



의안번호	제16호
------	------

논산시 성인문해교육 지원 조례안

제 출 자	논산시장
제출연월일	2018. 3. 6.

논산시 성인문해교육 지원 조례안

의안 번호	제16호
----------	------

제출연월일 : 2018. 3. 6.

제 출 자 : 논 산 시 장

1. 제안이유

- 학령기 사회적 및 경제적 이유 등으로 배움의 기회를 놓친 비문해 성인인구 등 문해교육 잠재수요자는 약 29,000여명으로 추정
- 성인문해교육 지원에 관한 체계적이고 명확한 지원 근거를 마련하고, 문해자와 비문해자와의 교육격차를 해소하여 사회 통합에 기여하고자 함.

2. 주요내용

- 성인문해교육의 대상(안 제3조)
 - 문해교육이 필요한 성인을 대상(국적불문 논산시에 거주하는 외국인 포함)
- 성인문해교육의 기본원칙(안 제4조)
 - 삶의 질 향상 및 사회·문화적 기초생활능력 보장을 위한 교육 지향
 - 능력에 따른 균등한 교육기회 보장 지향
 - 교육대상자의 기본적 인권 존중 및 보장
- 성인문해교육에 대한 시장의 책무(안 제5조)
 - 실태조사 및 종합계획 수립, 기타 성인문해교육 진흥을 위해 필요한 시책 추진 등
- 경비보조 및 지원(안 제7조)
 - 성인문해기관의 경비 및 성인문해교육 인식 전환을 위한 각종 학술활동 지원
 - 성인문해교육 활성화를 위한 작품전시, 문화행사 및 기타 필요한 사업 등 지원
- 성인문해교사 양성 및 활성화 지원(안 제9조)
 - 성인문해교육 진흥을 위한 교사 양성 및 전문성 제고를 위한 각종 연수활동 지원

3. 참고사항

- 관계법령 : 「지방자치법」 제22조, 「교육기본법」 제3조, 제4조, 제8조, 제10조,
「평생교육법」 제5조, 제39조 및 같은 법 시행령 제72조
- 예산조치 : 연차별 확보예정
- 기타사항
 - (1) 부패영향평가 : 원안동의
 - (2) 성별영향분석평가 : 개선사항 없음
 - (3) 규제영향평가 : 규제심사 대상 아님
 - (4) 입법예고
 - (가) 예고기간 : 2017. 10. 26. ~ 2017. 11. 15.
 - (나) 예고결과 : 의견없음
 - (5) 비용추계서 : 붙임
 - (6) 충청남도소관실과 : 교육법무담당관

□ 조례안

논산시 조례 제 호

논산시 성인문해교육 지원 조례안

제1조(목적) 이 조례는 「교육기본법」 제3조, 제4조, 제8조, 제10조 및 「평생교육법」 제5조, 제39조에 따라 성인문해교육의 진흥 및 지원에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “성인문해교육”이란 일상생활에 필요한 능력 함양을 위해 실시하는 의무교육 등을 제때 받지 못하여 비문해자가 된 사람에 대하여 사회 속에서 문화를 이해하고, 가정·사회 및 직업생활의 적응에 있어 불편을 느끼지 않을 정도의 문자해득 능력을 갖추 수 있도록 하는 조직화된 교육프로그램을 말한다.
2. “성인문해교육기관 및 단체”란 의무교육에 준하는 능력 함양을 주된 목표로 조직화된 교육프로그램을 지속적으로 제공하는 평생교육시설 및 그에 준하는 기관이나 비영리단체를 말한다.

제3조(대상) 성인문해교육은 학령기 동안 빈곤, 건강, 성차별 등 사회적·경제적 이유 등으로 교육을 받지 못하여 문해능력이 필요한 성인을 대상으로 하되, 국적을 불문하고 논산시에 거주하는 사람을 대상으로 한다.

