



의안번호	제69호
------	------

논산시 시립노인전문병원 시설 관리 및 운영 민간위탁 동의안

제 출 자	논 산 시 장
제출연월일	2017. 9. 8.

논산시 시립노인전문병원 시설 관리 및 운영 민간위탁 동의안

의안 번호	제69호
----------	------

제출일 : 2017. 9. 8.

제출자 : 논산시장

제안설명자 : 보건위생과장

1. 제안이유

- 논산시립노인전문병원 민간위탁 기간 만료가 도래함에 따라 「논산시 사무의 민간위탁 및 관리조례」 제4조에 의거 시립노인전문병원의 효율적 운영·관리를 위해 민간위탁하고자 함

2. 주요내용

- 위탁사무(시설)
 - ▶ 논산시립노인전문병원
- 위탁기간
 - 현재 : 2014. 10. 14. ~ 2017. 10. 13.
 - 향후 : 2017. 10. 14. ~ 2019. 12. 31.
- 사업범위 : 치매 등 노인성질환자의 요양과 진료
- 사업내용 : 치매환자의 진료 및 요양병원 운영에 대한 계획 수립 등
- 시설 현황
 - 위치 : 논산시 시민로 294번길 11
 - 시설규모 : 1,643㎡, 건축연면적 2,808.96㎡(지하1층, 지상3층)
 - 병실 및 병상수 : 12실/99병상
 - 진료과 : 신경과, 재활의학과, 내과
- 위탁근거
 - 「논산시 사무의 민간위탁 및 관리조례」 제4조,
 - 「논산시립노인전문병원 설치 및 운영조례」 제4조

3. 민간위탁 추진현황

□ 위탁기간 : 2014. 10. 14. ~ 2017. 10. 13.

□ 위탁기관 : 의료법인 백제병원

□ 위탁범위

- 치매환자의 진료 및 요양병원 운영에 대한 계획 수립
- 치매환자의 외래 및 입원 진료와 요양
- 치매환자의 임상·역학적 조사 연구
- 기타 노인성질환 및 노인보건사업 등에 관한 사항 등

□ 시립노인전문병원 현황

○ 현 황

- 개원일 : 2006. 3. 8.
- 사업자 : 의료법인 백제병원
- 병실 및 병상수 : 12실/99병상
- 진료과 : 신경과, 재활의학과, 내과

○ 인력현황

(2017. 6월말 기준, 단위 : 명)

직종 계	의사	약사	방사 선사	물 리 치료사	작 업 치료사	간호사 (조무사)	사 회 복지사	의 무 기록사	사무	기타 (전기·세탁등)	간병인 (용역)
59	3	1	1	2	1	8 (12)	1	1	3	6	20

○ 진료현황

(매년 12월말 기준, 단위 : 명)

구 분	2014년	2015년	2016년	2017.6월말	비 고
입원 환자수	85	83	82	85	일평균
외래 환자수	2,683	2,509	2,578	1,305	연인원

○ 입원환자 현황

(2017. 6월말 기준, 단위 : 명)

환자수	성별		의료보장별			질 환 별				
	남	여	1종	자보	보험	치매	뇌질환 후유증	관 절 증 사지마비	파킨슨병	기타
85	36	49	31	1	53	63	9	7	2	4

○ 병상 가동률

(2017. 6월말 기준)

병상수	입원환자수	가동률(%)	비 고
99	85	86	치매환자수 60(72.2%)

○ 장비현황

(2017. 6월말 기준)

구분	종수	내 역
치료장비	35	· 물리치료 장비(TENS, ICT, 초음파치료기 등) · 심장충격기, Portable suction 등
진료 및 검사장비	20	· 심전도기, 환자감시장치(EKG모니터) 등 · X-선 촬영기
기타 보조장비	42	· 자동수액주입기, 모바일촬영기 등
계	97	총 97종 보유

○ 연도별 수익현황

(단위 : 천원)

연도별		누계	2006~2013	2014	2015	2016
구분						
당기순이익	감가상각비 포함	-2,533,490	-1,521,345	-359,922	-399,875	-252,348
	감가상각비등 제외	-814,286	-50,987	-261,883	-323,163	-178,253

※ 2017년 자체예산 규모 : 3,249,698천원, 출처: 매년 「재무제표에 대한 결산 검토보고서」

○ 운영방법 : “독립채산제”에 의거 운영

《관 련 법》

-논산시립노인전문병원 설치 및 운영조례 제4조(설치 및 운영) 제3항-

:노인전문병원의 운영은 독립채산제에 의거 운영함을 원칙으로 하되, 시장은 필요하다고 인정될 때에는 운영비의 일부 및 의료장비 등을 예산의 범위 안에서 지원 할 수 있다.

