



의안번호

제162호

2021년도 공주시 나래원 공동이용 사업 출연 동의안

| | |
|-------|---------------|
| 제 출 자 | 논 산 시 장 |
| 제출연월일 | 2020. 11. 16. |

2021년도 공주시 나래원 공동이용 출연 동의안

| | |
|----------|-------|
| 의안 번호 | 제162호 |
|----------|-------|

제출연월일 : 2020. 11. 16.

제 출 자 : 논 산 시 장

제안설명자 : 100세행복과장

1. 제안이유

- 고령화현상이 심각해지고 장사(葬事)시설에 대한 수요가 지속적으로 증가하는 지역현실(2018년 논산시 사망자 70%이상 인근 시군 화장장 이용)을 고려하여,
- 제2단계 제1기 균형발전사업 도제안사업으로 선정된 “나래원 수목장 및 시설확충사업”의 사업비 배분내역 및 분담금 납부방법 등에 대해 4개시·군(공주, 부여, 청양, 논산)의 합의 결과에 따라, 4개시·군 주민의 화장장 이용요금 단일화 사업에 업무협약(2020.9월)을 체결하고,
- 2021년도 논산시 일반회계 세출예산에 반영코자 하는 공주시 나래원 공동이용 출연금에 대하여 「지방재정법」 제18조제3항에 의거 미리 논산시 의회의 의결을 얻고자 함.

2. 출연개요

- 출연기관 : 공주시
- 설립형태 : 지방자치단체
- 출 연 금 : 131,000천원 (2021년도 본예산)
※ 2020년도 출연금 : 0천원 (본예산 기준)
- 출연방법 : 현금출연
- 출연계획 (3년)

| 구분 | 계 | 2021년 | 2022년 | 2023년 |
|-----------------|----------|--------|--------|--------|
| 출연금 (시비100%) | 1,131백만원 | 131백만원 | 500백만원 | 500백만원 |

3. 관련법규

- 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」
- 「지방재정법」

붙임 1

나래원 장사시설 공동이용 사업

□ 적용 근거

- 2015~2017 공주·부여·청양 행복생활권 공동이용사업
 - 참여 시·군 : 공주·부여·청양
- 제2단계 제1기 균형발전사업(나래원 수목장 및 시설확충 사업)
 - 참여 시·군 : (기존) 공주·부여·청양 + (확대) 논산

□ 사업 개요(업무협약)

- ◎ 사업기간 : 2021년 ~ 2023년 (3년)
- ◎ 사 업 비 : 128억원(도비 64, 시·군비 64)
 - **시·군비 중 논산시 배분 사업비 : 1,131백만원** (화장로1기 증설, 편의시설 확충)
- ◎ 배분방법 : 수목장(공주시), 화장로1기 증설(논산시), 그 외 사업(4개 시·군 균등배분)
- ◎ 나래원 공동이용 분담금 : 매년 공주시에 이용객 수에 따른 분담금 납부
- ◎ 주요 협약내용 :
 - ✓ 4개 시·군 주민의 화장로 이용요금 단일화
 - ※ 이용자 관내요금 적용 : 일반 10만원, 개장(改葬) 8만원
 - ✓ 나래원 시설확충 (화장로 1기 포함)
 - ✓ 그 밖에 나래원 운영 유지에 필요한 사업 등 (공동대응)

○ 나래원 공동이용시설 적용범위

| 공동이용 시 설 명 | 적용기준 | 구분 | 이용자 사용요금 | 관외적용 시 사용요금 |
|------------------------------|------|--------|-------------|----------------|
| 화장시설, 편의시설 (수목장, 봉안시설 제외) | 관내지역 | 일반 | 10만원 | 50만원 |
| | | 개장(改葬) | 8만원 | 20만원 |

