



의안번호	제21호
------	------

논산시 정신건강복지센터 설치 및 운영 조례안

제 출 자	논산시장
제출연월일	2018. 3. 6.

논산시 정신건강복지센터 설치 및 운영 조례안

의안 번호	제21호
----------	------

제출연월일 : 2018. 3. 6.
제 출 자 : 논 산 시 장

1. 제안이유

- 논산시 정신건강복지센터 전반적인 운영에 필요한 사항을 규정하여 효율적인 관리 및 운영을 통해 시민 정신건강증진에 기여함을 목적으로 함
- 센터의 업무, 운영위원회 설치 및 구성에 대한 근거규정을 마련하여 필요한 사항을 규정하고 운영에 만전을 기하고자 함

2. 주요내용

가. 센터의 업무에 관한 사항(안 제5조)

- “센터의 업무”를 10가지로 정의하고 지역 주민의 정신질환예방 및 정신건강증진사업 전개로 건강한 삶을 도모하는 센터의 역할에 대하여 구체적인 내용 마련함.

나. 운영비지원 및 이용제한 규정 마련 (안 제6조, 제7조)

- 센터운영에 필요한 경비 지원 및 센터 이용 제한의 근거를 마련함

다. 운영위원회의 설치 및 기능에 관한 사항(안 제8조)

- 지역의 정신건강문제에 대응하기 위한 주체적이고 실질적인 기능을 수행하기 위하여 운영위원회의 설치 및 기능에 대하여 구체적인 내용 마련함.

3. 제정조례안 : 붙임

4. 관계법령 발췌서

가. 「정신건강증진 및 정신질환자 복지서비스 지원에 관한 법률」 제12조

나. 「정신건강증진 및 정신질환자 복지서비스 지원에 관한 법률」 제15조

5. 기타사항

가. 부패영향평가 : 개선권고

- 제10조제1항에 위원의 연임차수 제한 등에 관한 규정이 없어 이해충돌 가능성이 있음

- 장기연임으로 인한 유착방지 및 특혜소지 차단으로 이해충돌 가능성이 없도록 다음과 같이 조항을 수정하도록 권고함

- 수정권고안 : 제10조(위원의 임기)①위원의 임기는 2년으로 하되, 한 차례만 연임할 수 있다.

나. 성별영향분석평가 : 개선사항 없음

다. 입법예고 및 전자공청회

- 1) 예고기간 : 2018. 2. 1.~2018. 2. 20.

- 2) 예고결과 : 의견없음

라. 규제심사 : 규제심사 대상 아님

마. 충청남도 소관실과 : 충청남도 건강증진식품과(☎ 041-635-4343)

□ 조례안

논산시 조례 제 호

논산시 정신건강복지센터 설치 및 운영 조례안

제1조(목적) 이 조례는 「정신건강증진 및 정신질환자 복지서비스 지원에 관한 법률」 제12조 및 제15조에 따라 정신건강증진사업 등의 효율적 수행을 위하여 정신건강복지센터의 설치 및 운영에 관하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다.

1. “정신질환자”란 망상, 환각, 사고(思考)나 기분의 장애 등으로 인하여 독립적으로 일상생활을 영위하는 데 중대한 제약이 있는 사람을 말한다.
2. “정신건강증진사업”이란 정신건강 관련 교육·상담, 정신질환의 예방·치료, 정신질환자의 재활, 정신건강에 영향을 미치는 사회복지·교육·주거·근로 환경의 개선 등을 통하여 국민의 정신건강을 증진시키는 사업을 말한다.

제3조(명칭) 논산시에 설치하는 정신건강복지센터의 명칭은 논산시 정신건강복지센터(이하 “센터”라 한다)로 한다.

제4조(설치·운영) ① 센터의 위치는 논산시보건소 내에 두는 것을 원칙으로 하며, 필요한 경우 논산시보건소 외의 장소에 둘 수 있다.

② 센터는 논산시장(이하 “시장”이라 한다)이 관리·운영한다.

제5조(업무) 센터는 다음 각 호의 사업을 수행한다.

