

# 마을자치분권과



# 순 서

## I

### 2021년도 업무여건 및 추진방향

## II

### 2021년도 주요업무계획

- ① 논산시 자치기반 구축을 위한 주민역량강화 사업
- ② 논산시 동고동락 마을자치회 지원사업(주민참여예산)
- ③ 주민자치 활성화 사업 지원
- ④ 주민참여예산제 강화
- ⑤ 농촌마을공동체 활성화 역량강화 사업
- ⑥ 논산천 둔치 꽃단지 조성
- ⑦ 기초생활거점 조성사업
- ⑧ 마을만들기(자율개발, 신규마을 조성)
- ⑨ 농촌협약 포괄공모사업 추진

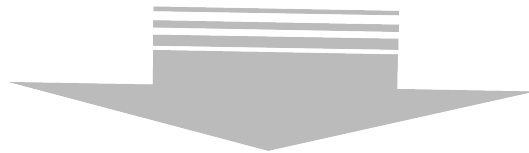
## III

### 주요사업비 조서

# I . 2021년도 업무여건 및 추진방향

## 업 무 여 건

- 주민자치회 실시 및 사무국 운영에 따른 다양한 주민요구 증가 및 자치역량 교육 필요
- 논산시 동고동락 마을자치회의 주민협의체 기능강화 및 주민참여시스템 필요성 증대
- 다양한 주민참여 기회로 상향식 마을사업방식 정착 및 마을공동체 활성화 필요



## 추진방향

- 주민총회를 통한 주민자치회 주도의 자치계획 수립 및 주민참여예산제 운영을 위하여 주민자치 역량강화 교육기회 확대 및 행·재정적 지원
- 농촌마을공동체의 발전도모와 마을주민들의 역량강화를 통한 주민주도의 상향식 마을만들기 사업 활성화
- 지역주민의 공동체적 삶을 영위하는데 필요한 기초생활기반확충, 지역 소득증대, 지역경관개선, 지역역량강화 사업 지원

## II. 2021년도 주요업무 계획

### 1. 논산시 자치기반 구축을 위한 주민역량강화 사업

- ◇ 풀뿌리 마을민주주의 자치분권도시를 실현하고 있는 우리시의 주민이 주인되는 자치기반 확립을 위해 체계적인 주민역량강화 사업 추진 ⇒ 주민의 성장을 통해 지방정부 정책결정 및 집행 과정의 실질적 참여확대로 주민의 참여권 보장

#### □ 사업개요 및 추진계획

- 주민자치·마을자치·공무원대상 맞춤형 주민역량강화 교육프로그램 운영

구 분	논산형 주민자치학교	마을의견 모으는 마을회의 기법	자치마인드 함양 공무원 워크숍
사업기간	2021. 4. ~ 5.	분기별 운영	2021. 하반기
주요대상	15개 읍면동 주민자치위원, 총무	주민자치·마을자치 일반시민	주민자치·마을자치 주민참여예산 담당자
소요예산	25,000천원	44,000천원	6,000천원
주요내용	주민자치회 기능 확대에 따른 주민대표 가구로써의 주민자치위원 역할과 자세	서로 다른 의견을 좁히는 회의기법을 제시하고 회의 진행자의 회의운영 실습	업무추진을 위한 담당자 기본업무교육 및 주민 자치 능력배양
운영방식	찾아가는 교육으로 15개 읍면동 방문교육	신청자 모집 후 분기별 기본·심화교육	15개 읍면동 자치관련 담당자 1일(6시간)교육

#### □ 기대효과

- 읍면동별 주민자치회의 특성과 맞춤형 교육으로 주민자치 위원 참여율 제고 및 내실있는 주민자치회 기능 강화
- 민주적 의사결정방법과 회의규칙 인지로 마을의 중요사항을 주민들이 스스로 결정하는 마을자치회의 주민협의체 기능향상
- 실질적으로 자치업무를 추진하고 있는 읍면동담당자의 업무추진능력 향상

