
- 논산시의회 공무원 -
2023년 공무국외연수 결과보고서

논 산 시 의 회
(의 회 사 무 국)

- 논산시의회 공무원 -

2023년 공무국외연수 결과보고서

1 연수 개요

- 기 간 : 2023. 4. 9.(일) ~ 4. 16.(일) / 6박 8일
- 연 수 국 : UAE, 그리스
- 주최/주관 : 충청남도 시·군의회 국·과장협의회
- 총 인 원 : 25명(사무국과장 14, 직원 11)
 - 논산시 참석자: 행정 5 김민영, 행정 8 유승규
- 연수목적
 - 선진 의회 운영 시스템 및 우수 사업·정책 벤치마킹
 - 현장 견학을 통한 시·군 발전 방향 모색
- 주요 방문기관 및 현장견학

날짜	구분	기관명	주요내용
4.10.(월)	공식방문	마스다르 시티 (Masdar City)	탄소 배출 제로 도시 구축을 위한 도시계획 사례 청취 및 벤치마킹
4.11.(화)	현장견학	Syntaxma 지하철역	공사현장에서 발굴된 유물을 관광자원으로 활용한 사례 검토
4.12.(수)	공식방문	그리스 의회	그리스 의회 운영 현황 청취 및 지방의회와의 비교 연구
4.12.(수)	현장견학	아크로폴리스	유네스코 세계유산인 아크로폴리스의 복원 현황 및 문화재 관광 활용 사례 견학
4.13.(목)	공식방문	그리스 문화관광부 델포이 박물관	고대 유적지 발굴 및 유물 활용을 통한 관광산업 개발 사례 검토

2 방문국가 현황

1 UAE(아랍에미리트)

가. 국기 및 위치



< UAE 국기 >

< UAE 위치 >

나. 일반현황

구 분	내 용
국 명	아랍에미리트연합국 The United Arab Emirates(UAE)
수 도	아부다비(Abu Dhabi)
인 구	105만명
기 후	고온 다습(5-10월 : 35~45도, 11월-4월 : 15~35도)
면 적	83,600km ² (한반도의 약 1/3)
주요민족	에미리트인(11.6%), 남아시아인(59.4%), 이집트인(10.2%), 필리핀인(6.1%), 기타(12.8%)
주요언어	아랍어

구 분	내 용
종 교	이슬람교(수니파 85%, 시아파 15%)
정부형태	연방공화제, 대통령 중심제
의회구성	단원제(각 에미리트가 임명하는 40명의 의원으로 구성, 임기 4년)
주요인사	<ul style="list-style-type: none"> - 대통령 : 칼리파 빈 자이드 알 나흐얀(아부다비 통치자) - 왕세제 : 모하메드 빈 자이드 왕세제(차기 대통령직 계승자) - 부통령 겸 총리 : 모하메트 빈 라쉬드 알 마크툼(두바이 통치자) - 외교장관 : 압둘라 빈 자이드 알 나흐얀(아부다비 출신)
역 사	<p>아랍에미리트(UAE)는 아라비아만 남쪽 해안과 오만만 북서 해안 지역에 흩어져 사는 여러 아랍 부족들이 모여 설립한 연합국가다. 이 지역은 17~19세기 사이 「해적 해안」으로 불릴 정도로 해적들의 소굴이었다. 영국 해군은 자국 상선 보호를 위해 이 지역에 군사적 영향력을 행사하기 시작했다. 19세기 들어 유럽 국가들의 중동 식민화 정책이 본격화되면서, 영국과 아랍에미리트 토후국 족장들은 더욱 긴밀한 관계로 얽히게 된다.</p> <p>20세기 초 에미리트 지역에 석유가 발견되면서부터 원유의 채굴 권을 확보하기 위해 에미리트를 구성하는 부족 간의 영토 경계선을 결정해야 했으나, 에미리트의 여러 부족 통치자들의 의견이 엇갈려 9개 부족의 영토 경계선을 구분하는 일을 영국이 맡았다.</p> <p>이에 어려움을 겪은 영국은 1968년 7개의 아랍에미리트 부족을 비롯하여 바레인 및 카타르와 맺은 보호조약의 파기를 결정했다. 1971년 아랍에미리트 9개 부족은 하나의 연합국을 결성하기 위한 협상에 들어갔다. 7개 부족은 의견일치를 보았지만 여기에 반발한 바레인은 그해 8월, 카타르는 9월에 별도의 독립국을 구성했다.</p> <p>1971년 12월 31일부터 영국의 보호에서 벗어나게 된 부족들은 재차 협상에 돌입하여 7개 부족이 아랍에미리트 연합국을 구성했다.</p>