※ 공주시 장사시설 이용 조례개정 후 관내적용

□ 사업 개요(나래원 수목장 및 시설 확충사업)

| 구 분 | 내 용 | | | | | 비 고 | |
|-----------------------------------|---|--------|-------|-------|-------|--|-----------|
| 사 업 명 | • 나래원 수목장 및 시설 확충사업 | | | | | | |
| 위 치 | • 나래원 지내(충청남도 공주시 이인면 운암리 산16) | | | | | | |
| 면 적 | • 246,100㎡(건축연면적 6,398㎡, 부지면적 62,398㎡) | | | | | | |
| 사 업 량 | • 수목장 조성 8,500㎡(600주), 메모리얼파크 조성 6,500㎡ 화장로 증설 1기(현4기), 회전교차로 확장 1식, 화장장 리모델링 2개소(비가림시설, 화장장 리모델링), 사무실동 신축 1동(2층) | | | | | | |
| 사업기간 | • 2021년 ~ 2023년(3년간) | | | | | | |
| 사 업 비 | • 총 사업비 : 12,824백만원(도비 6,412, 시·군비 6,412) (단위 : 백만원) | | | | | ▶ 수목장 : 공주시 부담 ▶ 화장로 1기 : 논산시 부담 ▶ 그외 시설확충 : 균등부담 | |
| | 구분 | 계 | 2021년 | 2022년 | 2023년 | | 비고 |
| | 계 | 12,824 | 1,300 | 5,524 | 6,000 | | |
| | 도비 | 6,412 | 650 | 2,762 | 3,000 | | |
| | 시군비 | 6,412 | 650 | 2,762 | 3,000 | | |
| | • 시군별 배분사업비 : 6,412백만원 (단위 : 백만원) | | | | | | |
| | 구분 | 계 | 2021년 | 2022년 | 2023년 | | 비고 |
| | 계 | 6,412 | 650 | 2,762 | 3,000 | | |
| | 공주 | 3,719 | 157 | 1,662 | 1,900 | | 수목장 조성 부담 |
| | 논산 | 1,131 | 131 | 500 | 500 | | 화장로 1기 부담 |
| 부여 | 781 | 181 | 300 | 300 | | | |
| 청양 | 781 | 181 | 300 | 300 | | | |
| * 사업시행에 따라 변경되는 사업비는 4개시군 협의 후 조정 | | | | | | | |
| 사업시행 | • 충청남도 공주시 | | | | | | |

□ 협약서



붙임 1

나래원 관련 현황

□ 나래원 시설현황

- 운 영 : 공주시
- 위 치 : 충남 공주시 이인면 삼배실길 70(운암리)
- 면 적 : 62,398㎡ (총면적 246,100㎡)
- 화장(火葬)시설 : 3,109㎡/ 화장로 4로(지하1층, 지상3층)
- 봉안시설 : 3,226㎡/ 21,000기(지하1층, 지상3층)
- 옥외안치단 : 600기(담벽식)
- 자연장지 : 5,900㎡(수목장 2,500㎡, 잔디장 3,400㎡)
- 기 타 : 주차장 343면, 야외화장실(野外化粧室)2동, 휴게시설 등 부대시설

□ 나래원 시설 사용료

(단위 : 원)

| 시 설 별 | | 구 분 | 사 용 료 | |
|----------|-----|-------------------------|-----------|-----------|
| | | | 관내지역 | 관외지역 |
| 화장시설 | | 만 15세 이상(1구) | 100,000 | 500,000 |
| | | 만 15세 미만(1구) | 80,000 | 450,000 |
| | | 개장(改葬) 유골(1구) | 80,000 | 200,000 |
| | | 죽은 태아(1구) | 50,000 | 100,000 |
| 봉안시설 | | 일반(1위, 15년) | 500,000 | 1,000,000 |
| | | 부부(2위, 15년) | 1,000,000 | 2,000,000 |
| | | 가족, 중중, 문중 (1위, 15년) | 500,000 | 1,000,000 |
| | | 무연 유골(1위, 10년) | 100,000 | 사용제한 |
| 자연 장지 | 수목장 | 1위(15년) | 300,000 | 500,000 |
| | 잔디장 | 1위(15년) | 300,000 | 500,000 |
| 유택동산 | | 1위 | 10,000 | 10,000 |
| | | 죽은 태아 | 5,000 | 5,000 |

□ 나래원 주요시설 사진



□ 나래원 시군별 화장시설 이용 현황

| 구 분 | 2016년 | | 2017년 | | 2018년 | |
|-----|-------|------|-------|-------|-------|------|
| | 일반 | 개장유골 | 일반 | 개장유골 | 일반 | 개장유골 |
| 계 | 1,114 | 370 | 1,424 | 1,332 | 1,712 | 535 |
| 공주시 | 522 | 176 | 636 | 544 | 686 | 241 |
| 부여군 | 339 | 77 | 419 | 215 | 465 | 102 |
| 청양군 | 67 | 29 | 113 | 141 | 167 | 91 |
| 논산시 | 20 | 21 | 37 | 78 | 38 | 15 |
| 그밖의 | 166 | 67 | 219 | 354 | 356 | 86 |

