



의안번호

제54호

논산시 녹색어머니회 활동 지원에 관한 조례안

발 의 자	이금자 의원 외 3명
발의연월일	2017. 6. 12.

논산시 녹색어머니회 활동 지원에 관한 조례안

의 안 번호	제54호
--------------	------

제출연월일 : 2017. 6. 12.

대표발의자 : 이금자

공동발의자 : 박승용, 구본선
김진호

1. 제안이유

- 어린이 교통안전 및 선진교통문화 정착을 위한 녹색어머니회의 활동에 대한 지원규정을 마련함으로써 원활하고 효과적인 활동을 도모하고자 함.

2. 주요내용

- 가. 목적 및 정의에 관한 사항을 규정함(안 제1조 ~ 제2조)
- 나. 녹색어머니회의 주요활동 내용을 규정함(안 제3조)
- 다. 녹색어머니회에 대한 지원에 관한 사항을 규정함(안 제4조)
- 라. 녹색어머니회 지원에 따른 지도 및 감독에 관한 사항을 규정함(안 제5조)

3. 제정조례안 : 붙임 참조

4. 부서협의결과 : 붙임 참조(관계부서 검토의견서)

- 예산담당관 - 5135호(2017. 6. 2)

5. 참고사항

- 가. 관계법령 : 붙임 참조
- 나. 예산조치 : 관련부서 검토사항
- 다. 기타사항

- (1) 입법예고 : 「논산시의회 회의 규칙」 제19조의2제1항에 따라
입법예고로 주민의견 수렴
- (2) 예고기간 : 2017. 6. 15 ~ 6. 19.(5일간)
- (3) 예고결과 : 의견 없음.

□ 조례안

논산시 조례 제 호

논산시 녹색어머니회 활동 지원에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 등·하굣길 어린이 교통안전과 선진교통문화 정착을 위하여 활동하는 논산시 녹색어머니회 활동 지원에 관한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “녹색어머니회”란 각 초등학교에서 활동하는 봉사 단체로서 교통안전 교육을 통하여 올바른 교통안전 지식을 전달하고 어린이의 안전한 등·하굣길 교통지도에 앞장서는 단체를 말한다.
2. “녹색어머니회 논산지회”란 논산시 관내 초등학교 녹색어머니회의 회장, 부회장을 구성원으로 하는 단체를 말한다.

제3조(주요활동) 녹색어머니회의 주요활동 내용은 다음 각 호와 같다.

1. 초등학교 앞 어린이 등·하굣길 교통안전지도 활동과 일반 보행자의 교통안전 계도 활동
2. 어린이 보호구역 내 교통법규 준수와 안전에 관한 지도계몽 활동
3. 각종 교통사고 예방 캠페인 활동과 교통사고 근절을 위한 지도활동
4. 음주운전 추방 캠페인 등 음주운전 근절을 위한 계몽 활동
5. 어린이 교통안전을 위한 각종행사 참여
6. 그 밖에 논산시장(이하 “시장”이라 한다)이 교통사고 예방 및 교통질서 계도를 위하여 필요하다고 인정하는 사항

제4조(지원) ① 시장은 녹색어머니회의 원활한 활동을 위하여 다음

각 호에 대하여 예산의 범위 내에서 지원할 수 있다.

1. 어린이 안전보행 지도와 일반 보행자의 교통안전 계도 활동 사업비
2. 어린이 교통안전을 위한 각종행사 참여 및 활동 경비
3. 사업추진을 위한 시설 및 장비 지원
4. 그 밖에 시장이 어린이 교통안전과 선진교통문화 정착을 위하여 필요하다고 인정하는 사업

② 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 지원을 중단할 수 있다.

1. 3개월간 활동실적이 없는 경우
2. 지원금을 목적 외에 사용한 경우
3. 녹색어머니회 활동에 관하여 시정 지도를 하였음에도 불구하고 개선되지 아니한 경우
4. 녹색어머니회원이 사회적 물의를 일으키거나 명예를 실추시키는 등 활동에 부적합하다고 시장이 인정하는 경우
5. 그 밖에 시장이 녹색어머니회 활동에 대한 예산지원이 부적합하다고 인정하는 경우

제5조(지도 및 감독) ① 시장은 제4조에 따라 예산을 지원할 경우 지원한 예산이 목적대로 사용되고 있는지 행정지도 및 감독을 하여야 한다.

