



의안번호

제143호

논산시 시내버스운송사업 발전 지원 조례안

제 출 자

논 산 시 장

제출연월일

2020. 10. 13.

논산시 시내버스운송사업 발전 지원 조례안

의안
번호

제143호

제출연월일 : 2020. 10. 13.

제 출 자 : 논 산 시 장

1. 제안이유

시내버스의 재정지원 보조금지급 운영에 대한 기준을 명확히 하여 재정지원 투명성확보 및 여객자동차 운수사업의 건전한 육성을 도모 하고자 함

2. 주요내용

가. 재정지원 (안 제3조)

「여객자동차 운수사업법」 제50조 각 항의 어느 하나에 해당하는 사업 및 그 밖의 여객자동차 운수사업의 건전한 육성 및 교통편의 증진을 위하여 필요하다고 인정하는 사업에 대한 재정지원

나. 외부회계감사 (안 제6조)

매년 「주식회사 등의 외부감사에 관한 법률」에서 정한 기준을 따른 회계감사 실시 및 지속적인 지도·점검

3. 참고사항

가. 관계법령 : 붙임 참조

나. 예산조치 : 비용추계서 참조

다. 기타사항

1) 부패영향평가 : 원안동의

2) 성별영향평가 : 개선사항 없음

3) 규제심사 : 규제대상 아님

4) 입법예고

가) 예고기간 : 2020. 9. 3. ~ 9. 23.

나) 예고결과 : 의견 없음

5) 충청남도소관부서 : 충청남도 교통정책과 (041-635-4567)

□ 조례안

논산시 조례 제 호

논산시 시내버스운송사업 발전 지원 조례안

제1조(목적) 이 조례는 논산시 시내버스운송사업의 서비스 향상을 위한 재정지원의 효율성과 투명성 제고를 위하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용한 용어의 정의는 다음과 같다.

1. “시내버스 운송사업자”란 「여객자동차 운수사업법」 제4조에 따라 논산시장(이하 “시장”이라 한다)으로부터 면허를 받은 자를 말한다.
2. “대중교통”이란 「대중교통의 육성 및 이용촉진에 관한 법률」 제2조제1호의 규정에 의한 대중교통을 말한다.

제3조(재정지원) 시장은 시내버스 운송사업자(이하 “사업자”라 한다)가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업수행을 위해 재정지원이 필요하다고 인정되는 때에는 자금의 전부 또는 일부를 보조할 수 있다

1. 「여객자동차 운수사업법」 제50조 각 항의 어느 하나에 해당하는 사업
2. 「대중교통의 육성 및 이용촉진에 관한 법률」 제11조제1항 및 제12조 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업
3. 학생할인 손실지원
4. 무료환승 손실지원
5. 노인 등 할인 손실지원
6. 동고동락 행복버스 운행 지원
7. 유가보조금 지원

제4조(재정지원의 신청) ① 제3조의 규정에 의한 재정지원을 받고자하는

사업자는 「논산시 지방보조금 관리 조례」 제15조(보조신청 등)에 따라 기재한 신청서 및 그에 따른 첨부서류를 시장에게 제출하여야 한다.

② 시장은 신청자가 제출한 신청서 및 그에 따른 첨부서류가 미비한 때에는 이에 대하여 보완을 요구할 수 있다.

제5조(재정지원의 결정) 시장은 제4조에 따른 신청서를 접수한 경우에는 다음 각 호의 사항을 종합적으로 검토하여 지원여부를 결정하여야 한다.

1. 사업 목적 및 사업계획의 타당성
2. 신청자금의 적정성
3. 지원 가능한 자금의 규모 등

제6조(외부회계감사) ① 사업자는 매년 「주식회사 등의 외부감사에 관한 법률」에서 정한 기준을 반영하여 감사를 받아야 하며, 지속적인 지도 및 점검을 받아야 한다.

② 시장은 외부회계법인 또는 공인회계사로 하여금 제3조 재정지원 사업에 관한 회계감사를 대행하게 할 수 있다.