1. 정신질환자 초기평가, 위기개입 및 사례관리
2. 정신질환자에 대한 서비스 계획수립 및 서비스 연계 조정
3. 초발정신질환자에 대한 집중적 사례관리
4. 중독 문제에 대한 평가, 상담 및 서비스 연계 조정
5. 아동청소년 및 청년기 정신건강증진을 위한 프로그램 운영
6. 지역사회 정신건강증진 및 자살예방을 위한 교육·훈련
7. 고위험군 조기발견과 조기개입을 위한 지역사회네트워킹 구축
8. 생애주기별 정신건강증진과 인식개선사업
9. 「정신건강증진 및 정신질환자 복지서비스 지원에 관한 법률」 제52조에 따라 통보된 사람의 재활과 사회적응을 위한 지원

10. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 정신건강증진사업

제6조(운영비 지원) ①시장은 예산의 범위에서 센터의 운영에 필요한 경비를 지원할 수 있다.

② 시장은 대상자들의 재활프로그램 운영 시 차량지원 등 업무수행에 필요한 행정적 지원을 할 수 있다.

제7조(이용제한) 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람에 대하여 센터 이용을 제한할 수 있다.

1. 「감염병의 예방 및 관리에 관한 법률」 제2조에 따른 감염병 환자
2. 시설 또는 타인에게 위해를 끼칠 우려가 있는 사람
3. 그 밖에 이용질서를 현저히 문란하게 할 우려가 있는 사람

제8조(운영위원회 설치 및 기능) ① 센터의 효율적인 사업수행을 위하여 논산시 정신건강복지센터 운영위원회(이하 “운영위원회”라 한다)를 둔다

② 운영위원회의 기능은 다음 각 호와 같다.

1. 센터 운영계획 확정과 평가에 관한 사항
2. 센터 사업계획의 수립 및 보고에 대한 자문
3. 센터 사업운영에 관한 사항
4. 그 밖에 센터사업 전반에 관한 사항

제9조(구성) ①운영위원회는 위원장을 포함하여 10명 이내의 위원으로 구성한다. 다만, 금품·향응수수, 불법로비, 배임·횡령 등 부패에 연루된 사람은 제외한다.

② 위원장은 보건소장으로 하고 부위원장은 위원 중에서 호선한다.

③ 당연직 위원은 보건소장이 되며, 위촉직 위원은 정신과 전문의, 정신보건관련 전문가, 정신건강관련 학식과 경험이 풍부한 사람으로 하며, 시장이 임명 또는 위촉한다. 다만, 위촉직 위원의 경우에는 특정 성별이 10분의 6을 초과하지 아니하도록 하여야 한다.

제10조(위원의 임기) ① 위원의 임기는 2년으로 하되, 한 차례만 연임할 수 있다.

② 공무원인 위원의 임기는 해당 직위에 재직하는 기간으로 하며, 보궐 위원의 임기는 전임자의 남은 기간으로 한다.

제11조(회의 등) ①운영위원회는 분기별 1회 이상 개최하고, 임시회는 위원장이 필요하다고 인정하거나 재적위원 3분의 1이상의 요구가 있을 때 개최할

수 있으며 재적위원 과반수 출석과 출석위원 과반수 찬성으로 의결한다.

② 운영위원회에 출석한 위원 중 공무원이 아닌 위원에 대하여는 예산의 범위에서 「논산시각종위원회실비변상조례」가 정하는 바에 따라 실비를 지급할 수 있다.

③ 운영위원회의 사무를 처리하기 위하여 간사 1명을 두되, 간사는 정신건강 업무담당주사로 한다.

제12조(위원의 제척·기피·회피) ① 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 운영위원회의 심의·의결에서 제척된다.

1. 위원 또는 그 배우자나 배우자이었던 사람이 해당 안건의 당사자가 되거나 그 안건의 당사자와 공동권리자 또는 공동의무자인 경우
2. 위원이 해당 안건의 당사자와 친족이거나 친족이었던 경우
3. 위원이 해당 안건에 대하여 증언, 진술, 자문, 연구, 용역, 또는 감정을 한 경우
4. 위원이나 위원이 속한 법인이 해당 안건의 당사자의 대리인이거나 대리인이었던 경우

② 당사자는 위원에게 공정한 심의·의결을 기대하기 어려운 사정이 있는 경우에는 운영위원회에 기피신청을 할 수 있고, 운영위원회는 의결로 이를 결정한다.