② 시장은 녹색어머니회의 연중 활동실적에 대한 평가를 실시한 후에 다음연도 지원금에 반영할 수 있다.

제6조(교육) 시장은 필요한 경우 관할 경찰서와 협조하여 녹색어머니 회원에 대한 교육을 실시할 수 있다.

제7조(준용) 이 조례에서 정한 사항 외에 보조금의 지원 등에 관한 사항은 「논산시 지방보조금 관리 조례」에 따른다.

제8조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

소 관 부 서		성 명
입 안 자	논산시의회 의원	이 금 자

- 논산시 녹색어머니회 활동 지원에 관한 조례안 -

검 토 의 견(예산담당관)

① 근거 법령

I. 「보행안전 및 편의증진에 관한 법률」

제3조(보행권의 보장) ① 국가와 지방자치단체는 이 법 또는 다른 법률에서 정하는 바에 따라 공공의 안전 보장, 질서 유지 및 복리 증진을 저해하지 아니하는 범위에서 국민이 쾌적한 보행환경에서 안전하고 편리하게 보행할 권리를 최대한 보장하고 진흥하여야 한다.

② ~ ④ (생략)

제4조(국가와 지방자치단체의 책무) ① ~ ② (생략)

③ 국가와 지방자치단체는 보행권 확보 및 보행환경 개선과 관련된 사업을 하는 자에게 예산의 범위에서 그 경비의 전부 또는 일부를 보조할 수 있다.

II. 「지방재정법」

제17조(기부 또는 보조의 제한) ① 지방자치단체는 그 소관에 속하는 사무와 관련하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우와 공공기관에 지출하는 경우에만 개인 또는 법인·단체에 기부·보조, 그 밖의 공금 지출을 할 수 있다. 다만, 제4호에 따른 지출은 해당 사업에의 지출근거가 조례에 직접 규정되어 있는 경우로 한정한다.

1. 법률에 규정이 있는 경우

2. 국고 보조 재원(財源)에 의한 것으로서 국가가 지정한 경우

3. 용도가 지정된 기부금의 경우

4. 보조금을 지출하지 아니하면 사업을 수행할 수 없는 경우로서 지방자치단체가 권장하는 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우

② (생략)

② 검토 의견

☐ 법률에 지원 근거가 있음

- 「보행안전 및 편의증진에 관한 법률」(이하 “법”이라 한다) 제3조제1항에서는 지방자치단체는 국민이 쾌적한 보행환경에서 안전하고 편리하게 보행할 권리를 최대한 보장하고 진흥하여야 한다고 규정하고 있고, 법 제4조제3항에서는 지방자치단체는 보행권 확보 및 보행환경 개선과 관련된 사업을 하는 자에게 예산의 범위에서 그 경비의 전부 또는 일부를 보조할 수 있다고 규정하고 있는 바, 이에 대하여 법령소관부처에서는 법은 보행자가 안전하고 편리하게 걸을 수 있는 쾌적한 보행환경을 조성하기 위해 제정되었으며, 법의 제정 목적과 법 제4조제3항의 내용을 고려할 때
 - 「지방재정법」 제17조제1항제1호의 법률에 규정이 있는 경우에 해당한다고 할 것이므로 보조금의 지원이 가능할 것으로 보임.

□ 조례 마련에 대한 실익이 없음

- 「지방재정법」 제17조제1항 단서에서는 같은 항 제4호에 따른 지출에 대해서만 해당 사업에의 지출근거가 조례에 직접 규정되어 있는 경우 개인 또는 법인·단체에 기부·보조·그 밖의 공금지출이 가능하도록 규정하고 있어 같은 항 제1호에 따라 법률에 규정이 있는 경우에는 별도의 조례를 근거로 하지 않아도 보조금의 지원이 가능하므로 녹색어머니회의 보행안전지도에 대한 지원근거를 별도로 조례로서 마련할 실익이 없는 것으로 보임.

