



의안번호

제37호

## 논산시 안전관리 민관협력위원회 구성 및 운영 조례안

제 출 자

논 산 시 장

제출연월일

2017. 5. 23.

# 논산시 안전관리 민관협력위원회 구성 및 운영 조례안

의안 번호	제37호
----------	------

제출연월일 : 2017. 5. 23.

제 출 자 : 논 산 시 장

## 1. 제안이유

- 정부주도의 재난관리에는 한계가 있고 재난 및 안전관리에 관한 지역 차원의 민관 협력관계를 원활하게 하기 위해 논산시 안전관리 민관협력위원회를 구성하고 운영하고자 함.

## 2. 주요내용

- 가. 안전관리 민간협력위원회의 기능에 관한 사항을 규정함(안 제2조)
  - 재난 및 안전관리 민관협력 활동에 관한 협의
  - 재난 발생시 인적·물적 자원 동원, 인명구조·피해복구 활동 참여, 피해주민 지원서비스 제공 등 협력 활동 총력 전개 등
- 나. 위원회의 구성 및 임기, 운영, 위원장의 직무, 회의에 관한 사항을 규정함(안 제3조 ~ 안 제9조)
- 다. 위원회 간사, 수당 등에 관한 사항을 규정함(안 제10조, 안 제11조)

## 3. 참고사항

- 가. 관계법령 : 붙임 참조
- 나. 예산조치 : 별도조치 필요 없음.
- 다. 기타사항
  - (1) 부패영향평가 : 원안동의(감사담당관)
  - (2) 성별영향분석평가 : 원안동의(사회복지과)
  - (3) 입법예고
    - (가) 예고기간 : 2017. 3. 15. ~ 2017. 4. 4.
    - (나) 예고결과 : 의견 없음
  - (4) 규제심사 : 해당사항 없음
  - (5) 비용추계서 : 붙임 참고
  - (6) 충청남도 소관실과 : 재난대응과

## □ 조례안

논산시 조례 제 호

# 논산시 안전관리 민관협력위원회 구성 및 운영 조례안

제1조(목적) 이 조례는 「재난 및 안전관리 기본법」 제12조의2에 따라 논산시 안전관리 민관협력위원회의 구성 및 운영 등에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(기능) 논산시 안전관리 민관협력위원회(이하 “위원회”라 한다)의 기능은 다음 각 호와 같다.

1. 재난 및 안전관리 민관협력 활동에 관한 협의
2. 재난 및 안전관리 민관협력 활동사업의 효율적 운영방안의 협의
3. 평상시 재난 및 안전관리 위험요소 및 취약시설의 모니터링·제보
4. 재난 발생 시 인적·물적 자원 동원, 인명구조·피해복구 활동 참여, 피해주민 지원서비스 제공 등 협력 활동 총력 전개
5. 민관협력 활성화를 위한 교육·훈련 실시 및 관련 민간단체의 육성·지원
6. 지역위험성 평가에 관한 사항
7. 그 밖에 위원회 위원장이 부의하는 재난안전 관련 사항 등

제3조(구성) ① 논산시장(이하 “시장”이라 한다)은 재난 및 안전관리에 관한 민관협력 관계를 원활하게 하기 위하여 위원회를 구성·운영한다.

② 위원회는 위원장 1명을 포함하여 20명 이내의 위원으로 구성하되 위촉직 위원의 경우에는 특정 성별이 위촉직 위원 수의 10분의 6을 초과하지 아니하도록 하여야 한다. 다만, 금품·향응수수, 불법로비, 배임·횡령 등 부패에 연루된 자는 제외한다.

③ 위원장은 부시장이 되고, 부위원장은 위원 중에서 호선한다.

④ 당연직 위원은 재난 업무를 담당하는 부서의 국장·과장으로 한다.

⑤ 위촉직 위원은 다음 각 호에 해당하는 사람 중에서 시장이 위촉한다.

1. 재난 및 안전관리 활동에 참여하는 민간단체 대표 또는 이 단체에서 추천하는 사람
2. 재난 및 안전관리 분야 업무 관련 유관기관, 단체·협회 또는 기업

등에 소속된 재난 및 안전관리 전문가

3. 재난 및 안전관리 분야에 학식과 경험이 풍부한 사람

4. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사람

제4조(임기) 당연직 위원의 임기는 그 직위에 재직하는 기간으로 하고, 위촉직 위원의 임기는 3년으로 하되 한 차례만 연임할 수 있다. 다만, 위원의 사임 등으로 새로 위촉된 위원의 임기는 전임위원 임기의 남은 기간으로 한다.