## 2 논산시 동고동락 마을자치회 지원사업

- ◇ 동고동락 마을자치회의 화합·실천 프로젝트로 주민주도 형태의 다양한 마을자치활동을 장려하고 동고동락 마을공동체를 활성화 하여 주민 스스로 마을의 삶을 바꾸는 동기부여 제공

### □ 사업개요 및 추진계획

구 분	기본형 사업	자 율 형 사업	비 고
신청대상	494개소 마을자치회 누구나	주민역량강화 교육 이수 마을자치회	
신청기간	주민참여예산 공모기간		
사업유형	경관개선, 온정나눔, 문화지원, 역량강화, 동고동락	기본형의 복합사업(경관+온정), 광역사업(마을+마을)	
사업예산	3,000천원 이내	20,000천원 이내	
주요내용	마을자치회 정기회의를 통해 결정한 마을자치회 기능 수행 활동 및 동고동락 행복공동체 주민주도 활동을 위한 재료 구입 등 필요 경비 지원		
추진절차	정기회의→사업제안서제출 →마을자치분권과심의→확정	정기회의→사업제안서제출 →주민자치회/주민총회 →확정	
2021년도	342건, 904백만원	56건, 774백만원	

### □ 기대효과

- 주민협의체인 마을자치회를 통해 주민 스스로 성장하고 주민이 직접 마을의 삶을 변화시키는 동고동락 행복공동체를 활성화함으로써 지속가능한 마을 조성
- 교육, 문화, 복지 등 다양한 마을활동을 함으로써 주민들의 자발적 소통과 시정참여로 시민들의 주인의식향상과 주민자치역량 제고

### 3 주민자치 활성화 사업 지원

- ◇ 주민자치회 주도의 자치계획 수립, 주민참여예산제 심의, 사업 추진, 주민총회 개최 등 주민자치 활동을 스스로 추진할 수 있도록 사업비를 지원하여 풀뿌리 주민자치를 정착·강화하고자 함

#### □ 사업개요

(단위 : 천원)

사업명	예산액	세 부 내 용	비 고
계	240,000		
주민자치 발굴 사업지원	150,000	· 주민자치회 사업 발굴 및 사업비 지원	읍·면·동별 10,000천원
주민총회 개최 지원	90,000	· 읍·면·동 주민자치회 주민총회 개최 지원	읍·면·동별 6,000천원

#### □ 추진계획

- 2021년 1월 : 지원계획 수립
- 2021년 3월 : 보조금 교부 결정 및 지급
- 2021년 3월 ~ 11월 : 보조사업 추진
- 2021년 11월 : 사업 정산보고

#### □ 기대효과

- 주민자치회 사업 발굴을 통한 주민 숙원 사업 실시
- 주민공론의 장 개최로 주민 화합 및 주민자치 의식 제고
- 읍·면·동별 평생교육 시스템 구축

## 4 주민참여예산제 강화

- ◇ 주민이 주도적으로 예산의 편성, 집행, 결산 과정에 참여 할 수 있도록 마을자치회, 주민자치회 등과 연계한 풀뿌리 주민재정자치 실현 도모

### □ 사업개요

- 예산편성 및 집행 등 예산 소과정에서 주민들의 참여기회를 제공
- 예산 소 과정의 주민 참여에 따른 논산시 재정운용의 투명성 및 건정성, 민주성 강화 도모
- 주민자치회, 마을자치회와 연계한 실질적 재정자치 도모

### □ 추진계획

- 2021년 2월중 전년도 운영성과평가 및 2021년 운영계획 수립 및 보고
- 2021년 3월~4월중 주민참여예산 언택트 교육자료 제작 및 배포
- 2021년 7월~8월중 2022년 예산편성을 위한 주민참여예산 공모 사업 진행
- 사업규모 : 100억원(시추진사업 50억, 읍면동 추진 50억) 예정