다. 경제지표 (2022년 기준)

구 분	내 용
국내 총생산	5,894억\$
1인당 GDP	59,006\$
경제 성장률	7.3%
화폐단위	UAE Dirham(AED)
수출액 / 수입액	4,670억\$ / 2,955억\$

라. UAE와 우리나라와의 관계

- 수교일자 : 1980. 6. 18.
- 교역현황 (2022년 기준)
 - 수출액 : 40억\$
 - 수입액 : 155억\$
 - 수출품목 : 자동차부품, 기호식품, 무기류 등
 - 수입품목 : 원유, 석유제품, 알루미늄 등
- 교민현황 : 약 9,600명 (2022년 기준)

2] 그리스

가. 국기 및 위치



< 그리스 국기 >

< 그리스 위치 >

나. 일반현황

구 분	내 용
국 명	그리스 공화국(The Hellenic Republic)
수 도	아테네(Athens)
인 구	1,039만명
기 후	지중해성 기후(길고 더운 여름과 온화하고 적당한 강우량을 지닌 겨울)
면 적	131,957km ² (한반도의 약 2/3)
주요민족	그리스인(97%), 기타(3%)
주요언어	그리스어
종 교	그리스정교(90%), 기독교(3%), 이슬람교(1.3%) 등

구 분	내 용
정부형태	의원내각제(대통령제 요소 가미)
의회구성	단원제(의석 300석, 임기 4년)
주요인사	<ul style="list-style-type: none"> - 대통령 : 카테리나 사켈라로풀루 - 총리 : 키리아코스 미초타키스 - 외교장관 : 니코스 덴디아스
역 사	<p>고대 그리스 시대에는 다양한 도시국가가 발전하였고, 아테네는 민주주의의 탄생지이며, 스파르타는 엄격한 군사 훈련으로 유명했다. 알렉산더 대왕이 그리스를 정복한 이후 시작된 헬레니즘 시대는 과학, 철학, 예술, 문학 등에서 큰 발전이 이루어졌다.</p> <p>1821년 이후, 오스만 제국에 대항하여 펠로폰네소스 반도를 중심으로 독립 전쟁을 통해 독립에 성공하였으나 그 후 정치적 불안정 등 국가 정세는 매우 불안했으며, 1909년 구디 군사 정변 이후 혼란스러웠던 그리스 정치에 안정을 가져다주었다.</p> <p>1967년 사회주의 정권을 우려한 우파 세력들과 미국의 지원을 받은 파파도풀로스가 쿠데타를 일으켜 군사정권이 수립되지만 계속된 반대시위와 튀르키예의 키프로스 섬 침공으로 타격을 입은 군사정권 재신임안이 부결되면서 1974년 막을 내린다. 동시에 왕정복고를 놓고 국민투표가 실시되었는데 그리스인 69%가 폐지에 찬성하면서 공화정 시대가 시작되고 그리스의회 선거가 열리게 되었다.</p> <p>1981년 유럽연합(EU)에 가입하고 2001년 유로를 도입하였다. 2008년 금융위기 이후 경제적 어려움과 정치적 불안정성이 지속되고 있으며, 현재는 EU와 IMF의 지원으로 재정 구조화와 정치 개혁을 위한 노력을 계속하고 있다.</p>

다. 경제지표 (2021년 기준)

구 분	내 용
국내 총생산	211억\$
1인당 GDP	19,827\$
경제 성장률	6.5%
화폐단위	유로(EUR)
수출액 / 수입액	351억\$ / 555억\$

라. 그리스와 우리나라와의 관계

- 수교일자 : 1961. 4. 5.
- 교역현황 (2022년 기준)
 - 수출액 : 12억 3000만\$
 - 수입액 : 9억\$
 - 수출품목 : 선박, 합성수지, 승용차, 석유화학연료
 - 수입품목 : 나프타, 금속광물, 연초류
- 교민현황 : 약 292명(2020년 기준)

3 공식 방문

1 민주주의의 발상지, 그리스 의회

방문일자	2023. 4. 12.(수)
위 치	Mέγαρο, Βουλής, Leof. Vasilissis Sofias 2, Athina 100 21
면 담 자	Goran trpchevski / Mathina Vasuliou
주요내용	그리스 의회 운영현황 청취 및 지방의회와의 비교 연구