제7조(경영 평가 및 서비스 평가) ① 시장은 재정지원을 받는 사업자에 대하여 경영 평가 및 서비스 평가를 실시할 수 있다.

② 시장은 제1항에서 정한 평가결과에 따라 지방보조금을 차등지원 할 수 있다.

③ 제1항 및 제2항의 시행을 위하여 필요한 사항은 시장이 따로 정한다.

제8조(재정지원 사후관리) 시장은 재정지원을 받은 자에 대하여 지방보조금의 적정 사용 여부를 수시로 확인 또는 검사하거나, 필요한 자료 제출을 요구할 수 있다. 이 경우 재정지원을 받은 자는 시장의 요구에 따라야 한다.

제9조(재정지원 중단) 시장은 재정지원을 받는 사업자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우, 재정지원을 중단하거나 이미 지원된 자금의 전부 또는 일부를 환수하는 등 필요한 조치를 할 수 있다.

1. 서비스 수준이나 경영 상태가 부실한 경우
2. 정당한 사유 없이 재정지원을 받은 사업을 목적대로 이행하지 아니하거나 사업의 전부 또는 일부가 정지되는 경우
3. 허위 또는 부정한 방법으로 보조를 받은 때
4. 시장이 경영상태·서비스 등 종합적인 평가결과 사업의 성공 가능성이 없다고 인정하는 경우
5. 지방보조금에 대한 조사 또는 필요한 자료의 제출요구를 거부하거나 허위자료를 제출한 경우

제10조(신고자 보호) 시장은 제3조에 따른 재정지원 대상 사업과 관련하여 신고자가 「부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률」 제55조에 따라 부패행위를 신고한 경우에는 피신고기관 등으로부터 피해를 입지 않도록 보호해야 한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

소 관 부 서		성 명
입 안 자	시 민 교 통 과 장	임 성 영
	담 당 자	박 지 원 (041-746-6282)

1. 비용발생 요인 및 관련 조문

가. 세입 : 조례 제3조(재정지원)

나. 세출 : 조례 제3조(재정지원)

2. 비용추계결과

가. 추계의 전제 : 논산시가 시내버스 운송사업자에게 재정지원하는 자금의 전부 또는 일부

나. 추계결과

1) 세입 : 버스운송사업에 지원되는 국비, 도비, 시비

2) 세출 (2020년도 기준)

(단위:천원)

사업명	보조금 재원				산출내역
	소계	국비	도비	시비	
총계 (11개 사업)	6,778,960	914,500	655,681	5,208,779	
시내버스 비수익노선 손실지원	1,808,467		492,236	1,316,231	301,411천원×6월 = 1,808,467천원
대중교통시설의 확충 및 개선 (경영 및 서비스평가)	15,000		15,000		15,000천원×1식 = 15,000천원
교통카드 할인 결손액 지원	42,100		42,100		21,050천원×2월 = 42,100천원
시내버스 재정지원	1,832,556			1,832,556	305,426천원×6월 = 1,832,556천원
시내버스 대폐차비 지원	90,000			90,000	3,000천원×3대 = 90,000천원
시내버스 학생할인 결손액 지원	136,272			136,272	11,356천원×12월 = 136,272천원
시내버스 무료환승 결손액 지원	296,748			296,748	24,729천원×12월 = 296,748천원
백오지지역 노선지원	50,000	15,000	10,500	24,500	50,000천원×1월 = 50,000천원
동고동락 행복버스 운영비 지원	369,000	184,500		184,500	30,750천원×12월 = 369,000천원
노인 등 대중교통 이용 활성화	1,620,000	715,000	95,000	810,000	135,000천원×12월 = 1,620,000천원
시내버스 음주측정관리 시스템 도입	2,817		845	1,972	2,817천원×1대 = 2,817천원
시내버스 유가보조금	516,000			516,000	43,000천원×12월 = 516,000천원

3. 작성자 : 시민교통과장 임성영

〈연도별 비용 추계표〉

(단위: 천 원)