### □ 기대효과

- 주민이 참여하고 스스로 시행하는 사업을 중점적으로 선별하여 주민공동체 역량강화 기여
- 마을자치회, 주민자치회의 재정적 뒷받침으로 분권적 재정자치 구현
- 읍면동 지역 및 마을에 가장 필요한 사업을 스스로 결정하고 집행하여 재정 효율성 극대화



## 5 농촌마을공동체 활성화 역량강화사업

- ◇ 논산시 농촌마을공동체의 발전도모와 마을주민들의 역량강화를 통한 주민주도의 상향식 마을만들기 사업 활성화
- ◇ 맞춤형 역량단계별 마을만들기 사업 추진으로 지속가능한 행복 마을공동체 실현

### □ 사업개요

- 사업대상 : 논산시 읍·면지역 농촌마을
- 사업기간 : 2021. 1월 ~ 12월
- 사업비 : 280백만원(국비 196, 도비 25, 시비 59)
- 주요내용 : 10개 사업

- |                    |                     |
|--------------------|---------------------|
| ① 찾아가는 마을만들기 역량강화  | ② 논산시농촌마을만들기협의회 활성화 |
| ③ 행복농촌만들기 콘테스트 지원  | ④ 마을만들기 활성화 리챌린지    |
| ⑤ 우리마을 자원조사 사업     | ⑥ 행복마을지도 역량강화 사업    |
| ⑦ 행복마을해설사 양성교육     | ⑧ 마을만들기 온라인 홍보교육    |
| ⑨ 시민창안학교 마을공동체 만들기 | ⑩ 시군역량강화사업 주요정책 홍보  |

### □ 추진계획

- 2021. 1. ~ 12. : 연중 단위사업별 세부시행계획 수립
- 2021. 1. ~ 11. : 단위사업별 용역 및 사업 발주·착수
- 2021. 3. ~ 12. : 단위사업별 용역 및 사업 준공

### □ 기대효과

- 역량단계별 맞춤형 교육으로 마을만들기에 대한 이해와 참여 문화 확산 및 주민이 주도하는 마을공동체 활성화 기여

## 6 논산천 둔치 꽃단지 조성

- ◇ 논산천 둔치 주변에 꽃단지를 조성하여, 수변환경 개선과 관광객  
원 연계를 통한 관광활성화에 기여하고자 함

### □ 사업개요

- 사업명 : 논산천 둔치 꽃단지조성
- 사업기간 : 2020. 9. ~ 2021. 12.
- 사업위치 : 논산천 둔치 일원 (부적면 탑정리 475-5번지 외 8필지)
- 사업면적 : A = 29,990m<sup>2</sup> (= 2.999ha)
- 예산액 : 20,000천원 (시비 100%)

※ 꽃단지 이모작을 위해 추가경정예산을 통한 예산증액 예정

### □ 추진현황 및 향후계획

시기	작업종류	작업계획
'20. 09. ~ '20. 10.	· 경운작업 · 파종작업	· 토양 경운작업 및 파종이 용이하도록 쇄토작업 <b>완료</b> · 유채 파종 및 복토작업 <b>완료</b>
'20. 10. ~ '21. 05.	· 관수작업 · 양분공급	· 땅속 깊이 물이 들어갈 수 있도록 수시 관수
'21. 05. ~ '21. 06.	· 유채 베기 및 씨받기 · 꽃단지 정리작업	· 결실 후 유채꽃 베기 및 씨받기 · 토양휴식을 위한 로타리작업 실시
'21. 06. ~ '21. 09.	· 파종작업 · 양분공급	· 코스모스 씨앗파종(파종 50~70일 후 개화) · 생육상태에 따라 웃거름 보충
'21. 09. ~ '21. 12.	· 경운작업 · 파종작업	· 토양 경운작업 및 유채 파종으로 내년도 개화준비