제4조(성인문해교육의 기본원칙) ① 성인문해교육은 시민의 삶의 질 향상과 사회·문화적 기초생활능력을 보장하기 위한 교육을 지향한다.

② 성인문해교육 대상자는 누구나 능력에 따라 균등하게 교육을 받을 권리를 보장받는다.

③ 논산시장(이하 “시장”이라 한다)은 성인문해교육 대상자의 기본적 인권을 존중하고 이를 보장한다.

제5조(시장의 책무) 시장은 성인문해교육의 진흥을 위하여 다음 각 호의 사항에 관한 시책을 마련하여야 한다.

1. 성인문해교육 대상자 실태조사 실시
2. 성인문해교육 종합계획 수립
3. 성인문해교육과정 및 교육내용의 연구개발과 보급 지원

4. 성인문해교육기관 및 단체의 지원·육성
5. 성인문해교육 관련 네트워크 운영 및 지원
6. 그 밖의 성인문해교육 진흥에 필요한 사항

제6조(사업의 공동추진) 시장은 성인문해교육 사업의 원활한 추진을 위하여 필요한 경우에는 논산계룡교육지원청 등 유관기관 및 민간단체 등과 협력하여 성인문해교육에 필요한 사업을 공동으로 추진할 수 있다.

제7조(경비보조 및 지원) ① 시장은 다음 각 호의 사업에 필요한 경비를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

1. 「평생교육법」 제39조 및 같은 법 시행령 제72조에 따라 성인문해교육기관 등의 사업에 필요한 경비
2. 문해학습자의 학습 물품 및 교재, 교구 등
3. 성인문해교육의 인식 확산을 위한 강연, 홍보, 학술회의, 학습동아리 활동 등
4. 성인문해교육의 활성화를 위한 전시, 홍보책자 및 작품집 발간, 문화행사 등
5. 그 밖에 성인문해교육 인식개선과 저변확대를 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사업이나 활동

② 보조금의 교부 및 관리에 관한 제반 사항은 「논산시 지방보조금 관리 조례」를 따른다.

제8조(공공시설의 이용) 시장은 성인문해교육 기관 및 단체로부터 공공시설의 이용 요청을 받은 때에는 그 본래의 용도에 지장이 없는 범위에서 특별한 사유가 없는 한 그 이용을 허용하여야 한다.

제9조(성인문해교육교사 양성 및 전문성 제고) 시장은 성인문해교육의 진흥을 위하여 성인문해교육 교사·강사를 양성하며 전문성 제고를 위하여 각종 연수 활동을 지원할 수 있다.

제10조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

소 관 부 서		성 명
입 안 자	100세 행복과장	박 용 규
	행복배움팀장	윤 선 미
	담 당 자	안 정 준 (746-5813)

붙임

비용추계서

1. 비용발생 요인 및 관련 조문

- 제7조(경비보조 및 지원)
- 제9조(성인문해교육교사 양성 및 전문성 제고)

2. 비용추계결과

가. 추계의 전제

- 한글대학 운영을 위한 경비(강사료, 교구 등)
- 성인문해 행사 추진을 위한 민간행사보조
- 문해강사 전문성 제고를 위한 연수활동 지원 등

나. 추계결과

- 찾아가는 어르신 한글대학 운영(2018년) : 1,522,432천원
 - 강사료 : 1,296,000천원(480천원×270개소×10개월)
 - 한글대학 업무보조 인건비 : 22,552천원
 - 일반운영비(교구 지원 및 입학식·수료식 추진 등) : 157,400천원
 - 행사진행 사회자 및 출연자 사례금 : 10,000천원
 - 한글대학업무추진 여비 : 6,480천원
 - 문해한마당 행사 추진 : 30,000천원

3. 작성자

100세 행복과장 박 용 규

〈연도별 비용추계표〉

(단위 : 천원)

