톤 미만의 가정용 태양광폐패널을 시 환경자원화센터로 직접 운반·처리하는 경우 별표 14에 따라 시 또는 읍·면사무소, 동행정복지센터에 신고하고 신고필증을 교부받은 후 폐기물 운반 시 휴대할 것
2. 가정용 태양광폐패널을 수집·운반할 경우에는 폐기물의 처리흐름, 처리량 및 처리방법 등의 파악이 가능하도록 별지 제9호서식부터 별지 제11호서식까지에 따른 폐기물 인계서 및 관리대장을 작성·기록·유지할 것
3. 가정용 태양광폐패널을 수집·운반·보관·처리에 관한 구체적인 기준과 방법 등은 별표 15를 준수할 것

⑩ 쓰레기봉투를 이용해 생활쓰레기를 배출하는 자는 100L 규격봉투에는 20kg이하, 50L 규격봉투에는 10kg이하 등 폐기물 배출 밀도를 0.20kg/L 이하로 담아 배출하여야 한다.

제9조의2를 다음과 같이 신설한다.

제9조의2(폐기물 분리배출 확립을 위한 참여마당 운영 및 보상) ① 시장은 시민들이 자유롭게 분리배출 및 환경보전 활성화 시책에 참여할 수 있도록 오프라인 및 온라인 참여마당을 운영할 수 있다.

② 시장은 제1항에 따라 참여행사를 개최하는 경우 참여자에게 보상 성격의 시상금(유가증권 포함) 또는 시상품 등을 경품으로 제공할 수 있다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

소 관 부 서		성 명
입 안 자	환 경 과 장	이 철 희
	자원순환팀장	이 순 옥 (746-5531)
	담 당 자	전 현 기 (746-5534)

□ 신·구조문대비표

현 행	개 정 안
제7조(생활폐기물의 수집·운반 및 처리대행) ① ~ ③ (생략)	제7조(생활폐기물의 수집·운반 및 처리대행) ① ~ ③ (현행과 같음)
④ 제1항에 따라 생활폐기물 수집·운반업체와의 생활폐기물 처리 등의 대행계약은 공개경쟁 입찰을 원칙으로 하되, 다음 각 호의 사유로 업체선정이 필요한 경우에는 수의계약으로 할 수 있다.	④ 제1항에 따라 생활폐기물 수집·운반업체와의 생활폐기물 처리 등의 대행계약은 공개경쟁 입찰을 원칙으로 하되, 다음 각 호의 사유로 업체선정이 필요한 경우에는 수의계약으로 할 수 있다.
1. 법 제14조제8항제2호에 의한 평가결과에 따른 대행계약이 해지된 경우	1. 대행계약자가 계약체결 후 계약상의 의무를 이행하지 아니하여 계약을 해제하거나 해지한 경우
2. 부도·파산 등으로 계약이 해지된 경우	2. 대행기간 중 평가 결과 「논산시 생활폐기물 수집·운반 대행업체 평가 조례」 제21조제1항 별표 1의 평가등급이 탁월 이상으로 2회 이상 평가를 받아 청소대행업체 심사위원회로부터 적격업체로 선정된 경우
3. 그 밖에 위와 유사한 사항으로 시장이 긴급으로 필요하다	3. 제2호에 따른 업체선정과 대행계약 성실히행평가를 수

고 인정하여 시의회 동의를
받은 경우

행하기 위하여 공무원, 시의회
의원, 관련 시민단체, 전문가
등이 포함된 시 청소대행업체
심사위원회를 설치하여야 한
다. 다만, 「논산시 생활폐기
물 수집·운반 대행업체 평가
조례」 제14조에 따른 평가위
원회로 대체할 수 있다.

4. 대행기간 중 평가 결과 「논
산시 생활폐기물 수집·운반
대행업체 평가 조례」 제21조
제1항 별표 1의 평가등급이
탁월 이상으로 연속2회 이상
평가를 받아 청소대행업체 심
사위원회로부터 적격업체로
선정된 경우

5. 제4호에 따른 업체선정과 대
행계약 성실히 평가를 수행
하기 위하여 공무원, 시의회의
원, 관련 시민단체, 전문가 등
이 포함된 시 청소대행업체
심사위원회를 설치하여야 한
다. 다만, 「논산시 생활폐기
물 수집·운반 대행업체 평가
조례」 제14조에 따른 평가위
원회로 대체할 수 있다.

⑤ 대행업체와의 계약기간은 3년 이내를 원칙으로 하되 계약기간을 연장하고자 하는 경우에는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우로 할 수 있다.

1. 법 제14조제8항제2호에 의한 평가결과에 따라 대행계약이 해지되어 새로운 업체가 선정되기 전의 경우

2. 대행기간 중 평가결과 평가등급이 탁월 이상으로 연속 2회 이상 평가를 받아 「논산시 생활폐기물 수집·운반 대행업체 평가 조례」 제24조에 따라 우수업체 등에 대한 포상으로 평가위원회의 동의를 받은 경우

⑥ 「논산시 생활폐기물 수집·운반 대행업체 평가 조례」 제9

⑤ 대행업체와의 계약기간은 3년 이내를 원칙으로 하되 계약기간을 연장하고자 하는 경우에는 대행기간 중 평가결과 평가등급이 탁월 이상으로 2회 이상 평가를 받아 「논산시 생활폐기물 수집·운반 대행업체 평가 조례」 제24조에 따라 우수업체 등에 대한 포상으로 평가위원회의 동의를 받은 경우로 할 수 있다.

