



의안번호	제73호
------	------

## 논산시 농산물산지유통센터 관리 및 운영 민간위탁 동의안

제 출 자	논 산 시 장
제출연월일	2017. 9. 8.

# 논산시 농산물산지유통센터 관리 및 운영 민간위탁 동의안

의안 번호	제73호
----------	------

제출일 : 2017. 9. 8.

제출자 : 논산시장

제안설명자 : 농정과장

## 1. 제안이유

- 논산시농산물산지유통센터 관리 업무를 민간에 위탁하여 논산시 농산물 균일화 및 품질 고급화를 달성하여 논산 농산물 품격을 높이고 농업인 소득증대와 지역경제 활성화를 꾀하여 농산물 산지유통센터를 효율적으로 운영하고자 함.

## 2. 주요내용

### ○ 위탁사무(시설)

- ▶ 논산시 농산물산지유통센터

### ○ 위탁기간

- 현재: 2014. 01. 01. ~ 2016. 12. 31.(3년간)
- 금회: 2017. 01. 01. ~ 2019. 12. 31.(3년간)

### ○ 사업범위: 논산시 농산물산지유통센터 시설

### ○ 사업내용: 논산시 농산물산지유통센터 운영 관리

### ○ 부지 및 시설내역

부지	건물(단위:m <sup>2</sup> )					비고
	계	선과장	저온저장고	사무실	부대시설	
2,995	1,873.41	1,089.3	629.3	81.31	73.5	

### ○ 위탁근거

- 논산시 사무의 민간위탁 및 관리조례 제7조 제4항

### 3. 민간위탁 추진현황

- ☐ 위탁기간: 2014. 01. 01. ~ 2016. 12. 31.
- ☐ 위탁기관: 논산배수출영농조합법인(대표 윤석기)
- ☐ 위탁시설: 논산시농산물산지유통센터(논산시 광석면 사계로 680)
  - 위치도 및 시설전경



- ☐ 위탁금액: 연간 8,933천원(2016년 기준)
  - ※ 농산물 유통 및 가격안정에 관한 법률 제51조에 따라 전년 매출액의 5/1000 이내에서 사용료 부과

- ☐ 업무범위
  - 논산시 농산물산지유통센터 시설 운영 및 관리

#### ☐ 위탁사업 추진실적 현황

- 사업 운영실적 총괄 (단위: 원)

구 분	총매출액	상시운영인력	비고
2014년	997,916,328	2	
2015년	1,624,249,953	2	
2016년	1,879,504,029	2	

(2014년)

(단위: 원)

구분			매출금액	정산지출금액	증감	비고
고정비	인건비	직접인건비		53,950,000	-	
		간접인건비		135,148,480		
		소계		189,098,480	-	
	관리비	보험료		-	-	
		유지관리비		1,369,000	-	
		측정 및 검사수수료		-	-	
		기타경비		6,661,366	-	
		소계		8,030,366	-	
	고정비계			197,128,846	-	
총수입(매출액)		997,916,328	-	-		
계		997,916,328	197,128,846	800,787,482		

- 2014년 매출액은 총 997,926천원에서 인건비와 유지관리비 등 총 197,128천원을 집행정산하고 800,797천원의 매출실적을 기록함.

(2015년)

(단위: 원)

구분			예산금액	정산지출금액	증감	비고
고정비	인건비	직접인건비		66,700,000	-	
		간접인건비		153,069,370		
		소계		219,769,370	-	
	관리비	보험료		497,200	-	
		유지관리비		473,000	-	
		측정 및 검사수수료		-	-	
		기타경비		7,497,362	-	
		소계		8,467,562	-	
	고정비계			228,236,932	-	
총수입(매출액)		1,624,249,953	-	-		
계		1,624,249,953	228,236,932	1,396,013,021		

- 2015년 매출액은 총 1,624,249천원에서 인건비와 유지관리비 등 총 228,236천원을 집행정산하고 1,396,013천원의 매출실적을 기록함

(2016년)

(단위: 원)

구분			예산금액	정산지출금액	증감	비고
고정비	인건비	직접인건비		64,150,000	-	
		간접인건비		156,363,719		
		소계		220,513,719	-	
	관리비	보험료		-	-	
		유지관리비		-	-	
		측정 및 검사수수료		-	-	
		기타경비		7,376,971	-	
		소계		7,376,971	-	
	고정비계			227,890,690	-	
총수입(매출액)		1,879,504,029	-	-		
계		1,879,504,029	227,890,690	1,651,163,339		