③ 위원이 제1항 각 호에 따른 제척 사유에 해당하는 경우에는 스스로 해당 안건의 심의·의결에서 회피하여야 한다.

제13조(위원의 해촉) 시장은 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 해당 위원을 해촉할 수 있다.

1. 심신장애로 인하여 직무를 수행할 수 없게 된 경우
2. 직무태만, 품위손상이나 그 밖의 사유로 위원으로 적합하지 아니하다고 인정되는 경우
3. 위원 스스로 직무를 수행하는 것이 곤란하다고 의사를 밝히는 경우

제14조(시행규칙) 이 조례의 시행에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(다른 조례의 개정) ① 논산시 국가보훈대상자 예우 및 지원에 관한 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제7조제1항제1호 및 제5호 중 “국가보훈대상자 중 저소득(생활등급9-12등급)”을 각각 “국가유공자 및 그 유족 또는 가족”으로 한다.

같은 조 제1항단서(다만, 매점의 경우에는 그 규모가 15제곱미터 이하인 시설에 한함)를 삭제한다.

② 논산시 자살예방 및 생명존중문화 조성을 위한 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제10조제2항 중 “「정신건강증진 및 정신질환자 복지서비스 지원에 관한 법률」 제13조의2에 따른 논산시 정신건강증진센터”를 “「정신건강증진 및 정신질환자 복지서비스 지원에 관한 법률」 제15조에 따른 논산시 정신건강복지센터”로 한다.

소 관 부 서		성 명		
입 안 자	보 건 위 생 과 장	한	미	옥
	정 신 건 강 팀 장	한	성	희 (041-746-8071)

1. 비용발생 요인 및 관련 조문

- 제11조(회의)에 따른 위원 회의 참석 수당등 여비

2. 비용추계결과

가. 추계의 전제

- 정신건강복지센터 운영위원회에 필요한 비용 보조

나. 추계결과

- 세출 : 10,000천원/5년
 - 회의수당 : $100,000\text{원} \times 5\text{명} \times 4\text{회} \times 5\text{년} = 10,000,000\text{원}$

3. 작성자

보건위생과장 한 미 옥

〈연도별 비용추계표〉

(단위 : 백만원)

구 분		1차년도 (2018년)	2차년도 (2019년)	3차년도 (2020년)	4차년도 (2021년)	5차년도 (2022년)	계
세 입							
시 비							
세 출		2	2	2	2	2	10
회의수당		2	2	2	2	2	10
재원 조달		2	2	2	2	2	10
의존 재원	소 계						
	국도비						
	시 비						
자체 수입	소 계	2	2	2	2	2	10
	지방세	2	2	2	2	2	10
	세외수입						
지방채							
기 금							
공기업 특별회계							
기 타 (채무부담, 민자 등)							

참고

상위 및 관계법령(발체)

□ 「정신건강증진 및 정신질환자 복지서비스 지원에 관한 법률」

제12조(국가와 지방자치단체의 정신건강증진사업등의 추진 등) ① 보건복지부장관은 제7조제3항 각 호에 관한 전국 단위의 정신건강증진사업등을 수행하고, 제2항 및 제3항에 따른 지방자치단체의 지역별 정신건강증진사업등을 총괄·지원한다.

② 시·도지사는 관할 구역에서의 제7조제3항 각 호에 관한 정신건강증진사업등, 시·군·구(자치구를 말한다. 이하 같다) 간 연계체계 구축 및 응급 정신의료서비스 제공 등 광역 단위의 정신건강증진사업등을 수행하며, 시장·군수·구청장이 제8조제1항 본문에 따른 지역계획의 시행계획이나 같은 항 단서에 따른 지역보건의료계획의 시행계획에 따른 정신건강증진사업등을 총괄·지원한다.

③ 시장·군수·구청장은 관할 구역에서의 제7조제3항 각 호에 관한 정신건강증진사업등을 수행한다.

④ 보건복지부장관, 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 제1항부터 제3항까지의 규정에 따른 정신건강증진사업등을 시행하는 경우에 정신건강복지센터, 정신건강증진시설, 사회복지시설, 학교 및 사업장의 관련 활동이 서로 연계되도록 하여야 한다.

