



의안번호

제108호

논산문화관광재단 설립 및 운영 조례안

제 출 자	논산시장
제출연월일	2020. 8. 25.

논산문화관광재단 설립 및 운영 조례안

의안 번호	제108호
----------	-------

제출연월일 : 2020. 8. 25.
제 출 자 : 논 산 시 장

1. 제안이유

- 지역에 맞는 전문화 된 문화·관광 서비스를 제공하고, 지역자원을 활용한 문화·관광정책을 진흥하기 위하여 「민법」 제32조에 의거 설립하는 논산 문화관광재단의 운영 및 지원근거를 마련하고자 함.

2. 주요내용

- 가. 설립목적 및 사업에 관한 사항 명시 함(안 제1조부터 제5조까지)
- 나. 기본재산 조성에 관한 사항 명시 함(안 제6조)
- 다. 정관, 임원, 이사회 직원 등에 관한 사항을 정함(안 제7조부터 제10조까지)
- 라. 수익사업에 관한 사항을 명시 함(안 제12조)
- 마. 사업의 위탁 및 자료제공에 관한 사항을 명시 함(안 제13조)
- 바. 사업 및 활동에 대한 지원, 사업연도, 사업계획, 결산에 관한 사항을 명시 함(안 제14조부터 제16조까지)
- 사. 감사 및 보고에 관한 사항을 명시 함(안 제17조)
- 아. 공무원의 파견에 관한 사항을 명시 함(안 제19조)

3. 참고사항

- 가. 관계법령 : 붙임 참조
- 나. 예산조치 : 비용추계서 참조
- 다. 기 타 :
 - 1) 부패영향평가 : 원안동의
 - 2) 성별영향평가 : 개선권고 반영
 - 제정안 제9조(이사회 구성 및 운영) 조문에 ‘재단의 사업수행에 관한 중요사항을 심의·의결하기 위하여 이사회를 두되, 이사회는 이사와 이사로 구성한다.’로 되어 있으나, 이는 의사결정과정에서 특정 성별의 참여가 배제될 우려가 있어, 이들의 참여를 보장하기

위해 ‘특정 성별이 위촉직 위원수의 10분의 6을 초과하지 아니하도록 하여야 한다.’ 로 명시토록 개선권고하여 이를 반영함.

3) 규제심사 : 대상 아님

4) 입법예고

가). 예고기간 : 2020. 7. 8.~ 7. 28.(20일)

나). 예고결과 : 의견 없음

5) 비용추계서 : 붙임 참조

6) 충청남도 소관실과

가) 문화정책과

나) 관광진흥과

□ 조례안

논산시 조례 제 호

논산문화관광재단 설립 및 운영 조례안

제1조(목적) 이 조례는 「지역문화진흥법」 제19조, 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 제4조에 따라 논산시의 문화관광 진흥 및 관광시설의 효율적 운영을 위하여 논산문화관광재단의 설립과 운영에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(적용범위) 재단의 설립·운영에 관하여는 「민법」 및 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 등 관련 법령에서 정하는 경우를 제외하고는 이 조례에 따르고 그 세부사항은 정관으로 정한다.

제3조(설립) 논산문화관광재단(이하 “재단”이라 한다)은 「민법」에 따른 재단 법인으로 한다.

제4조(사무소의 소재지) 재단의 주된 사무소는 논산시(이하 “시”라 한다)에 두되, 그 구체적인 위치는 정관으로 정한다.

제5조(사업) ① 재단은 설립목적을 실현하기 위하여 다음 각 호의 사업을 수행한다.

1. 국가, 충청남도, 시에서 위탁한 사업
2. 논산시 문화·관광시설 운영 및 관리
3. 문화예술교육 진흥 및 생활문화예술 활성화 지원
4. 지역축제 활성화 지원
5. 관광마케팅 및 지역 관광 진흥사업
6. 그 밖에 재단의 설립목적 달성을 위하여 필요한 사업

제6조(기본재산의 조성) ① 시는 「지방재정법」 제17조 및 「지방재정법 시행령」 제29조에 따라 재단의 설립·시설·운영 및 사업수행에 필요한 경비 등을 예산의 범위에서 재단에 출연하거나 지원할 수 있다.