- 2016년 매출액은 총 1,879,504천원에서 인건비와 유지관리비 등 총 227,890천원을 집행정산하고 1,651,613천원의 매출실적을 기록함

○ 민간위탁 사용료 부과현황

(단위: 원)

구 분	총매출액	위탁사용료	비 고
2014년	997,916,328	5,488,530	
2015년	1,624,249,953	8,933,370	
2016년	1,879,504,029	10,337,270	※ 징수예정

## 4. 민간위탁 운영성과평가

### ① 시설관리 성과 평가

구 분	운영 성과 평가	비고
시설관리계획 이행 실적	• 시설물의 수시 유지 보수를 통한 논산시산지유통센터 노후화 경감 및 시설효용성 증대	
시설 및 장비 관리상태	• 장비의 재고관리 및 수시 유지 보수를 통하여 노후화 된 시설 및 장비 사용효용 증대노력	

### ② 예산활용 성과 평가

구 분	운영 성과 평가	비고
사업비 증감 실적	• 2015년 대비 2016년 매출액이 약 115.7%정도 신장 되었음	
운영비 증감 실적	• 2015년 대비 2016년 인건비 등 지출비용이 약 0.15% 정도 절감되었음	

### ③ 인력활용 측면

구 분	운영 성과 평가	비고
인력의 전문성 확보	• 석면건축물 안전관리인 교육이수자, 소방안전관리자 자격보유자 전문인력 채용 및 활용	

#### ④ 관리운영 성과 평가

구 분	운영 성과 평가	비고
이용자 안전대책 마련 실적	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 석면건축물 안전관리인 교육이수자, 소방안전관리자 자격보유자 전문 인력을 채용 및 활용하여 시설 이용자·종사자 안전관리 대책 마련</li> </ul>	
안전사고 발생 건수	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 안전사고 발생 건수 없음</li> </ul>	

#### ⑤ 시설 운영 성과 평가

구 분	운영 성과 평가	비고
시설이용 매출액 증감실적	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2014년 매출액 997,916천원</li> <li>• 2015년 매출액 1,624,250천원(2014년 대비 162.8% 성장)</li> <li>• 2016년 매출액 1,879,504천원(2015년 대비 115.7% 성장)</li> </ul>	

#### ⑥ 재정 성과 평가

구 분	운영 성과 평가	비고
시설개보수 예산 지원 증감 실적	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2014년 리프트 설비교체 14,100천원</li> <li>• 2015년 저온저장고 보수 9,390천원</li> <li>• 2016년 소방설비 등 전기시설 보수 8,292천원 지원</li> </ul>	
사업수지 목표달성도	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2014년 매출액 997,916천원</li> <li>• 2015년 매출액 1,624,250천원(2014년 대비 162.8% 성장)</li> <li>• 2016년 매출액 1,879,504천원(2015년 대비 115.7% 성장)</li> </ul>	
재정 지출의 적정성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 적정</li> </ul>	
회계장부 등의 기록 보존상태	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 적정</li> </ul>	
자기자본 투입 정도	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 적정</li> </ul>	



## 7] 고객 만족

구 분	운영 성과 평가	비고
민원발생건수	<ul style="list-style-type: none"> <li>민원발생 건수 없음</li> </ul>	

## 8] 지역 참여

구 분	운영 성과 평가	비고
지역인력 고용 실적	<ul style="list-style-type: none"> <li>논산지역 인재 채용 2명(상주인원 전원)</li> </ul>	
지역주민 시설활용 실적	<ul style="list-style-type: none"> <li>논산지역에서 생산되는 농산물만을 100% 취급(선별 및 포장)하여 해외 수출 및 국내 판매를 통하여 관내 농업인 소득증대에 기여함.</li> </ul>	