4. 민간위탁 운영 방안

- 현재 민간위탁기간 : 2014. 10. 14. ~ 2017. 10. 13.(3년간)
→ 향후 민간위탁기간 : 2017. 10. 14. ~ 2019. 12. 31(2년2개월)
- 위탁사무 : 「논산시립노인전문병원 설치 및 운영조례」 제3조(업무) 관련
 - 치매환자의 진료 및 요양병원 운영에 대한 계획 수립
 - 치매환자의 외래 및 입원 진료와 요양
 - 치매환자의 임상·역학적 조사 연구
 - 시 지역사회 치매관리사업에 대한 기술적 지원 및 자문
 - 그 밖에 노인성질환 및 노인보건사업 등에 관한 사항
- 위탁근거
 - 「논산시 사무의 민간위탁 및 관리조례」 제4조,
「논산시립노인전문병원 설치 및 운영조례」 제4조
- 직영과 민간위탁의 장단점 비교
 - 운영방법 : 직영 또는 민간위탁
 - 직영 및 위탁운영의 장·단점 비교

구 분	직 영	위 탁
장 점	<ul style="list-style-type: none"> • 안정적인 공공서비스 제공 • 의료과업 등 업무중단 요인 해소로 인한 안정적인 운영 가능 • 공공의료기관으로서의 역할 확대 : 치매 무료검진 등 	<ul style="list-style-type: none"> • 전문 의료인의 병원관리로 운영의 효율성 제고 • 의료기술 및 경험 축적으로 환자 관리 시 양질의 의료서비스 제공 • 운영과 감독의 명확한 구분(관리 감독 투명성 확보)
단 점	<ul style="list-style-type: none"> • 전문 의료인력 확보 및 진료에 한계 • 총액인건비제에 따른 소요인원 추가 확보 곤란 	<ul style="list-style-type: none"> • 이윤추구에 따른 공공성과 수익성 관계 대립으로 의료서비스 제공의 품질 저하 우려

5. 실무부서 종합의견(효과, 경제성 등)

- 노인성 질환자 증가에 따른 전문적인 치료 등 안정적이고 양질의 의료 서비스 기회제공을 위한 시립노인전문병원의 시설 운영에 대하여 업무의 효율성 제고와 의료기술 및 경험을 활용한 전문기관에 민간위탁하는 것이 타당하다고 사료됨.

□ 참고

② 충남 道內 타 시·군 비교

병원명	담당기관		위·수탁현황				예산 지원 여부	위탁 사용료 부과 여부
	담당과	전화번호	기간	수탁기관	최 초 위탁일	위 탁 만료일		
천안시립 노인전문병원	동남구보건소 마음건강팀	521-5056	5년	영서의료재단	'05.11.22	'20.12.31	×	×
보령시립 노인전문병원	보령시 보건소 보건 행정	930-4112	4년	성보의료재단	'09.11.26	'18.12.31	×	×
서천군립 노인요양병원	사회복지과 (노인복지담당)	950-4737	5년	대전교구	'08.08.28	'21.08.31	×	×
도립서산 노인전문병원	道 보건 정책 과	635-4315	5년	서산의료원	'08.05.01	'18.04.31	×	×
도립홍성 노인전문병원	道 보건 정책 과	635-4315	5년	홍성의료원	'03.05.01	'18.04.31	×	×

※ 도내 노인전문병원 5개소 모두 민간위탁으로 운영중임

< 관계 법령 >

○ 「논산시 사무의 민간위탁 및 관리조례」 제4조(민간위탁 사무의 기준 등)

① 법령이나 조례 등에서 정한 시장의 소관 사무중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익정보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무
4. 그 밖에 시설운영 및 관리 등 단순행정 사무

② 시장은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무에 대하여 민간위탁을 하는 경우에는 그 필요성 및 타당성 등을 종합적으로 검토하여 제5조에 따른 민간위탁 운영평가위원회(이하 “운영위원회”라 한다)의 심의를 받아야 한다.

③ 시장은 사무를 민간위탁 하고자 하는 경우 국가위임사무는 관계 장관의 승인을 받아야 하고, 충청남도 도지사(이하 “도지사”라 한다) 위임사무는 도지사의 승인을 받아

야하며, 자치사무는 논산시의회(이하 “의회”라 한다)의 동의를 받아야 한다.

④ 제1항에 따라 시장이 민간위탁 할 수 있는 사무는 별표와 같다.

○ 「논산시립노인전문병원 설치 및 운영조례」 제4조(설치 및 운영)

① 논산시장(이하 "시장"이라 한다)은 노인전문병원을 설치운영한다. 다만, 시장이 필요하다고 인정할 때에는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람에게 5년 이내의 기간을 정하여 위탁 운영하게 할 수 있으며, 「공유재산 및 물품관리법시행령」 제19조를 준용한다.(개정 2015.12.30)

1. 의료법인 또는 종합병원을 운영하고 있는 사람

2. 신경과 또는 정신과 전문의로서 병·의원을 5년 이상 운영한 경력이 있는 사람
(다만, 법인이 아닌 경우 선정되면 위탁협약체결 전 의료법인을 설립하여야 한다.)

② 제1항에 따라 노인전문병원의 운영을 위탁받은 사람(이하 "수탁기관"이라 한다)은 시장의 지도·감독을 받는다.

③ 노인전문병원의 운영은 독립채산제에 의거 운영함을 원칙으로 하되, 시장은 필요하다고 인정 될 때에는 운영비의 일부 및 의료장비 등을 예산의 범위안에서 지원 할 수 있다.

④ 시장은 효율적인 사업추진을 위하여 필요하다고 인정될 때에는 수탁기관에 요양병원의 시설공사 및 의료장비구입 등의 업무를 대행하게 할 수 있다.

⑤ 제4항의 경우 수탁기관은 시설공사의 설계서 및 의료장비 구입 등의 계획서를 작성하여 시장의 승인을 얻어야 하며 사업시행에 있어서 지도·감독을 받아야 한다.
제4항에 따라 시설공사 및 의료장비 구입 등의 업무대행으로 완공된 부동산이나 구입된 물품은 즉시 시장의 명의로 등기 또는 등재하여야한다.