가. 일반현황

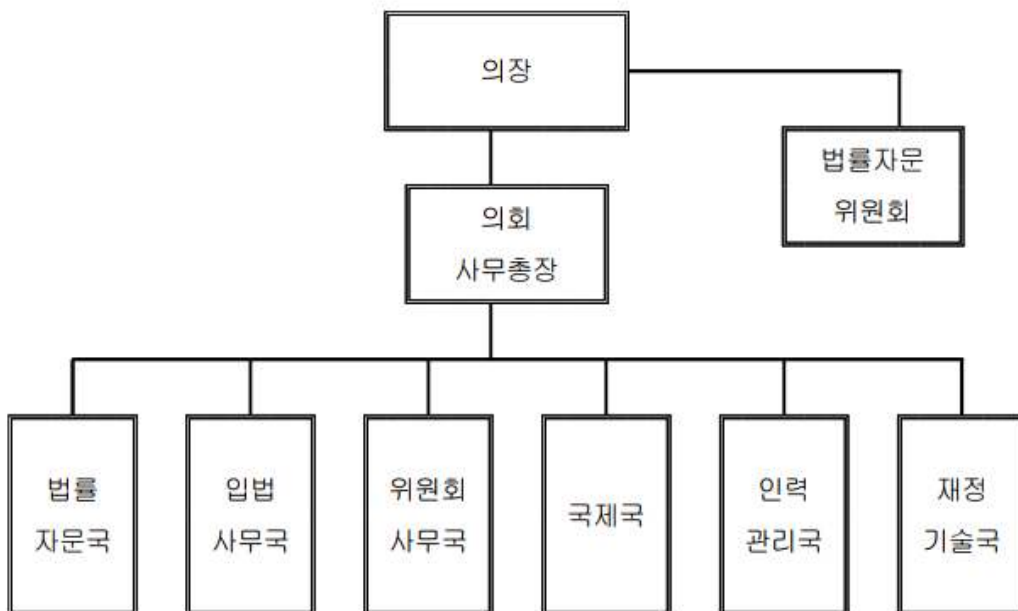
그리스 의회는 단원제 의회로 4년 임기의 선출된 의회 의원(MP) 300명이 업무를 보고 의결을 하는 곳이다. 의원 선출 방법은 총선에서 득표율에 따라 의석수를 결정하는 정당 비례 대표제를 채택하고 있다. 주요 정당으로는 신민주주의당, 급진좌파연합, 범그리스사회주의 운동 등이 있으며, 그 밖에 군소 정당으로는 그리스 공산당, 황금새벽당 등이 있다. 현재 의장은 Konstantinos Tasoulas(신민주주의당)이다.

그리스 의회의 핵심 권한은 입법권과 대정부 통제권이다. 의회는 정부가 제출한 법률안과 의원들이 입법제안을 상임위원회와 본회의에서 입법안의 기본원칙과 각각의 조항에 대한 토론과 투표를 거친 후, 최종적으로 전체 법률안에 대해 투표하는 과정을 거쳐

법률로서 확정된다. 그 밖의 대정부 통제권으로 청원, 서면질문, 현안질문, 정책제안, 대정부질의, 국민투표실시권 등이 있다.

그리스 의회에는 의장을 보좌하고 의원들의 의정활동을 지원하기 위하여, 의장 직속으로 의회사무처가 설치되어 있다. 사무처의 주요 부서로는 법률자문국, 입법사무국, 위원회 사무국, 인력관리국, 재정기술국 등이 있다.

- 법률 자문국 : 법률안 및 입법제안에 대하여 연구·검토
- 입법 사무국 : 의안의 교정·편집·발간, 속기록 관리, 부처별 청원·질의의 접수 담당
- 위원회사무국 : 상임위원회와 특별위원회 보좌 및 지원
- 국제국 : 의장 및 의원의 국제활동 지원, 해외 의회 교류
- 인력 관리국 : 인력 및 조직관리 업무 담당
- 재정 기술국 : 의회 예산운영, 건물 및 시설 관리



< 그리스 의회사무처 주요기구 >

나. 논산시 연계·활용 방안

2022년 지방자치법 전면 개정으로 지방의회 사무기구 인사권이 독립되었고, 의원들의 전문성을 높이기 위해 정책지원관을 임명할 수 있게 되었다. 이와 같은 개정이 갖는 의미는 지방의회 소속 공무원들이 자율성과 책임성을 가지고 의정활동을 지원하며 정책지원관의 활용을 통한 지방의원의 전문성을 강화하여 집행부에 대한 견제와 감시라는 의회 본연의 역할을 충실히 수행하고자 하는 데에 있다고 할 수 있다.

그리스 의회사무처의 법률 자문국은 의원들의 입법제안 및 집행부가 제출한 법률안 검토하며 의원들의 상임위원회 활동에 필요한 자료 수집·조사·분석하는 업무를 수행하고 있다.

이는 우리시의 정책지원관의 역할과 유사하며 지방의회에서도 입법권을 전문화 제고 및 정책지원관의 기능 활성화 방안이 필요할 것으로 사료된다.