② 재단의 기본재산은 제1항에 따른 시의 출연금과 기부금 및 그 밖의 수입금으로 조성한다.

제7조(정관) ① 재단의 정관에는 다음 호의 사항을 기재하여야 한다.

1. 목적
2. 명칭
3. 사무소의 소재지
4. 자산 및 회계에 관한 사항
5. 이사, 감사의 임면(任免) 및 이사장에 관한 사항
6. 직원 및 직제에 관한 사항
7. 공고의 방법에 관한 사항
8. 정관의 변경에 관한 사항
9. 사업과 그 수행에 관한 사항
10. 해산(解散)에 관한 사항
11. 기타 재단 운영에 관한 사항

② 재단은 정관 및 직제·보수·인사·감사 관련 운영규정을 변경하는 경우에는 논산시장(이하 “시장”이라 한다)의 사전승인을 받아야 한다.

제8조(임원) ① 재단에는 이사장·상임이사를 포함하여 15명 이내의 이사와 2명의 감사를 둔다.

- ② 이사장은 시장으로 한다.
- ③ 상임이사는 공개모집 절차를 거쳐 이사장이 임명한다.
- ④ 임원의 임기와 직무에 관한 사항은 정관으로 정한다.

제9조(이사회 구성 및 운영) ① 재단의 사업수행에 관한 중요사항을 심의·의결하기 위하여 이사회를 두되, 이사회는 이사장과 이사로 구성한다.

이 경우 특정 성별이 이사회 10분의 6을 초과하지 아니하도록 한다.

② 이사장은 필요하다고 인정하는 때에 이사회를 소집하고, 그 의장이 되어 이사회 업무 총괄한다.

③ 감사는 이사회에 출석하여 의견을 진술할 수 있다.

④ 이사장이 부득이한 사정으로 그 직무를 수행하지 못하는 때에는 정관에서 정한 순으로 그 직무를 대행한다.

⑤ 이사회는 재적인원 과반수의 출석과 출석인원 과반수의 찬성으로 의결한다.

제10조(직원) 재단의 직원은 정관에 따라 이사장이 임명한다.

제11조(비밀준수) 재단의 임원이나 직원 등 그 직에 있었던 사람은 직무상 알게 된 내용을 누설하여서는 아니 된다.

제12조(수익사업) 재단은 설립목적 범위에서 수익사업을 할 수 있다. 이 경우 재단은 사전에 시장의 승인을 받아야 한다.

제13조(사업의 위탁 및 자료제공) ① 시장은 재단의 사업과 관련된 사무를 위탁할 경우 다른 법령에 따른 경우를 제외하고는 그 사무를 다른 기관에 우선하여 재단에 위탁할 수 있다.

② 재단은 시와 그 소속기관에 대하여 사업과 관련하여 필요한 자료를 요청할 수 있다.

③ 제2항에 따라 재단에 제공된 자료는 사업목적 이외의 용도로 사용할 수 없다.

제14조(재단의 사업 및 활동에 대한 지원) ① 시장은 재단의 사업 수행을 위하여 시에서 관리하는 시설을 재단에서 사용할 경우에 그 사용료를 감면할 수 있다.

② 시장은 「공유재산 및 물품관리법」이 정하는 바에 따라 재단에 공유재산 대부 또는 사용허가, 물품 관리 전환 등을 할 수 있다.

제15조(사업연도) 재단의 사업연도는 시 일반회계의 회계연도를 따른다.

제16조(사업계획서, 결산서 등의 제출) ① 재단은 연간 사업계획서 및 예산서를 작성하여 사업연도 개시 전까지 시장에게 보고하고 승인을 받아야 한다. 또한 이를 변경하고자 할 때에도 시장에게 사전승인을 받아야 한다.

② 재단은 사업연도마다 세입·세출의 결산서를 작성하여 공인회계사의 회계감사를 받아 다음연도 3월말까지 시장에게 제출하여야 한다.