□ 시군별 사망자 현황

| 시군별 | 2014년 | 2015년 | 2016년 | 2017년 | 2018년 |
|-----|--------|--------|--------|--------|--------|
| 충남도 | 14,149 | 14,469 | 14,600 | 15,321 | 15,802 |
| 소계 | 3,366 | 3,508 | 3,384 | 3,687 | 3,752 |
| 공주시 | 973 | 1,004 | 993 | 1,082 | 1,106 |
| 부여군 | 832 | 866 | 852 | 858 | 873 |
| 청양군 | 410 | 418 | 445 | 492 | 473 |
| 논산시 | 1,151 | 1,220 | 1,094 | 1,255 | 1,300 |

「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」

[시행 2020.6.4.] [법률 제16665호, 2019.12.3., 일부개정]

제4조(지방자치단체의 출자·출연과 대상 사업 등) ① 지방자치단체는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업을 효율적으로 수행하기 위하여 자본금 또는 재산의 전액을 출자 또는 출연하거나 지방자치단체 외의 자(외국인 및 외국법인을 포함한다)와 공동으로 출자하거나 출연하여 「상법」에 따른 주식회사나 「민법」 또는 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」에 따른 재단법인을 설립할 수 있다.

1. 문화, 예술, 장학(獎學), 체육, 의료 등의 분야에서 주민의 복리 증진에 이바지할 수 있는 사업
2. 지역주민의 소득을 증대시키고 지역경제를 발전시키며 지역개발을 활성화하고 촉진하는 데에 이바지할 수 있다고 인정되는 사업

② 제1항에 따라 지방자치단체가 출자하거나 출연하는 비율을 산정할 때에 그 지방자치단체가 설립한 출자·출연 기관 또는 지방공기업이 출자하거나 출연한 경우에는 그 지방자치단체가 출자하거나 출연한 것으로 본다. <개정 2019. 12. 3.>

③ 출자·출연 기관과 관련한 다음 각 호의 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

1. 설립 목적
2. 주요 업무와 사업
3. 출자 또는 출연의 근거와 방법
4. 그 밖에 기관의 운영 등에 관한 기본적인 사항

제20조(재정 지원) ① 지방자치단체는 제4조제1항 각 호의 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우에는 해당 출자·출연 기관에 출자금·출연금 또는 보조금을 교부할 수 있다.

② 제1항에도 불구하고 제24조에 해당하거나 해당할 것으로 예상되는 출자·출연 기관에 대해서는 재정 지원을 할 수 없다.

③ 출자금·출연금 또는 보조금의 교부·관리 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

「지방재정법」

제17조(기부 또는 보조의 제한) ① 지방자치단체는 그 소관에 속하는 사무와 관련하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우와 공공기관에 지출하는 경우에만 개인 또는 법인 · 단체에 기부 · 보조, 그 밖의 공금 지출을 할 수 있다. 다만, 제4호에 따른 지출은 해당 사업에의 지출근거가 조례에 직접 규정되어 있는 경우로 한정한다. <개정 2014. 5. 28.>

1. 법률에 규정이 있는 경우
2. 국고 보조 재원(財源)에 의한 것으로서 국가가 지정한 경우
3. 용도가 지정된 기부금의 경우
4. 보조금을 지출하지 아니하면 사업을 수행할 수 없는 경우로서 지방자치단체가 권장하는 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우

② 제1항 각 호 외의 부분 본문에서 “공공기관“이란 해당 지방자치단체의 소관에 속하는 사무와 관련하여 지방자치단체가 권장하는 사업을 하는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 기관을 말한다. <개정 2014. 5. 28.>

1. 그 목적과 설립이 법령 또는 법령의 근거에 따라 그 지방자치단체의 조례에 정하여진 기관
2. 지방자치단체를 회원으로 하는 공익법인

③ 삭제 <2013. 7. 16.> [전문개정 2011. 8. 4.] [제목개정 2014. 5. 28.]

제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다. <개정 2014.5.28.>

② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다. <신설 2014.5.28.>

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다. <개정 2014.5.28.> [전문개정 2011.8.4.] [제목개정 2014.5.28.]