또한, 입법권의 전문화, 정책지원관 제도의 활성화를 위한 방안으로는 1) 채용 시 관련 분야 경력 및 학력을 고려하거나, 2) 채용 후 교육(직장, 파견) 3) 장기적 고용을 위한 신분 보장 4) 홍보활동의 강화로 매력도를 높이는 방안 등을 들 수 있다.

□ 입법전문가의 확보

그리스 의회사무처에는 법률자문위원회가 있으며 이는 의장 직속기관으로 교수 등의 전문가로 구성되어 있는 합의체 기구가 있으며 법률 자문국을 총괄하여 의장과 의회에 입법안에 대한 자문의견을 제공하고 있다. 이는 의회의 입법권을 강화하여 의회에서 제정하는 법률에 따라서 행정이 이루어져야 한다는 법치행정을 추구하고자 함이다. 이처럼 입법권의 전문성을 제고하기 위해서 입법 고문 위촉을 위한 조례 보완과 실질적인 전문가 위촉(예 : 대학교수, 박사, 前)의원 등)을 통한 입법 고문을 활성화하고자 한다.

우리시에도 입법자문을 활성화하기 위해서는 1) 입법 관련 전문가를 기관으로 채용하고, 2) 이에 수반하는 예산·조직의 확보가 필요하다. 현재 공무원의 역량에 기대고 있는 입법, 자문업무는 장기적으로 전문성 저하라는 한계가 명확하며 지방의회의 역량 강화에도 도움이 되지 않는다고 판단된다.

이에, 입법전문가를 사무국에서 직접 채용하고 장기근속을 유도, 조직의 안정을 도모하고, 수반되는 예산·조직의 편성할 수 있다면 전문성 강화에 도움이 될 것으로 사료된다.

논산시의 경우에도 의견상 인사권은 독립되어 있으나, 인사권 외 사항은 집행부에 속해있어 실질적으로는 집행부에 예속되어있는 상황이다. 지방의회의 전문성 제고를 위하여 하루빨리 예산, 조직 등의 권한이 의회로 이관되어야 할 것이다.

□ 정책지원관 제도 활성화

의원들의 전문성 강화를 위해 정책지원관의 능력은 매우 중요함에도 채용 조건에 맞는 우수 인력 지원이 매우 부족하다. 이에 안정적인 정책지원관 운영을 위하여 몇 가지 애로사항을 해소하여야 한다.

주요 애로사항으로는 1) 인력 채용 난항, 2) 불안정한 신분보장, 3) 상이한 연봉체계, 4) 불명확한 업무형태 등이 있다. 먼저, 실제 지자체에서는 정책지원관 모집공고 시 지원자가 전무한 상황인 곳이 적지 않다, 논산시 경우 채용공고 3회 동안('22년 2회, '23년 1회) 응시자가 없어 채용을 포기해야 하는 상황이었다.

정책지원관 매력이 없는 가장 큰 이유는 불안정한 신분보장이 그 원인으로 지적된다. 한시적 채용으로 우수한 인재가 진입할 가능성이 적고 채용 이후에도 짧은 근무기간으로 전문성을 키우는데 어려움이 있고, 정책지원관의 계약 종료 이후에는 신규자를 채용, 재교육 → 퇴사 → 재교육의 소모적 행태가 반복될 것이다. 업무의 효율성을 위해서도 정책지원관의 신분보장이 필수일 것으로 사료된다.

또한, 지자체의 재정 여력에 따라 연봉 및 수당 등의 차이가 발생하여 여건이 좋은(연봉·수당이 높은) 지자체 쏠림현상은 가중되고 있다. 국가적인 차원에서 통일성 있는 정책마련이 시급한 이유로, 지방의회에 대한 지원은 헌법상 규정되어있는 국가의 책무

이고 지방자치제는 국민(시민)의 기본권의 영역에 속하는 만큼 적극적인 조치가 필요하다고 사료된다.

덧붙여 정책지원관은 "의정활동 지원"의 업무를 부여받게 되는데, 의정활동 지원이라는 내용이 불명확하여 혼란을 초래하고 있다. 명확한 규정을 제정하는 것이 필요한 상황이다. 업무경계를 명확히 하여 지방의원의 사적용무 수행, 갑질 등에 피해가 발생하지 않도록 제도적 정비가 필요한 이유이다.