제5조(위촉 해제) 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사유가 발생한 경우 임기 중이라도 위원을 위촉 해제할 수 있다.

1. 위원 본인이 사임을 원하는 경우

2. 장기치료를 요하는 질병 또는 그 밖의 사유로 6개월 이상 직무를 수행하기 어려운 경우

3. 직무태만, 품위손상이나 그 밖의 사유로 위원으로 적합하지 아니하다고 인정되는 경우

4. 그 밖의 사정으로 위원의 임무를 수행할 수 없다고 판단되는 경우

제6조(위원의 제척·기피·회피) ① 위원이 심의 안전과 직접적인 이해관계가 있거나 공정한 심의를 수행할 수 없다고 판단되는 경우에는 해당 안전의 심의에서 제척된다.

② 이해관계인은 위원에게 심의·의결의 공정성을 기대하기 어려운 사정이 있다고 인정하는 경우에는 기피신청을 할 수 있다. 이 경우 위원회의 의결을 거쳐 결정한다.

③ 위원 본인이 제1항 및 제2항의 사유에 해당하는 경우에는 스스로 그 안전의 심의·의결에서 회피하여야 한다.

제7조(운영) 위원회의 활동은 평상시와 재난 발생시로 구분하여 운영한다.

1. 평상시: 재난안전 예방활동 수행

2. 재난 발생시: 복구 및 이재민 지원 등의 재난대응 활동 전개

제8조(위원장) 위원장은 위원회를 대표하고, 위원회의 운영 및 사무에 관한 사항을 총괄한다.

제9조(회의) ① 위원회 회의는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 위원장이 소집할 수 있다.

1. 대규모 재난 발생으로 민관협력 대응이 필요한 경우

2. 재적위원 4분의 1 이상이 회의 소집을 요청한 경우
3. 그 밖에 위원장이 회의 소집이 필요하다고 인정하는 경우

② 위원회의 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

제10조(간사) ① 위원회 사무를 처리하기 위하여 간사 1명을 두되, 간사는 재난관리 업무담당주사로 한다.

② 간사는 회의 안건 내용 및 결과 등의 회의록을 작성하여 비치하여야 한다.

제11조(수당 등) 위원회에 참석한 위원 및 관계 전문가에 대하여는 예산의 범위에서 「논산시 각종위원회 실비변상 조례」에 따라 수당 등 필요한 경비를 지급할 수 있다.

제12조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

## 부칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

소 관 부 서		성 명
입 안 자	안 전 총 괄 과 장	홍 재 창
	안 전 관 리 팀 장	이 재 상
	담 당 자	신 익 호 (041-746-6423)

**1. 비용발생 요인 및 관련 조문**

- 제11조(수당 등)

**2. 비용추계결과****가. 추계의 전제**

- 민관협력위원회에 위촉된 위원을 대상으로 재난 및 안전관리에 관한 민관협력활동을 하면서 필요한 수당 등 필요한 경비를 지급하기 위함.

**나. 추계결과**

- $100,000\text{원} \times 17\text{명} \times 4\text{회} = 6,800\text{천원}$

**3. 작성자**

안전총괄과장    홍 재 창

# 〈연도별 비용추계표〉

(단위 : 천원)

구 분		1차년도 (2017년)	2차년도 (2018년)	3차년도 (2019년)	4차년도 (2020년)	5차년도 (2021년)	계
세 입							
시 비							
세 출		6,800	6,800	6,800	6,800	6,800	34,000
○ 회의참석 수당		6,800	6,800	6,800	6,800	6,800	34,000
재원 조달		6,800	6,800	6,800	6,800	6,800	34,000
의존 재원	소 계						
	보조금						
	지방교부세						
자체 수입	소 계	6,800	6,800	6,800	6,800	6,800	34,000
	지방세	6,800	6,800	6,800	6,800	6,800	34,000
	세외수입						
지방채							
기 금							
공기업 특별회계							
기 타 (채무부담, 민자 등)							