⑤ 제1항에 따른 정신건강증진사업등에 관하여 자문·지원하기 위하여 보건복지부장관 소속으로 중앙정신건강복지사업지원단을 두고, 제2항에 따른 정신건강증진사업등에 관하여 자문·지원하기 위하여 시·도지사 소속으로 지방정신건강복지사업지원단을 둔다.

⑥ 제5항에 따른 중앙정신건강복지사업지원단 및 지방정신건강복지사업지원단의 운영 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

□ 「정신건강증진 및 정신질환자 복지서비스 지원에 관한 법률」

제15조(정신건강복지센터의 설치 및 운영) ① 보건복지부장관은 필요한 지역에서의 제12조제1항에 따른 소관 정신건강증진사업등의 제공 및 연계 사업을 전문적으로 수행하게 하기 위하여 정신건강복지센터를 설치·운영할 수 있다.

② 시·도지사는 관할 구역에서의 제12조제2항에 따른 소관 정신건강증진사업등의 제공 및 연계 사업을 전문적으로 수행하게 하기 위하여 광역정신건강복지센터를 설치·운영할 수 있다.

③ 시장·군수·구청장은 관할 구역에서의 제12조제3항에 따른 소관 정신건강증진사업등의 제공 및 연계 사업을 전문적으로 수행하게 하기 위하여 「지역보건법」에 따른 보건소(이하 "보건소"라 한다)에 기초정신건강복지센터를 설치·운영할 수 있다.

④ 정신건강복지센터의 장은 정신건강증진사업등의 제공 및 연계사업을 수행하기 위하여 정신질환자를 관리하는 경우에 정신질환자 본인이나 제39조에 따른 보호의무자(이하 "보호의무자"라 한다)의 동의를 받아야 한다.

⑤ 보건복지부장관은 제2항 및 제3항에 따른 정신건강복지센터의 설치·운영에 필요한 비용의 일부를 부담한다.

⑥ 보건복지부장관은 대통령령으로 정하는 바에 따라, 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 소관 정신건강증진사업등을 정신건강에 관한 전문성이 있는 기관·단체에 위탁하여 수행할 수 있다.

⑦ 시·도지사는 소관 광역정신건강복지센터의 운영 현황 및 정신건강증진사업등의 추진 내용을, 시장·군수·구청장은 관할 시·도지사를 통하여 소관 기초정신건강복지센터의 운영 현황 및 정신건강증진사업등의 추진 내용을 각각 반기별로 보건복지부장관에게 보고하여야 한다.

⑧ 제1항부터 제7항까지에서 규정한 사항 외에 정신건강복지센터의 설치·운영에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

□ 「정신건강증진 및 정신질환자 복지서비스 지원에 관한 법률 시행령」

제9조(정신건강복지센터의 운영) ① 다음 각 호의 정신건강복지센터(이하 "공공정신건강복지센터"라 한다)에는 보건복지부장관이 정하는 기준에 따라 공공정신건강복지센터의 장과 정신건강전문요원을 두어야 한다.

1. [법 제15조제1항](#)에 따라 보건복지부장관이 설치·운영하는 정신건강복지센터
2. [법 제15조제2항](#)에 따라 시·도지사가 설치·운영하는 광역정신건강복지센터
3. [법 제15조제3항](#)에 따라 시장·군수·구청장이 설치·운영하는 기초정신건강복지센터

② 보건복지부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 각각 제1항의 정신건강복지센터의 효율적 운영을 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 정신건강복지센터에 정신건강 관련 전문가로 구성되는 자문단을 둘 수 있다.

- ③ 공공정신건강복지센터의 장은 보건복지부장관이 정하는 기준에 따라 매년 사업계획 및 세부 집행계획을 수립하여 시행하여야 한다.
- ④ 공공정신건강복지센터의 장은 그 업무를 효율적으로 수행하기 위하여 필요한 경우에는 정신건강증진시설, [제4조](#) 각 호에 따른 기관 또는 관련 기관·단체 등에 자료의 제공 등 필요한 협조를 요청할 수 있다.
- ⑤ 제1항부터 제4항까지에서 규정한 사항 외에 공공정신건강복지센터의 구성 및 운영 등에 필요한 사항은 보건복지부장관이 정한다.