그리스 의회 방문사진

2 탄소배출 제로, 마스다르 시티

방문일자	2023. 4. 10.(월)
위 치	Khalifa City A, Abu Dhabi
면 담 자	Miss Ghazaleh Takallou
주요내용	탄소배출 제로 도시를 위한 재생에너지 활용, 친환경 시스템 사용 등의 도시계획 사례 벤치마킹 및 시군 활용 방안 제고

가. 일반현황

‘자원도시(Source City)’라는 의미를 가진 마스다르시티(Masdar City)는 아랍에미리트연합국의 아부다비에미리트에 의해 계획·개발된 신도시이다. 이 도시의 대표적인 특징은 석유에너지 등 전통적 에너지 자원이 아닌 태양에너지와 기타 재생에너지만을 사용하여 도시 전체를 운영하는 것으로 지속가능한 발전을 위한 탄소제로, 쓰레기 발생 제로 및 자동차 없는 도시 등을 지향한다.

마스다르 시티 내 에너지 공급원으로 재생에너지를 적극 활용하고 있다. 모든 건물과 도시 주변에는 태양광 패널이 설치되어 전력을 생산하고 있으며 태양열 기반의 해수 담수화 시설을 통해 도시의 수자원을 공급하고 있다. 또한 도시 내 쓰레기 완전 제로를 목표로 하여 생물학적 폐기물은 비료로 재활용되며, 그 일부는 소각을 통해 추가적 에너지 자원 재생에 사용하고 있다. 도시 내에는

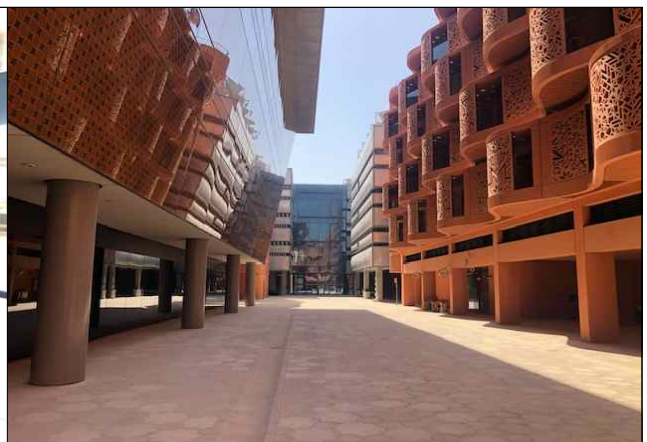
내연기관 자동차의 운행이 금지되어 있어 태양에너지를 동력으로 삼아 지정된 궤도를 주행하는 자율주행 자동차(PRT, Personal Rapid Transit)가 운영되고 있다.

마스다르 시티는 아랍 전통 건축양식은 유지하며 에너지를 효율적으로 사용할 수 있도록 최신기술을 반영하여 건물을 지었다. 뜨거운 열을 반사 시킬 수 있는 자재를 사용하고 사선 형식으로 건물을 지어 그늘을 생성한다. 또한 건물들을 촘촘하게 모아 지어 건물 사이의 좁은 길들이 바람의 통로 역할을 수행하여 도시의 온도를 낮추는 데 도움을 준다. 이 같은 설계로 아랍 전통 건축양식을 유지하며, 불필요한 전력 사용을 줄여 에너지 효율 극대화에 일조한다.

2006년도부터 지금까지 아랍에미리트에서 실제로 투자된 금액은 20조원 정도이며, 아직까지는 100% 지속가능한 에너지로 전환된 도시는 아니다. 2030년까지 100% 재생가능한 에너지로만 도시를 운영할 수 있도록 노력하고 있다.



< 도시내 자율주행 차량(RPT) >



< 마스다르 시티 건축 양식 >

나. 논산시 연계·활용 방안

탄소중립 실현 및 신재생 에너지 개발은 이제 세계적인 화두로 자리 잡았다. 충청남도도 2022년에 탄소중립 경제 특별도를 선포하고 에너지 시스템과 경제·산업 구조의 변화에 선제적으로 대응·활용하여 기후변화 대응을 선도함과 동시에 신성장동력을 창출하여 지속가능한 발전을 이끌기 위해 준비하고 있다.

□ 탄소중립 컨트롤타워 및 선진모델 구축

논산시에서는 친환경 교통수단의 확대, 신재생 에너지 보급사업, 저탄소 축산업 추진, 무공해 차량 보조사업 지원 등 탄소 중립 인식개선을 위한 각종 행사 및 다양한 탄소중립 사업을 추진하고 있다. 충청남도에서 최초로 탄소중립을 전담하는 부서를 신설하였으며(탄소중립과, 2021), 환경부-충청남도-기업 등과 협력하여 지속가능한 탄소중립실현-수소경제 도시 선언하였다.(2021)

또한, 탄소중립 녹색성장 기본계획 수립용역을 개시 탄소중립 사회로의 이행과 녹색성장 추진을 위한 사항 등 지역적 특성을 반영한 에너지 정책을 추진하고 있다.