## 참고 1

## 상위 및 관계법령(발체)

### □ 「지방자치법」

**제22조(조례)** 지방자치단체는 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

### □ 「재난 및 안전관리 기본법」

#### 제12조의2(안전관리민관협력위원회)

- ① 조정위원회의 위원장은 재난 및 안전관리에 관한 민관 협력관계를 원활히 하기 위하여 중앙안전관리민관협력위원회(이하 "중앙민관협력위원회"라 한다)를 구성·운영할 수 있다. <개정 2014.12.30.>
- ② 지역위원회의 위원장은 재난 및 안전관리에 관한 지역 차원의 민관 협력관계를 원활히 하기 위하여 시·도 또는 시·군·구 안전관리민관협력위원회(이하 이 조에서 "지역민관협력위원회"라 한다)를 구성·운영할 수 있다.
- ③ 중앙민관협력위원회의 구성 및 운영에 필요한 사항은 대통령령으로 정하고, 지역민관협력위원회의 구성 및 운영에 필요한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

#### 제12조의3(중앙민관협력위원회의 기능 등)

- ① 중앙민관협력위원회의 기능은 다음 각 호와 같다.
  1. 재난 및 안전관리 민관협력활동에 관한 협의
  2. 재난 및 안전관리 민관협력활동사업의 효율적 운영방안의 협의
  3. 평상시 재난 및 안전관리 위험요소 및 취약시설의 모니터링·제보
  4. 재난 발생 시 인적·물적 자원 동원, 인명구조·피해복구 활동 참여, 피해주민 지원서비스 제공 등에 관한 협의
- ② 중앙민관협력위원회의 회의는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에 공동위원장이 소집할 수 있다.
  1. 제14조제1항에 따른 대규모 재난의 발생으로 민관협력 대응이 필요한 경우
  2. 재적위원 4분의 1 이상이 회의 소집을 요청하는 경우
  3. 그 밖에 공동위원장이 회의 소집이 필요하다고 인정하는 경우
- ③ 재난 발생 시 신속한 재난대응 활동 참여 등 중앙민관협력위원회의 기능을 지원하기 위하여 중앙민관협력위원회에 대통령령으로 정하는 바에 따라 재난긴급대응단을 둘 수 있다.



## 참고 2

## 민관협력위원회 구성 사례

### ○ 중앙안전관리민관협력위원회

- (공동위원장) 국민안전처 차관, 민간위원 중 호선
- (당연직 위원) 국민안전처 안전정책실장, 재난정책실장, 특수재난실장
- (위촉직 위원) 안전모니터봉사단중앙회, 안전생활실천시민연합, 대한적십자사, 새마을운동중앙회, 한국자원봉사센터협회, 한국자원봉사협의회, 한국연안안전자원봉사자총연합회, 한국구조연합회, 재해극복범시민연합, 해병대전우회, 대한민국재난구조협회, UDU 중앙회 특수재난구조협회, 대한산악연맹, 한국건축구조기술사회, 한국아마추어무선연맹, 대한건설기계협회, 전국의용소방대연합회, 한국안전시민연합, 삼성3119구조단, 국가도시방재연구센터, 대한병원협회, 대한의사협회, 대한간호협회, 한국건강가정진흥원, 대한변호사협회, 한국방송공사(KBS), 전국재해구호협회, 손해보험협회, 포스코 사회공헌, KT그룹 희망나눔재단

### ○ 시도 안전관리민관협력위원회

- (공동위원장) 부단체장, 민간위원 중 호선
- (당연직 위원) 재난실장, 소방본부장
- (위촉직 위원) 예방·대비·대응·복구지원관련 민간단체 및 전문가
  - (사)안전생활실천시민연합, 안전모니터봉사단, 생활공감정책모니터단, 의용소방대연합회, 지역자율방재단, 자율방범대 등 재난안전관련 단체
  - 자원봉사센터, 대한적십자사, 전국재해구호협회 등
  - 대한건설기계협회, 한국원자력학회, (재)국제기후환경센터 등 재난대비 협화단체
  - 가스안전공사, 전기안전공사 등 공사·공단
  - 소방학과, 응급구조학과, 건축학과 등 재난관련 대학교수와 전문가
  - 대한병원협회, 대한간호협회, 대한의사협회 등 지원관련 협회
  - 민간기업의 사회공헌 및 봉사 단체