제17조(감사 및 보고) ① 시장은 재단의 업무·회계 및 재산에 대하여 감사 및 지도점검을 할 수 있고, 필요한 사항에 대하여 관련자료 제출을 요구하거나 보고를 명할 수 있다.

② 시장은 재단의 감사 및 지도감독 등의 결과에 따라 시정·개선 또는 관련자 징계 등의 필요한 조치를 할 수 있다.

제18조(재정지원) 시장은 재단에 대하여 예산의 범위에서 사업비를 지원

할 수 있다.

제19조(공무원의 파견) ① 시장은 재단의 설립목적을 달성하기 위하여 「지방공무원법」 제30조의4에 따라 재단에 소속 공무원을 파견할 수 있다.

② 재단은 요청에 따라 근무하는 공무원에게 근무에 따른 수당을 지급할 수 있다.

제20조(운영규정) 재단은 운영에 필요한 사항에 대하여 관계법령과 조례 등에서 정하는 범위에서 이사회의 의결을 거쳐 운영규정을 제정할 수 있다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

소 관 부 서		성 명
입 안 자	관 광 체 육 과 장	김 영 민
	관 광 진 흥 팀 장	이 봉 순
	담 당 자	이 원 무 (7 4 6 - 5 4 0 2)

1. 비용발생 요인 및 관련 조문

○ 제4조(기본재산의 조성)

2. 비용추계결과**가. 추계의 전제**

○ 재단 자본금

나. 추계결과 : 50,000,000원

○ 재단 출연금

- 재단 자본금 50,000,000원 × 1회 = 50,000,000원

3. 작성자

관광체육과장 김 영 민

〈 연도별 비용 추계표 〉

(단위 : 천원)

구 분		1차년도 (2020년)	2차년도 (2021년)	3차년도 (2022년)	4차년도 (2023년)	5차년도 (2024년)	계
세 입		50,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	10,050,000
국 비							0
기 금							0
도 비							0
시 비		50,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	10,050,000
세 출		50,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	10,050,000
자본금		50,000					50,000
재단운영 등			2,500,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	10,000,000
재원 조달		50,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	10,050,000
의존 재원	소 계						
	보조금						
	지방교부세						
자체 수입	소 계	50,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	10,050,000
	지방세	50,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	2,500,000	10,050,000
	세외수입						
	공모사업						
지방채							
기 금							
공기업 특별회계							
기 타 (채무부담 민자 등)							

□ 「지방자치법」

제22조(조례) 지방자치단체는 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

제136조(사용료) 지방자치단체는 공공시설의 이용 또는 재산의 사용에 대하여 사용료를 징수할 수 있다.

제139조(사용료의 징수조례 등) ① 사용료·수수료 또는 분담금의 징수에 관한 사항은 조례로 정한다. 다만, 국가가 지방자치단체나 그 기관에 위임한 사무와 자치사무의 수수료 중 전국적으로 통일할 필요가 있는 수수료에 관한 사항은 다른 법령의 규정에도 불구하고 대통령령으로 정하는 표준금액으로 징수하되, 지방자치단체가 다른 금액으로 징수하고자 하는 경우에는 표준금액의 100분의 50의 범위에서 조례로 가감 조정하여 징수할 수 있다.

□ 「민법」

제32조(비영리법인의 설립과 허가) 학술, 종교, 자선, 기예, 사교 기타 영리 아닌 사업을 목적으로 하는 사단 또는 재단은 주무관청의 허가를 얻어 이를 법인으로 할 수 있다.

□ 「지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률」

제4조(지방자치단체의 출자·출연과 대상 사업 등) ① 지방자치단체는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업을 효율적으로 수행하기 위하여 자본금 또는 재산의 전액을 출자 또는 출연하거나 지방자치단체 외의 자(외국인 및 외국 법인을 포함한다)와 공동으로 출자하거나 출연하여 「상법」에 따른 주식회사나 「민법」 또는 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」에 따른 재단법인을 설립할 수 있다.