이에, 논산시의회에서는 탄소중립 및 기후위기 대응을 위한 논산시 여성단체협의회 간담회를 개최하고 현재 상황과 의견을 교류

하는 시간을 가지고 있으며, 유의미한 결과를 내기 위해 논산시의 회 - 논산시가 지속적으로 협력하고 있다.

□ 지속가능한 탄소중립 사회로서의 지자체 간 협력 도모

환경 문제는 단순히 지자체가 관할하는 지역만의 문제가 아니기에 효율적인 사업 추진을 위하여 지자체 간의 협력이 중요하다. 한국을 대표하는 탄소 중립 경제와 기후변화 대응을 선도하는 지역으로 자리 잡을 수 있을 수 있도록 일종의 협의체 구성 등을 통한 탄소 중립 사업 발굴, 우수사례 공유 및 이행 분위기 확산을 위한 지자체 간의 협력관계를 구축하는 것이 필요하다.



마스다르 시티 방문 사진

3 유물 발굴 및 보존, 델포이 고고학 박물관

방문일자	2023. 4. 13.(목)
위 치	Δελφικό Μουσείο, Δελφοί, Φωκίδα, Ελλάδα
면 담 자	marianna tsigaridou
주요내용	고대 유적지 발굴 및 유물 활용을 통한 관광산업 개발 사례 청취

가. 일반현황

델포이 고고학 박물관은 아폴론의 신탁의 땅, 델포이의 신역에 세운 그리스 미술관이자 박물관으로, 델포이 발굴 작업의 결과로 발굴된 유물들을 수집하고 전시하기 위한 목적으로 1903년에 설립되었다.

델포이 고고학 박물관은 아폴론 신전과 주변의 국가들이 바친 봉헌물 등의 유적으로 채워져 있으며, 대표적인 유물로 황금머리 황소(The silver statue of a bull), 스피нк스(The sphinx of the naeans), 옴파로스(Omphalos), 전차를 모는 청동 마부상(Charioteer) 등이 있다.

나. 논산시 연계 · 활용 방안

과거의 발자취를 이해하고 현대적 해석을 통해 현재의 가치를 만들어 내는 것은 관광산업 추진에 핵심적 가치이다.

델포이 고고학 박물관은 유물의 최소한 정비를 원칙으로 하여 복원이 아닌 파손된 그대로는 전시해 생생함을 전달하였고 동시에 복원도를 같이 전시하여 보는이로 하여금 상상력을 발휘하게 만드는 전략을 취하였다. 관람객의 마음속에서 재구성되는 즐거움, 감동을 주었다.

우리시에도 박물관이 존재하고 있으나, 찾는 이는 많지 않다. 원인은 생생함과 감동의 부재에 있지 않을까? 우리시의 대표 박물관이라 할 수 있는 백제군사박물관의 전시물품은 단편적인 옛 유물의 전시라고 볼 수 있다. 백제 최후의 격전지라는 스토리텔링은 매우 훌륭하지만 전시유물을 보면서 벅차오르는 감동을 느끼는 이는 많지 않을 것으로 보인다.

왜냐하면 박물관의 정보는 단편적으로 관람자의 내면에서 상상력이 발휘될 여지가 적기 때문이다. 이에, 그리스 델포이 박물관처럼 유물의 원형복원이 아닌 최소한의 복원을 원칙으로, 스토리텔링에 충실한 설명으로 관람객의 이해도를 높인다면 1회 방문이 아닌 다회 방문을 유도할 수 있을 것으로 사료된다.

□ **논산시 문화-자연 연계관광 콘텐츠 개발 모색**

논산시에는 이미 훌륭한 문화관광자원이 존재하고 있다. 세계문화유산인 돈암서원, 유교문화의 진수를 보여주는 유교문화진흥원, 명재고택, 중세 서민불교문화의 정수를 보여주는 관촉사 및 관촉사 석조미륵보살입상 등이 대표적인 문화적 콘텐츠라면 공간적

콘텐츠로는 탐정호, 대둔산, 강경근대역사문화거리 등 타 지역에 뒤처지지 않는 훌륭한 자원들이 많다.

“구슬이 서말이어도 꿰어야 보배” 라는 말이 있듯이, 향후 이 관광자원들을 유기적으로 연계하여 시너지(Synergy)효과를 창출해야 한다.