구 분		1차년도 (2017년)	2차년도 (2018년)	3차년도 (2019년)	4차년도 (2020년)	5차년도 (2021년)	계
세 입		705,520	1,522,432	2,325,332	2,734,832	2,154,532	9,442,648
도비							
세 출		705,520	1,522,432	2,325,332	2,734,832	2,154,532	9,442,648
강사료		570,720	1,296,000	2,001,600	2,371,200	1,848,000	8,087,520
한글대학 업무추진 및 작품집 발간 등		25,000	10,000	10,000	10,000	10,000	65,000
한글대학 업무추진 여비		-	6,480	6,480	6,480	6,480	25,920
한글대학 업무보조 기간제 인건비		-	22,552	22,552	22,552	22,552	90,208
교구지원 및 입학식, 수료식 등 추진		69,800	127,400	224,700	264,600	207,500	894,000
행사 사회자 및 출연자 사례금		30,000	10,000	10,000	10,000	10,000	70,000
강사 위탁교육 추진		10,000	20,000	20,000	20,000	20,000	90,000
문해한마당 행사 추진		-	30,000	30,000	30,000	30,000	120,000
재원 조달		705,520	1,522,432	2,325,332	2,734,832	2,154,532	9,442,648
의존 재원	소 계	705,520	1,522,432	2,325,332	2,734,832	2,154,532	9,442,648
	보조금						
	지방교부세	705,520	1,522,432	2,325,332	2,734,832	2,154,532	9,442,648
자체 수입	소 계						
	지방세						
	세외수입						
지방채							
기 금							
공기업 특별회계							
기 타 (채무부담, 민자 등)							

참고 1

상위 및 관계법령(발췌)

□ 「지방자치법」 제22조

제22조(규칙) 지방자치단체의 장은 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다.

□ 「교육기본법」 제3조, 제4조, 제8조, 제10조

제3조(학습권) 모든 국민은 평생에 걸쳐 학습하고, 능력과 적성에 따라 교육받을 권리를 가진다.

제4조(교육의 기회균등)

- ① 모든 국민은 성별, 종교, 신념, 인종, 사회적 신분, 경제적 지위 또는 신체적 조건 등을 이유로 교육에서 차별을 받지 아니한다.
- ② 국가와 지방자치단체는 학습자가 평등하게 교육을 받을 수 있도록 지역간의 교원 수급 등 교육 여건 격차를 최소화하는 정책을 마련하여 시행하여야 한다.

제8조(의무교육)

- ① 의무교육은 6년의 초등교육과 3년의 중등교육으로 한다.
- ② 모든 국민은 제1항에 따른 의무교육을 받을 권리를 가진다.

제10조 (사회교육)

- ① 국민의 평생교육을 위한 모든 형태의 사회교육은 장려되어야 한다.
- ② 사회교육의 이수(履修)는 법령으로 정하는 바에 따라 그에 상응하는 학교교육의 이수로 인정될 수 있다.
- ③ 사회교육시설의 종류와 설립·경영 등 사회교육에 관한 기본적인 사항은 따로 법률로 정한다

□ 「평생교육법」 제5조, 제39조

제5조(국가 및 지방자치단체의 임무)

- ① 국가 및 지방자치단체는 모든 국민에게 평생교육 기회가 부여될 수 있도록 평생교육진흥정책을 수립·추진하여야 한다.
- ② 국가와 지방자치단체는 장애인이 평생교육의 기회를 부여받을 수 있도록 장애인 평생교육에 대한 정책을 수립·시행하여야 한다.
- ③ 국가 및 지방자치단체는 그 소관에 속하는 단체·시설·사업장 등의 설치자에 대하여 평생교육의 실시를 적극 권장하여야 한다.

제39조(문해교육의 실시 등)

- ① 국가 및 지방자치단체는 성인의 사회생활에 필요한 문자해득능력 등 기초능력을 높이기 위하여 노력하여야 한다.