⑥-----

조에 따라 평가결과 평가등급이
 탁월 이상으로 연속 2회 이상
 평가를 받은 우수업체에 대한
 계약연장은 연속 2회 이내로 한
 다.

⑦ (생 략)

<신 설>

-----대행기간 중 평가결과-----
 ----- 2회-----

 -----1회-----
 --.

⑦ (현행과 같음)

제7조의3(생활폐기물 수집운반 관

련 안전기준 등) ① 생활폐기물
수집·운반은 주간작업을 원칙
으로 하되, 재해·재난 및 행사
등으로 인해 주민 생활에 불편
을 초래할 우려가 있는 등 불가
피한 경우에는 야간작업과 병행
하여 수집운반 할 수 있다.

② 수집·운반 작업은 3명(운전
자를 포함한다)이 1조를 이루어
작업하는 것을 원칙으로 하되,
작업여건 및 인력확보가 어려운
경우 등 작업이 비효율적이거나
불가피한 경우에는 2명이 1조를
이루어 작업할 수 있다.

③ 시장은 폭염·강추위, 폭우
· 폭설, 강풍, 미세먼지 등으로
부터 환경미화원의 건강 피해를
예방하기 위하여 작업시간 조정
및 작업중지 등 필요한 조치를

제8조(생활폐기물 등의 배출방법)

① (생략)

<신설>

② ~ ⑥ (생략)

⑦ 생활폐기물의 배출시간은 오후 7시부터 다음날 오전 1시까지 청소차가 다니는 도로변에 배출하여야 한다. 단, 토요일 오전 1시부터 일요일 오후 7시까지는 배출을 금지하며, 재활용 폐기물은 매주 월요일 오후 7시부터 화요일 오전 1시까지만 배출한다.

<신설>

취하여야 한다.

제8조(생활폐기물 등의 배출방법)

① (현행과 같음)

② 시장은 생활폐기물을 종류별, 성질·상태별로 분리하여 보관할 수 있는 분리수거함을 설치할 수 있으며, 배출자는 분리수거함이 설치된 장소에 생활쓰레기를 배출할 경우에는 시가 정한 분리배출 방법에 따라 배출하여야 한다.

③ ~ ⑦ (현행 제2항부터 제6항까지와 같음)

⑨ -----
----- 6시-----

-----.
-- 6시 -----

----- 월요일·목요일 -----
다음날 --- 6시까지 -----.

⑧ 가정용 태양광패널을 배출하는 자는 시 환경자원화센터로 다음 각 호와 같이 운반·보관·처리할 수 있다.

<신 설>

<신 설>

1. 5톤 미만의 가정용 태양광폐패널을 시 환경자원화센터로 직접 운반·처리하는 경우 별표 14에 따라 시 또는 읍·면사무소, 동 행정복지센터에 신고하고 신고필증을 교부받은 후 폐기물 운반 시 휴대할 것

2. 가정용 태양광폐패널을 수집·운반할 경우에는 폐기물의 처리흐름, 처리량 및 처리방법 등의 파악이 가능하도록 별지 제9호서식부터 별지 제11호서식까지에 따른 폐기물 인계서 및 관리대장을 작성·기록·유지할 것

3. 가정용 태양광폐패널을 수집·운반·보관·처리에 관한 구체적인 기준과 방법 등은 별표 15를 준수할 것

⑩ 쓰레기봉투를 이용해 생활쓰레기를 배출하는 자는 100L 규격봉투에는 20kg이하, 50L 규격봉투에는 10kg이하 등 폐기물 배출 밀도를 0.20kg/L 이하로 담아 배출하여야 한다.

제9조의2(폐기물 분리배출 확립을

위한 참여마당 운영 및 보상)

① 시장은 시민들이 자유롭게
분리배출 및 환경보전 활성화
시책에 참여할 수 있도록 오프
라인 및 온라인 참여마당을 운
영할 수 있다.

② 시장은 제1항에 따라 참여행
사를 개최하는 경우 참여자에게
보상 성격의 시상금(유가증권
포함) 또는 시상품 등을 경품으
로 제공할 수 있다.

1. 비용발생 요인 및 관련 조문

○ 해당없음

2. 비용추계결과

가. 추계의 전제

나. 추계결과

3. 작성자

환경과장 이 철 희

□ 「지방자치법」

제22조(조례) 지방자치단체는 법령의 범위안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리제한 또는 의무부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

□ 「폐기물관리법」

제4조(국가와 지방자치단체의 책무)

①특별자치시장, 특별자치도지사, 시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)은 관할 구역의 폐기물의 배출 및 처리상황을 파악하여 폐기물이 적정하게 처리될 수 있도록 폐기물처리시설을 설치·운영하여야 하며, 폐기물의 처리방법의 개선 및 관계인의 자질 향상으로 폐기물 처리사업을 능률적으로 수행하는 한편, 주민과 사업자의 청소 의식 함양과 폐기물 발생 억제를 위하여 노력하여야 한다.