참 고

상위 및 관계법령(발췌)

□ 「지방자치법」

제22조(조례) 지방자치단체는 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

□ 「지방재정법」

제17조(기부 또는 보조의 제한) ① 지방자치단체는 그 소관에 속하는 사무와 관련하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우와 공공기관에 지출하는 경우에만 개인 또는 법인·단체에 기부·보조, 그 밖의 공금 지출을 할 수 있다. 다만, 제4호에 따른 지출은 해당 사업에의 지출근거가 조례에 직접 규정되어 있는 경우로 한정한다. <개정 2014.5.28.>

1. 법률에 규정이 있는 경우
2. 국고 보조 자원(財源)에 의한 것으로서 국가가 지정한 경우
3. 용도가 지정된 기부금의 경우
4. 보조금을 지출하지 아니하면 사업을 수행할 수 없는 경우로서 지방자치단체가 권장하는 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우

② 제1항 각 호 외의 부분 본문에서 “공공기관”이란 해당 지방자치단체의 소관에 속하는 사무와 관련하여 지방자치단체가 권장하는 사업을 하는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 기관을 말한다. <개정 2014.5.28.>

1. 그 목적과 설립이 법령 또는 법령의 근거에 따라 그 지방자치단체의 조례에 정하여진 기관
2. 지방자치단체를 회원으로 하는 공익법인

□ 「논산시 지방보조금 관리 조례」

제4조(보조대상 사업) 논산시장(이하 “시장”이라 한다)은 「지방재정법」(이하 “법”이라 한다) 제17조에 따라 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에만 그 사업에 필요한 경비의 일부 또는 전부를 보조할 수 있다.

1. 법률에 규정이 있는 경우
2. 국고보조 재원에 의한 것으로서 국가가 지정한 경우
3. 시가 권장하는 사업으로서 지방보조금을 지출하지 아니하면 사업을 수행할 수 없고, 그 사업에의 지출근거가 다른 조례에 직접 규정되어 있는 경우로서 필요하다고 인정되는 경우

제5조(지방보조금 예산의 편성 등) ① 시장은 지방보조금을 예산에 편성하고자 할 경우에는 해당 지방보조금사업의 성격 및 지방보조사업자의 비용부담 능력 등에 따라 적정한 수준으로 책정하여 편성하여야 한다.

② 지방보조금은 법 제32조의2 제2항에 따라 법령에 명시적 근거가 있는 경우 외에는 운영비로 교부할 수 없다.

③ 제2항에 따라 운영비로 교부할 수 있는 지방보조금에 대한 관련 예산의 편성은 행정자치부가 정한 「지방자치단체 예산편성 운영기준」에 따른다.

④ 시장은 제1항 및 제3항에 따라 지방보조금 예산을 편성하고자 할 때에는 제7조에 따른 논산시 지방보조금심의위원회의 심의를 거쳐야 한다.

▶ 참고자료 ◀

충남 도내 녹색어머니회 지원현황

시·군	보조금액 (천원)	지원근거
천안시	5,600	천안시 지방보조금 관리조례 (한시적 조례로 새 지원조례 제정예정)
공주시	미지원	-
보령시	2,200	보행교통지킴이 위촉 지원 (道 도로교통과-16329('15.7.2))
아산시	11,000	-
서산시	2,000	서산시 아동·청소년 보호 및 활동지원 조례
계룡시	5,000	계룡시 녹색 어머니회 지원에 관한 조례
당진시	9,100	당진시 녹색어머니 지원조례
금산군	미지원	-
부여군	미지원	-
서천군	1,000	공모사업 통해 지원
청양군	2,500	청양군 교통안전증진을 위한 지원조례
홍성군	5,000	홍성군 자원봉사활동 지원조례
예산군	미지원	-
태안군	미지원	-

※ 우리시 2015년까지 지원