우선적으로 스토리텔링에 기반한 콘텐츠의 현대적 재해석이 필요하다. 관광객들은 단순히 문화유산 자체가 아니라 그 문화유산에 스며있는 이야기를 통해 즐거움과 감동을 느끼게 된다. 스토리텔링과 연계한 새로운 문화콘텐츠 개발로 지역 관광 활성화에 기여해야 할 것이다

덧붙여 스토리텔링에 기반한 문화콘텐츠 개발과 자연관광지 연계가 필요하다. 단순히 1, 2개소를 관람하는 것이 아닌, 자연과 문화가 연계한 관광상품을 개발하여 당일 관람이 아닌, 최소 1박 이상을 머무를 수 있는 관광상품을 개발하여 경제적 파급효과가 커질 수 있도록 노력해야 한다. 최근 조성된 한옥마을, 강경 근대호텔 등 관광객에게 매력을 어필할 수 있는 공간이 다수 조성되어야 하는 이유일 것이다.



< 유적 발굴 내용 청취 >

< 기념 촬영 >

4 현장견학

1 서양 역사의 시작, 아크로폴리스

방문일자	2023. 4. 12.(수)
위 치	Ακρόπολη, Αθήνα 105 58, Ελλάδα
주요내용	그리스 대표 유적지인 아크로폴리스의 복원 과정 청취 및 관광 활용 사례 검토

가. 일반현황

아테네의 아크로폴리스는 아테네 시내에 높은 바위 노출부에 위치한 고대 성채로, 아테네 시내 어디에서 볼 수 있는 그리스, 아테네를 대표하는 문화유산이다. 아크로폴리스에는 파르테논 신전, 프로필라이온, 아테네 니케 신전 등이 있어 많은 사람들이 아테네에 가고 싶어하는 이유가 되었다. 유네스코에서는 이런 아크로폴리스를 과학, 예술, 철학이 하나로 합쳐진 최고의 창조물로 평가하며 세계유산의 상징이라고 하였다.(1987년 세계유산으로 지정)

아크로폴리스는 기원전 438년 완성된 후 많은 시간이 지나면서 훼손과 복원을 반복하였다. 이후 아크로폴리스는 고대 그리스 문화유산의 상징성과 그리스의 국가적 중요성으로 인하여 그리스는 1975년부터 현대적 복원을 시작하였다.

아크로폴리스의 복원은 1964년 베니스 현장 정신을 기초로 ‘복원의 목적은 문화유산의 미술적·역사적 가치를 보존하기 위함이며, 복원은 고고학적 역사적 연구가 선행된 후에 진행하며, 새 재료는 이전의 재료와 조화를 이뤄야 하며, 새 재료임을 알아볼 수 있어야 한다. 복원했다는 사실이 감춰져서는 안 된다는 것이다. 미래에 새로운 복구 재료와 도구가 나올 수 있고 앞선 복구가 잘못됐을 경우 알아볼 수 있어야 하기 때문이다.’ 라는 원칙을 기본으로 한다.

1975년 아크로폴리스에서 대규모 보존 및 복구 계획을 수립하기 위해 문화부 산하 자문기관인 아크로폴리스 기념물 보존위원회(ESMA)가 설립되어 학술적 부분을 맡았고, 1999년 문화부에서 복원사업의 실무 진행을 위해 Acropolis Restoration Service(YSMA)를 설립하여 건축가, 토목 기사, 고고학자, 화학 엔지니어, 기계 및 전기엔지니어, 보존 기술자, 대리석 기술자, 작업 기술자 및 행정 직원 등 161명의 다양한 분야종사자들의 협업으로 아크로폴리스에서 대규모 보존 및 복구 계획을 수립에 따른 복원사업을 현재까지 수행하고 있다.

나. 논산시 연계방안

□ 랜드마크-스토리텔링-관광객 친화적 환경의 연계

아크로폴리스는 서양 역사책을 펴면 빠지지 곳이 없을 정도로 서유럽 역사의 근간이 되는 곳이다. 관광객들도 10대의 보이는

학생들이 다수였다. 마치 우리의 수학여행처럼 아크로폴리스를 방문한 것이 아닐까? 하는 의구심이 들었다.

우리시에도 역사책이라면 빠지지 않는 곳이 있다. 바로 삼국 통일기 "황산벌 전투" 로 유명한 황산벌(현재 연산면 일원)이 그곳인데, 이곳은 백제의 계백 장군과 결사대가 신라군과 전투를 벌인 장소이다. 또한 후삼국 통일기 고려의 왕건에게 후백제의 신검이 항복을 한 곳도 황산벌이었다.

위처럼 역사적으로 뜻깊은 장소이지만, 현재 이곳을 찾는 사람은 적다고 할 수 있다. 그 이유로는 1) 장소를 대표할 수 있는 유물, 유적지가 없고 2) 전투를 고증할 상황적 여유(예산, 인력 등)가 부족했을 것으로 판단된다.