②특별시장·광역시장·도지사는 시장·군수·구청장이 제1항에 따른 책무를 충실하게 하도록 기술적·재정적 지원을 하고, 그 관할 구역의 폐기물 처리사업에 대한 조정을 하여야 한다.

제14조의5(생활폐기물 수집·운반 관련 안전기준 등)

① 환경부장관은 안전사고 예방을 위하여 수집·운반차량과 안전장비의 기준 및 작업안전수칙 등 생활폐기물을 수집·운반하는 자가 준수하여야 할 안전기준(이하 이 조에서 “안전기준”이라 한다)을 마련하고 매년 안전점검 및 실태조사를 실시하여야 한다.

② 생활폐기물을 수집·운반하는 자는 안전기준을 준수하여야 한다.

③ 안전기준, 적용 대상 등 필요한 사항은 환경부령으로 정한다.

제15조(생활폐기물배출자의 처리 협조 등)

- ① 생활폐기물이 배출되는 토지나 건물의 소유자·점유자 또는 관리자(이하 “생활폐기물배출자”라 한다)는 관할 특별자치시, 특별자치도, 시·군·구의 조례로 정하는 바에 따라 생활환경 보전상 지장이 없는 방법으로 그 폐기물을 스스로 처리하거나 양을 줄여서 배출하여야 한다.
- ② 생활폐기물배출자는 제1항에 따라 스스로 처리할 수 없는 생활폐기물의 분리·보관에 필요한 보관시설을 설치하고, 그 생활폐기물을 종류별, 성질·상태별로 분리하여 보관하여야 하며, 특별자치시, 특별자치도, 시·군·구에서는 분리·보관에 관한 구체적인 사항을 조례로 정하여야 한다.

□ 「폐기물관리법 시행규칙」

제16조의3(생활폐기물 수집·운반 관련 안전기준 등)

- ① 법 제14조의5제1항에 따른 안전기준(이하 “안전기준”이라 한다)을 적용해야 하는 대상은 다음 각 호와 같다.
 1. 법 제14조제1항 본문에 따라 특별자치시장, 특별자치도지사, 시장·군수·구청장이 생활폐기물을 수집·운반하는 경우
 2. 법 제14조제2항에 따라 생활폐기물의 처리를 대행받은 업체가 생활폐기물을 수집·운반하는 경우
- ② 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 다음 각 호의 안전기준을 준수해야 한다.
 1. 청소차량에 다음 각 목의 장치를 모두 설치·운영할 것
 - 가. 청소차량에 의한 사고를 예방할 수 있는 후방영상장치
 - 나. 비상시 환경미화원이 적재 장치의 작동을 제어할 수 있는 안전멈춤바 및 양손 조작방식의 안전스위치
 2. 안전화, 안전조끼, 장갑 등 보호장구를 환경미화원에게 지급할 것
 3. 다음 각 목의 조치를 할 것. 다만, 특별자치시장, 특별자치도지사 또는 시장·군수·구청장이 폐기물을 시급하게 처리할 필요가 있거나 주민 생

활에 중대한 불편을 초래할 우려가 있는 등 해당 지방자치단체의 조례로 정한 사유에 해당하는 경우에는 그렇지 않다.

가. 주간작업을 원칙으로 할 것

나. 3명(운전자를 포함한다)이 1조를 이루어 작업하는 것을 원칙으로 할 것

다. 폭염·강추위, 폭우·폭설, 강풍, 미세먼지 등으로부터 환경미화원의 건강 위해를 예방하기 위하여 작업시간 조정 및 작업 중지 등 필요한 조치를 할 것

□ 「공직선거법」

제112조(기부행위의 정의 등)

① 이 법에서 “기부행위”라 함은 당해 선거구 안에 있는 자나 기관·단체·시설 및 선거구민의 모임이나 행사 또는 당해 선거구의 밖에 있더라도 그 선거구민과 연고가 있는 자나 기관·단체·시설에 대하여 금전·물품 기타 재산상 이익의 제공, 이익제공의 의사표시 또는 그 제공을 약속하는 행위를 말한다.

② 제1항의 규정에 불구하고 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위는 기부행위로 보지 아니한다.

4. 직무상의 행위

가. 국가기관 또는 지방자치단체가 자체사업계획과 예산으로 행하는 법령에 의한 금품제공행위(지방자치단체가 표창·포상을 하는 경우 부상의 수여를 제외한다. 이하 나목에서 같다)

나. 지방자치단체가 자체사업계획과 예산으로 대상·방법·범위 등을 구체적으로 정한 당해 지방자치단체의 조례에 의한 금품제공행위

다. 구호사업 또는 자선사업을 행하는 국가기관 또는 지방자치단체가 자체사업계획과 예산으로 당해 국가기관 또는 지방자치단체의 명의를 나타내어 행하는 구호행위·자선행위