### □ 기대효과

- 탑정호 출렁다리, 딸기향 농촌테마파크 등 주변지역과 연계를 통해 관광활성화에 기여

## 7 기초생활거점 조성사업

- ◇ 일상생활의 거점기능을 수행하고 있는 면소재지의 보유자원과 입지적 장점을 활용한 일상생활거점기능 강화로 주민의 삶의 질 향상에 기여

### ☐ 연산면 기초생활거점 조성사업

구 분	사 업 개 요				비고
사 업 명	연산면 기초생활거점육성사업				
사업위치	논산시 연산면 청동2리, 한전1리 일원				
사업기간	2019년 ~ 2023년				
사 업 비 (백만원)	계	국비	도비	시비	
	4,000	2,800	-	1,200	
사업내용	- 다목적회관 신설, 공영주차장 조성, 버스승강장 정비 - 급수탑주변 마을안길정비, 역사마실길 조성 - 지역역량강화				
추진현황 및 계획	- 2018. 09. : 사업 선정 - 2021. 02. : 기본계획 수립 및 승인 - 2021. 09. : 시행계획 수립 및 승인 - 2021. 11. : 사업 착공 - 2023. 12. : 사업 준공				
기대효과	다목적회관, 역사마실길 여건 조성, 대추를 활용한 지역의 정체성 구축으로 대상지 주민들의 자긍심 고취 및 삶의 질 향상에 기여				

### ☐ 광석면 기초생활거점 조성사업

구 분	사 업 개 요	비고
사 업 명	광석면 기초생활거점육성사업	
사업위치	논산시 광석면 신당1, 2리, 이사2리, 천동4리 일원	
사업기간	2020년 ~ 2024년	

사업비 (백만원)	계	국비	도비	시비	
	4,000	2,800	-	1,200	
사업내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 빛돌세대공감교류공간 조성</li> <li>- 주민이 하나되는 화합길, 배움이 있는 미래로 길 조성</li> <li>- 지역역량강화</li> </ul>				
추진현황 및 계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 2019. 09. : 사업 선정</li> <li>- 2021. 05. : 기본계획 수립 및 승인</li> <li>- 2022. 02. : 시행계획 수립 및 승인</li> <li>- 2022. 03. : 사업 착공</li> <li>- 2024. 12. : 사업 준공</li> </ul>				
기대효과	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 문화복지시설 확충을 통한 광석면 공동체 활동 활성화</li> <li>- 쾌적한 보행환경 조성으로 주민 삶의 질 향상</li> </ul>				

## ☐ 가야곡면 기초생활거점 조성사업

구분	사업개요				비고
사업명	가야곡면 기초생활거점육성사업				
사업위치	논산시 가야곡면 육곡1, 2리, 야촌1리, 왕암2리 일원				
사업기간	2021년 ~ 2025년				
사업비 (백만원)	계	국비	도비	시비	
	4,000	2,800	-	1,200	
사업내용	- 도란도란세대공감센터 및 다목적광장 조성 - 가야곡 상가거리 활성화 - 가야곡 안심보행로 조성 - 지역역량강화				
추진현황 및 계획	- 2020. 09. : 사업 선정 - 2020. 12. : 기본계획 수립을 위한 용역발주 - 2021. 09. : 기본계획 수립 및 승인 - 2022. 06. : 시행계획 수립 및 승인 - 2022. 07. : 사업 착공 - 2024. 12. : 사업 준공				
기대효과	- 문화복지시설 확충을 통한 가야곡면 공동체 활동 활성화				

## 8 마을만들기(자율개발, 신규마을)

- ◇ 농촌마을의 정책 융복합을 통해 주민주도형 공동체 활동을 장려하고, 주민주도의 공동체적 삶을 영위하는데 필요한 기초 생활기반확충, 지역경관개선, 지역역량강화 사업 지원