□ 「평생교육법 시행령」 제72조

제72조(문해교육의 지원)

- ② 제1항에 따른 문해교육 프로그램의 지원에 필요한 사항은 관계 중앙행정기관의 장 및 지방자치단체의 장이 정한다.

참고 2**전국 성인문해교육 관련 조례 제정 현황**

○ 광역 : 5개소

구 분	조례명	제 · 개정일
울산	울산광역시 성인 문해교육 지원에 관한 조례	2009.04.02.
대전	대전광역시 문자해득교육 지원조례	2017.04.28.
경기	경기도 문해교육 지원에 관한 조례	2016.12.16.
전북	전라북도 문해교육 지원에 관한 조례	2016.12.30.
경북	경상북도 문해교육 지원에 관한 조례	2007.11.05.

○ 기초 : 36개소

구 분	조례명	제 · 개정일
서울(4)	서울특별시 강북구 성인문해교육 지원에 관한 조례	2015.11.05.
	서울특별시 서대문구 성인문해교육 지원에 관한 조례	2013.12.31.
	서울특별시 마포구 성인문해교육 지원 조례	2017.07.13.
	서울특별시 노원구 문해교육 지원 조례	2017.08.13.
광주(2)	광주광역시 남구 성인문해교육 지원에 관한 조례	2013.04.09.
	광주광역시 북구 성인 문해교육 지원에 관한 조례	2015.07.01.
대구(1)	대구광역시 동구 성인문해교육 지원에 관한 조례	2011.11.21.
인천(1)	인천광역시 동구 성인문해교육지원조례	2017.05.12.
대전(1)	대전광역시 서구 성인문해교육 지원에 관한 조례	2015.12.31.
울산(2)	울산광역시 남구 성인문해교육 지원에 관한 조례	2016.05.20.
	울산광역시 중구 성인문해교육 지원에 관한 조례	2016.12.29.
경기(8)	성남시 성인문해교육 지원에 관한 조례	2016.06.20.
	광주시 성인문해교육 지원에 관한 조례	2016.09.28.
	광명시 성인문해교육 지원에 관한 조례	2015.09.30.
	안양시 성인문해교육 지원에 관한 조례	2009.10.07.
	시흥시 성인문해교육센터 설치 및 운영조례	2013.07.05.
	가평군 성인문해교육 지원에 관한 조례	2013.06.07.
	안산시 성인 문자해득교육 지원에 관한 조례	2007.04.26.
	수원시 성인문해교육 지원 조례	2017.04.17.
강원(2)	속초시 성인문해교육 지원에 관한 조례	2011.11.02.
	태백시 성인문해교육 지원조례	2014.10.10.
전북(2)	전주시 성인문해교육 지원조례	2015.02.27.
	익산시 성인문해교육 지원에 관한 조례	2015.09.30.
전남(3)	목포시 성인문해교육 지원에 관한 조례	2012.03.30.
	여수시 성인문해교육 지원에 관한 조례	2013.10.31.
	나주시 성인문해교육 지원에 관한 조례	2016.03.19.
충북(2)	제천시 성인문해교육 지원조례	2013.04.05.
	단양군 성인문해학교 지원조례	2012.04.13.
충남(4)	서산시 성인문해교육 지원에 관한 조례	2010.11.12.
	아산시 성인문해교육 지원에 관한 조례	2015.03.16.
	보령시 성인문해교육 지원에 관한 조례	2012.03.30.
	서천군 성인문해교육 지원에 관한 조례	2013.07.09.
경북(5)	구미시 성인문해교육 지원에 관한 조례	2015.04.29.
	상주시 성인문해교육 지원에 관한 조례	2015.01.01.
	울진군 성인문해교육 지원에 관한 조례	2016.04.20.
	칠곡군 성인문해교육 지원에 관한 조례	2015.04.01.
	안동시 성인문해교육지원조례	2017.04.14.
경남(1)	거창군 성인문해교육 지원에 관한 조례	2014.10.01.