국내에서 역사와 문화의 도시를 꼽으라면 "경주"가 빠지지 않을 것으로 생각된다. 그리고 학생들의 수학여행지 1순위도 "경주" 일 것이다. 그 이유는 지역을 대표할 유물, 유적지가 다수이고 관람객을 만족시킬 스토리텔링(신라의 역사 등)이 잘 어우러진 결과일 것이다.

아크로폴리스도 마찬가지로 아테네를 대표할 수 있는 유물, 유적지가 다수이고 서양문명의 발상지라는 스토리가 결합되어 전세계의 관광객이 찾는 명소가 되었다.

결론적으로 유물, 유적지가 관광명소로 자리매김하기 위해서는
1) 그 장소를 대표할 수 있는 랜드마크의 조성 2) 역사적 사실이
가미된 스토리텔링 3) 관람객 친화적인 환경 구현 일 것이다.

물론 현재의 현재 아크로폴리스는 한정된 공간에서 관람과 복원
이 동시에 진행되는 특성상 관람객의 편의시설, 관람동선, 안전관
리 등은 미흡했다. 그럼에도 관광객이 몰리는 이유는 앞서 말한
2가지 요소가 매력적이기 때문일 것이다.

우리시도 관광명소로 발돋움 할 수 있는 가능성이 높은 유물,
유적지에 랜드마크를 조성하고 역사적 사실에 기반한 스토리텔
링, 관람객을 위한 편의시설들이 잘 갖춰진다면 아테네 아크로폴
리스, 경주 등의 도시에 견줄만한 관광명소가 탄생할 것으로 기
대한다.

○ 복원 문화유산 관광 활용 사례



< 그리스, 복원·관람을 병행 활용 >



< 아크로폴리스 복원 사례 청취 >

5 결 론

1] 입법전문가 확보 및 정책지원관 제도 개선 필요

입법전문가를 사무국에서 직접 채용하고 장기근속을 유도, 조직의 안정을 도모하고, 예산·조직을 확장한다면 지방의회 전문성 강화에 큰 역할을 하게 될 것

정책지원관 관련 주요 애로사항으로는 1) 인력 채용 난항, 2) 불안정한 신분보장, 3) 상이한 연봉체계, 4) 불명확한 업무형태 등을 들 수 있다. 위의 애로사항을 해소하기 위하여 정책지원관의 신분조장을 강화하고 국가적 차원에서 연봉체계를 통일하여야 하며, 지방의원 의정활동 지원에 전념할 수 있는 조직문화가 필요함.

2] 탄소중립 컨트롤타워 및 지자체 간 협력모델 구축필요

논산시에서는 친환경 교통수단의 확대, 신재생 에너지 보급사업, 저탄소 축산업 추진 등 탄소중립 인식개선을 위한 각종 행사 및 다양한 탄소중립 사업을 추진하고 있으며, 논산시의회에서는 탄소중립 및 기후위기 대응을 위한 여성단체협의회 간담회를 개최하고 유의미한 결과를 내기 위해 논산시 - 논산시의회가 협력하고 있음

장기적 관점의 정책추진을 위하여 탄소중립 컨트롤타워 부서 신설 등이 필요하고, 광역에서 주관하는 지자체간 탄소중립 협의체 구성이 중요할 것으로 사료됨.

③ **논산시 문화-자연 연계 관광 콘텐츠 개발 모색**

문화-자연-숙박을 연계한 관광콘텐츠 개발이 중요하다. 스토리텔링이 가미된 문화콘텐츠와, 천혜의 자연경관, 그리고 매력적인 숙박공간이 등이 연계된다면 단순히 1, 2개소를 관람하는 것이 아닌 1일 이상으로 우리시에 머물게 될 것이고, 경제적 파급효과는 커질 수 밖에 없을 것이다. 문화-자연-숙박의 3박자를 어우러진 관광상품 개발이 필수적인 상황임.

④ **랜드마크-스토리텔링-관광객 친화적 환경의 연계**

유물, 유적지가 관광명소로 자리매김하기 위해서는 1) 그 장소를 대표할 수 있는 랜드마크(혹은 상징물)의 조성 2) 역사적 사실이 가미된 스토리텔링 3) 관광객 친화적인 환경 구현 일 것이다.

관광명소로 발돋움 할 수 있는 가능성이 높은 유물, 유적지에 랜드마크(혹은 상징물)를 조성하고 역사적 사실에 기반한 스토리텔링, 관광객을 위한 편의시설들이 잘 갖춰진다면 전 세계인에게 사랑받는 관광명소가 탄생할 것으로 기대함.