1. 문화, 예술, 장학(獎學), 체육, 의료 등의 분야에서 주민의 복리 증진에 이

바지할 수 있는 사업

2. 지역주민의 소득을 증대시키고 지역경제를 발전시키며 지역개발을 활성화하고 촉진하는 데에 이바지할 수 있다고 인정되는 사업

② 제1항에 따라 지방자치단체가 출자하거나 출연하는 비율을 산정할 때에 그 지방자치단체가 설립한 출자·출연 기관이 출자하거나 출연한 경우에는 그 지방자치단체가 출자하거나 출연한 것으로 본다.

③ 출자·출연 기관과 관련한 다음 각 호의 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

1. 설립 목적
2. 주요 업무와 사업
3. 출자 또는 출연의 근거와 방법
4. 그 밖에 기관의 운영 등에 관한 기본적인 사항

제25조(지도·감독 등) ① 지방자치단체의 장은 다음 각 호의 사업에 대하여 해당 출자·출연 기관을 지도하거나 감독할 수 있다.

1. 법령이나 조례에 따라 지방자치단체가 출자·출연 기관에 위탁한 사업
2. 지방자치단체의 소관 업무와 직접 관련되는 사항으로서 대통령령으로 정하는 사업

② 출자·출연 기관의 장은 다음 각 호의 사항에 대해서는 지방자치단체의 장과 협의하여야 한다.

1. 기구 및 정원의 변동에 관한 사항
2. 임직원의 채용과 면직, 보수체계 등 대통령령으로 정하는 중요한 사항에 관한 규정의 제정·개정 및 폐지에 관한 사항

□ 「지방재정법」

제17조(기부 또는 보조의 제한) ① 지방자치단체는 그 소관에 속하는 사무와 관련하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우와 공공기관에 지출하는 경우에만 개인 또는 법인·단체에 기부·보조, 그 밖의公款 지출을 할 수 있다. 다만,

제4호에 따른 지출은 해당 사업에의 지출근거가 조례에 직접 규정되어 있는 경우로 한정한다.

1. 법률에 규정이 있는 경우
2. 국고 보조 재원(財源)에 의한 것으로서 국가가 지정한 경우
3. 용도가 지정된 기부금의 경우
4. 보조금을 지출하거 아니하면 사업을 수행할 수 없는 경우로서 지방자치단체가 권장하는 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우

② 제1항 각 호 외의 부분 본문에서 “공공기관”이란 해당 지방자치단체의 소관에 속하는 사무와 관련하여 지방자치단체가 권장하는 사업을 하는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 기관을 말한다.

1. 그 목적과 설립이 법령 또는 법령의 근거에 따라 그 지방자치단체의 조례에 정하여진 기관
2. 지방자치단체를 회원으로 하는 공익법인

제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.

② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와

제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

□ 「지방재정법 시행령」

제29조(기부·보조의 제한) ① 삭제<2011.9.6>

② 법 제17조제1항 각 호 외의 부분 본문에 따른 그 밖의 공금 지출은 법 제18조에 따른 출자 및 출연을 제외한 해당 지방자치단체의 보조 등 모든 재정 지출로 한다.

③ 법 제17조제1항제4호에서 “지방자치단체가 권장하는 사업을 위하여 필

요하다고 인정되는 경우”라 함은 당해 지방자치단체의 소관에 속하는 사무의 수행과 관련하여 그 지방자치단체가 권장하는 사업으로서 보조금을 지출하지 아니하면 그 사업을 수행할 수 없는 경우를 말한다.

④ 삭제<2011.9.6>

⑤ 법 제17조제1항에 따른 지방자치단체의 보조금 또는 그 밖의 공금 지출에 대한 교부신청, 교부결정 및 사용 등에 관하여 필요한 사항은 행정자치부장관이 정하는 기준에 따라 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

□ 「지방공무원법」

제30조의4(파견근무) ① 임용권자는 그 업무수행과 관련된 행정 지원이나 연수, 그 밖에 능력개발 등을 위하여 필요하면 소속 공무원을 지방자치단체의 다른 기관, 다른 지방자치단체, 국가기관, 공공단체, 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제4조제1항 각 호에 해당하는 기관(「지방공기업법」에 따른 지방직영기업, 지방공사 및 지방공단을 포함한다), 국내외의 교육기관·연구기관, 그 밖의 기관에 일정 기간 파견근무하게 할 수 있으며, 전문성이 특히 요구되는 특수업무의 효율적 수행 등을 위하여 필요하면 인사위원회의 의결을 거쳐 지방자치단체 외의 기관·단체의 임직원을 파견 받아 근무하게 할 수 있다.