### □ 사업개요

구 분	사업기간	위 치	주요사업	사 업 비	비 고
자율개발	2019 ~ 2021	채운면 야화1리	다목적광장조성, 마을안길 정비	각 500백만원	
		채운면 화정2리	다목적광장, 공동체쉼터조성		
		상월면 산성리	커뮤니티센터 및 광장 조성, 마을안길 정비		
	2020 ~ 2022	노성면 구암리	마을쉼터조성, 정원조성, 운동실 조성		
		채운면 심암1리	애국지사기념관 및 정원 안내판설치		
신규마을	2019 ~ 2021	양촌면 반곡리	21,331㎡, 27세대 주거단지 조성	5,625백만원	

### □ 추진 계획

- 2021. 01. : 야화1, 화정2, 산성리 사업 착공
- 2021. 03. : 황산별도자예술인마을 시행계획 수립 및 승인 고시
- 2021. 04. : 황산별도자예술인마을 사업 착공
- 2021. 05. : 구암, 심암1리 기본 및 시행계획 승인 예정
- 2021. 07. : 구암, 심암1리 2개지구 사업 착공 예정
- 2021. 12. : 야화1, 화정2, 산성리 사업 준공 예정
- 2022. 05. : 황산별도자예술인마을 사업 준공
- 2022. 12. : 구암, 심암1리 준공 예정

### □ 기대효과

- 농촌마을 주민들의 삶의 질 증가와 자긍심 향상
- 계획적이고 체계적인 마을 조성을 통한 귀농·귀촌 활성화
- 지역주민과 함께하는 공동체 형성을 통한 지역화합 도모

## 9 농촌협약 포괄공모사업 추진

- ◇ 당초 해당읍면에 한정하여 중심지활성화, 기초생활거점, 시군역량강화 등 개별(단위사업별)공모 방식이었으나, 2021년 이후에는 기존공모 방식을 폐지하고 논산시의 통합적 계획을 수립하여 응모하는 포괄 공모방식 (농촌협약)으로 변경

### □ 사업개요

- 협약주체: 농식품부장관, 시장·군수
- 용역기간: 2021. 1. ~ 2022. 12.(25개월)
- 용역비: 5억원(시비 100%)
- 전제조건: 마을만들기 포함 이양사업 연계·기획하며, 농촌공간 전략계획 및 제2기 농발계획과 연계된 농촌생활권 활성화계획을 수립하고, 추진체계를 구성·운영
- 용역내용: 논산시 13개 읍면지역 농촌공간 전략계획(20년), 농촌공간 생활권계획(5년) 수립

### □ 추진계획

- 2021. 01. : 농촌공간 전략계획 및 생활권계획 수립용역 발주
- 2021. 05. : 농식품부에 1차 예비계획서 제출
- 2022. 06. : 농식품부 심사위원회 시·군 평가
- 2022. 05. : 농식품부에 2차 예비계획서 제출
- 2022. 12. : 농식품부와 논산시 간 협약체결(예정)

### □ 추진계획

- 농촌협약을 통하여 농식품부와 논산시가 정책적 협력 거버넌스를 구축하여 투자를 집중화하는 공동의 정책목표를 달성하고 지방분권 시대에 효과적으로 대응

참고자료

주요사업비 조서

(단위 : 백만원)

사 업 명	사업량	사 업 비				
		계	국비	도비	시비	기타
합 계		22,918	10,702	25	7,646	4,545
논산시 자치기반 구축을 위한 주민역량강화		75			75	
논산시 동고동락 마을자치회 지원 사업	398건	1,678			1,678	
주민자치 활성화 사업지원	15개 읍·면·동	240			240	
농촌마을공동체 활성화 역량강화 사업	10개사업	280	196	25	59	
논산천둔치 유채꽃 단지 조성	1개사업	20			20	
기초생활거점조성사업	3개지구	12,000	8,400		3,600	
마을만들기	6개지구	8,125	2,106		1,474	4,545
농촌협약포괄공모사업		500			500	