### ○ 시·군·구 안전관리민관협력위원회

- (공동위원장) 부단체장, 민간위원 중 호선
- (당연직 위원) 재난국장 · 과장
- (위촉직 위원) 예방·대비·대응·복구지원관련 민간단체 및 전문가
  - 민간단체, 협회, 전문가와 소방경찰, 교육청, 보건소 공무원, 지역 기업 등

## 시·군·구 안전관리민관협력위원회 구성 및 운영 표준 조례안

**제1조(목적)** 이 조례는 「재난 및 안전관리 기본법」 제12조의2에 따라 시·군·구 안전관리민관협력위원회의 구성 및 운영 등에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

**제2조(기능)** 시·군·구 안전관리민관협력위원회(이하 “민관협력위원회”라 한다)의 기능은 다음 각 호와 같다.

1. 재난 및 안전관리 민관협력 활동에 관한 협의
2. 재난 및 안전관리 민관협력활동사업의 효율적 운영방안의 협의
3. 평상시 재난 및 안전관리 위험요소 및 취약시설의 모니터링·제보
4. 재난 발생 시 인적·물적 자원 동원, 인명구조·피해복구 활동 참여, 피해주민 지원서비스 제공 등 협력 활동 총력 전개
5. 민관협력 활성화를 위한 교육·훈련 실시 및 관련 민간단체의 육성·지원
6. 지역위험성 평가에 관한 사항
7. 그 밖의 협력위원회 위원장이 부의하는 재난안전 관련 사항 등

**제3조(구성)** ① 민관협력위원회는 공동위원장 2명을 포함하여 30명 이내의 위원으로 구성한다.

② 민관협력위원회의 공동위원장은 부시장·부군수·부구청장과 제5항에 따라 위촉된 민간위원 중에서 시장·군수·구청장이 위촉하는 사람이 된다.

③ 민관협력위원회 위원은 당연직 위원과 민간위원으로 한다.

④ 당연직 위원은 재난 업무를 담당하는 부서의 국장·과장으로 한다.

⑤ 민간위원은 다음 각 호에 해당하는 사람 중에서 시장·군수·구청장이 위촉한다.

1. 재난 및 안전관리 활동에 적극적으로 참여하는 민간단체 대표
2. 재난 및 안전관리 분야 업무 관련 유관기관, 단체·협회 또는 기업 등에 소속된 재난 및 안전관리 전문가
3. 재난 및 안전관리 분야에 학식과 경험이 풍부한 사람

⑥ 민간위원은 2년으로 하되, 연임할 수 있다. 다만, 위원의 사임 등으로 새로 위촉된 위원의 임기는 전임위원 임기의 남은 기간으로 한다.

**제4조(운영)** 민관협력위원회의 활동은 평상 시와 재난 발생 시로 구분하여 운영한다.

1. 평상시 : 재난안전 예방활동 수행
2. 재난 발생시 : 복구 및 이재민 지원 등의 재난대응 활동 전개

**제5조(위원장)** 민관협력위원회의 공동위원장은 민관협력위원회를 대표하고, 민관협력위원회의 운영 및 사무에 관한 사항을 총괄한다.

**제6조(회의)** ① 민관협력위원회 회의는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 공동위원장이 소집할 수 있다.

1. 대규모 재난 발생으로 민관협력 대응이 필요한 경우
  2. 재적위원 4분의 1 이상이 회의 소집을 요청한 경우
  3. 그 밖에 공동위원장 중 어느 한 사람이 회의 소집이 필요하다고 인정하는 경우
- ② 민관협력위원회의 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

**제7조(간사)** ① 민관협력위원회 사무를 처리하기 위하여 간사 1명을 두되, 간사는 재난 관리 업무담당 과장·팀장으로 한다.

② 간사는 회의 안건 내용 및 결과 등의 회의록을 작성하여 비치하여야 한다.

**제8조(수당 등)** 민관협력위원회에 참석한 위원 및 관계 전문가에 대하여는 예산의 범위에서 「시·군·구 위원회 실비변상 조례」에 따라 수당 및 여비 등의 경비를 지급할 수 있다. 다만, 공무원이 그 소관 업무와 직접적으로 관련하여 위원회에 출석하는 경우에는 그러하지 아니하다.

**제9조(시행규칙)** 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 따로 정한다.

#### **부칙 <2000.0.0.>**

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.