□ 「양성평등기본법」

제21조(정책결정과정 참여) ② 국가와 지방자치단체는 위원회(위원회, 심의회, 협의회 등 명칭을 불문하고 행정기관의 소관 사무에 관하여 자문에 응하거나 조정, 협의, 심의 또는 의결 등을 하기 위한 복수의 구성원으로 이루어진 합의제 기관을 말한다. 이하 같다)를 구성할 때 위촉직 위원의 경우에는 특정 성별이 위촉직 위원 수의 10분의 6을 초과하지 아니하도록 하여야 한다. 다만, 해당 분야 특정 성별의 전문인력 부족 등 부득이한 사유가 있다고 인정되어 실무위원회의 의결을 거친 경우에는 그러하지 아니하다.

참고2

타 시군 조례 제정현황

기관명	제 정 내 용	제정일자	비 고
전라북도 익산시	제1조(목적) 이 조례는 익산의 문화관광 진흥과 시민의 문화예술 활동 지원을 목적으로 하는 재단법인 익산문화관광재단(이하 “재단”이라 한다)의 설립과 운영에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다. <개정 2018.11.23>	2008.11.28	익산문화관광재단 설립 및 운영에 관한 조례
경상북도 영주시	제1조(목적) 이 조례는 지역문화예술의 발전과 시민문화 복지를 증진하고 관광 진흥사업과 축제의 효율적 추진을 위하여 영주문화관광 재단의 설립과 운영·지원에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.	2015.11.25	영주문화관광재단 설립 및 지원 조례
전라남도 강진군	제1조(목적) 이 조례는 강진군의 문화관광 진흥을 도모하고 군민들의 소득 증대를 위한 강진군 문화관광재단의 설립과 운영 지원에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.	2016.03.31	강진군 문화관광재단 설립 및 운영 지원에 관한 조례
전라북도 고창군	제1조(목적) 이 조례는 군민의 창조적 문화예술 활동을 지원하고 문화예술 및 관광 진흥에 관한 정책개발과 각종 사업을 추진함으로써 품격 있는 역사문화관광도시 구현을 목적으로 하는 고창문화관광재단의 설립 및 운영에 관한 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.	2019.07.15	고창문화관광재단 설립 및 운영에 관한 조례
경상북도 영덕군	제1조(목적) 이 조례는 「지역문화진흥법」 제19조, 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 제4조에 따라 영덕군의 문화예술관광 진흥과 군민의 문화 복지 증진을 위하여 재단법인 영덕문화관광재단을 설립하고 그 운영에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.	2019.12.11	영덕문화관광재단 설립 및 운영에 관한 조례

참고3**타 시군 재단설립 현황**

시군	재단명칭	설립연도	조직현황	예산 및 출연금 (단위:억원)	인력 (명)	비 고
경기도 오산시	오산문화재단	2004	5팀 1사무국	예 산 : 76 출연금 : 58	45	
전라북도 익산	익산문화관광재단	2009	2부 6팀	예 산 : 32 출연금 : 32	21	
경상북도 청송군	청송문화관광재단	2013	1국 1사업단 2팀 1 전수관	예 산 : 20 출연금 : 14	13	
경상북도 문경시	문경문화관광재단	2014	1사무국 4축제추진위원회	예 산 : 26 출연금 : 2	5	
전라남도 강진군	강진문화관광재단	2015	2팀 3사업소	예 산 : 8 출연금 : 4	18	
경상북도 영주시	영주문화관광재단	2016	2팀	예 산 : 30 출연금 : 6	13	
전라북도 고창군	고창문화관광재단	2019	3팀	예 산 : 10 출연금 : 10	10	