## 9] 기타

구 분	운영 성과 평가	비고
위탁 조건 이행 정도	<ul style="list-style-type: none"> <li>위탁조건 이행상태 매우 양호함</li> </ul>	
지도점검시 지적 정도	<ul style="list-style-type: none"> <li>위탁사용 지도점검 시 지적사항 없음</li> </ul>	
위탁기간 중 수범실적	<ul style="list-style-type: none"> <li>논산시농산물산지유통센터를 수탁받아 사용하는 논산 배수출영농조합법인은 30농가가 조합원으로 참여하고 있으며, 2016년 농산물(배) 총 취급량은 1,360톤 수출량(미국, 대만)은 634톤(미국 538톤, 대만 96톤)으로 논산에서 유일하게 대미 배 수출을 하고 있는 법인임.</li> </ul>	

## ⑧ 민간위탁 운영성과평가 종합의견

- 논산시농산물산지유통센터의 관리위탁으로 관내 배 생산 농업인의 편의성을 증대하였고, 수탁자인 논산배수출영농조합법인은 연 매출액이 매년 15%이상 성장하였고, 특히 대만과 미국에 배를 수출하여 농업인 소득증대에 기여하고 있고, 시설물 관리에도 전문인력을 채용하여 시설물 노후화를 경감하는 등 효용성을 증대하고 있음.

## 5. 민간위탁 운영 방안

- 현재 민간위탁기간 : 2014. 1. 1. ~ 2016. 12. 31.(3년간)  
→ 금회 민간위탁기간 : 2017. 1. 1. ~ 2019. 12. 31(3년간)

- 사업범위: 논산시 농산물산지유통센터 시설
- 사업내용: 논산시 농산물산지유통센터 운영 관리
- 부지 및 시설내역

부지	건물(단위:m <sup>2</sup> )					비고
	계	선과장	저온저장고	사무실	부대시설	
2,995	1,873.41	1,089.3	629.3	81.31	73.5	

- 위탁근거  
- 논산시 사무의 민간위탁 및 관리조례 제7조 제4항

## 6. 실무부서 종합의견(효과, 경제성 등)

- 논산시농산물산지유통센터의 관리위탁으로 농산물 생산자 단체의 안정적인 생산기반 강화 및 시설활용성을 증대할 수 있도록 하고,
- 논산 농산물 생산자가 선별 및 포장시설을 이용할 수 있도록 하여 관내 농산물(원료)의 타 지역 유출을 방지하고 품질 균일화와 고급화 등으로 논산 농산물 고품질 이미지를 제고하여 지역 농산물 제값받기로 농업인 소득증대에 기여하고 지역경제를 활성화하기 위하여 시설물 관리위탁이 적정할 것으로 판단됨.

## < 관계 법령 >

### ○ 지방자치법 제104조(사무의 위임 등)

- ① 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 보조기관, 소속 행정기관 또는 하부행정 기관에 위임할 수 있다.
- ② 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 관할 지방자치단체나 공공단체 또는 그 기관(사업소·출장소를 포함한다)에 위임하거나 위탁 할 수 있다.
- ③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.
- ④ 지방자치단체의 장이 위임받거나 위탁받은 사무의 일부를 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 다시 위임하거나 위탁하려면 미리 그 사무를 위임하거나 위탁한 기관의 장의 승인을 받아야 한다.

### ○ 논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례 제4조(민간위탁 사무의 기준 등)

- ① 법령이나 조례에 정한 시장의 소관 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.
  - 1. 단순 사실행위인 행정작용 사무
  - 2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
  - 3. 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무
  - 4. 그 밖에 시설운영 및 관리 등 단순행정 사무
- ② 시장은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무에 대하여 민간위탁을 하는 경우에는 그 필요성 및 타당성 등을 종합적으로 검토하여 제5조에 따른 민간위탁 운영평가위원회(이하“운영위원회”라 한다)의 심의를 받아야 한다.
- ③ 시장은 사무를 민간위탁 하고자 하는 경우 국가위임사무는 관계 장관의 승인을 받아야 하고, 충청남도 도지사(이하 “도지사”라 한다) 위임사무는 도지사의 승인을 받아야 하며, 자치사무는 논산시의회(이하 “의회”라 한다)의 동의를 받아야 한다.
- ④ 제1항에 따라 시장이 민간위탁 할 수 있는 사무는 별표와 같다.

[별표]

## 민간위탁사무(제4조제4항 관련)

소 관	위탁사무명	비고
농정과	<u>1. 농산물 산지유통센터 시설운영 및 관리</u> 2. 논산 그린 투어(농촌체험) 운영 3. 농업인 다목적회관 시설운영 및 관리	