구 분		1차년도 (2020년)	2차년도 (2021년)	3차년도 (2022년)	4차년도 (2023년)	5차년도 (2024년)	계
세 입		6,778,960	7,189,472	7,599,984	8,010,497	8,421,009	37,999,922
국 비		199,500	199,500	199,500	199,500	199,500	997,500
기 금		715,000	715,000	715,000	715,000	715,000	3,575,000
도 비		655,681	701,579	747,476	793,374	839,272	3,737,382
시 비		5,208,779	5,573,394	5,938,008	6,302,623	6,667,237	29,690,040
세 출		6,778,960	7,189,472	7,599,984	8,010,497	8,421,009	37,999,922
보조사업		6,778,960	7,189,472	7,599,984	8,010,497	8,421,009	37,999,922
재원 조달		6,778,960	7,189,472	7,599,984	8,010,497	8,421,009	37,999,922
의존 재원	소 계	855,181	901,079	946,976	992,874	1,038,772	4,734,882
	보조금	855,181	901,079	946,976	992,874	1,038,772	4,734,882
	지방교부세						
자체 수입	소 계	5,208,779	5,573,394	5,938,008	6,302,623	6,667,237	29,690,040
	지방세	5,208,779	5,573,394	5,938,008	6,302,623	6,667,237	29,690,040
	세외수입						
	공모사업						
지방채							
기 금		715,000	715,000	715,000	715,000	715,000	3,575,000
공기업 특별회계							
기 타 (채무부담 민자 등)							

□ 「지방자치법」

제22조(조례) 지방자치단체는 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

□ 「여객자동차 운수사업법」

제50조(재정 지원) ① 국가는 여객자동차 운수사업자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업을 수행하는 경우에 재정적 지원이 필요하다고 인정하면 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 여객자동차 운수사업자에게 필요한 자금의 일부를 보조하거나 융자할 수 있다.

1. 자동차의 고급화나 터미널의 현대화
2. 수익성이 없는 노선의 운행
3. 공동시설이나 안전관리시설의 확충과 개선
4. 낡은 차량의 대체(代替)
5. 터미널의 이전이나 규모·구조·설비의 확충·개선
6. 여객자동차 운수사업의 서비스 향상을 위한 시설·장비의 확충 또는 개선
7. 여객자동차운송가맹사업을 위하여 필요한 시설·설비의 설치 및 개선
8. 경제적·환경친화적 안전운전 및 관리를 지원하는 시설·장비의 확충과 개선
9. 그 밖에 여객자동차 운수사업을 진흥하기 위한 것으로서 국토교통부령으로 정하는 사항

② 시·도는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사유가 있으면 여객자동차 운수사업자에게 필요한 자금의 일부를 보조하거나 융자할 수 있다. 이 경우 보조 또는 융자의 대상 및 방법과 보조금 또는 융자금의 상환 등에 관하여 필요한 사항은 해당 시·도의 조례로 정한다.

1. 여객자동차 운수사업자가 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업을 수행하는 경우
2. 여객의 안전을 위한 교통안전시설을 확충하기 위하여 필요한 경우

3. 대중교통을 활성화하기 위하여 버스교통체계를 개선하는 경우
4. 터미널이용객의 편의를 증진하기 위하여 경영이 어려운 터미널사업을 계속하게 할 필요가 있는 경우
5. 여객자동차운송사업(대통령령으로 정하는 여객자동차운송사업인 경우만 해당한다)의 폐업 또는 감차를 통한 구조조정이 필요할 경우
6. 제3조제1항제3호에 따른 수요응답형 여객자동차운송사업을 운영하는 경우

7. 운수종사자의 휴식에 필요한 시설을 설치·개선하는 경우
8. 운수종사자의 근로여건 및 처우개선을 위하여 필요한 경우

③ 시·군 또는 구(자치구를 말한다. 이하 같다)는 제1항제2호의 수익성이 없는 노선을 운행하는 여객자동차 운수사업자에게 필요한 자금의 일부를 보조하거나 융자할 수 있다. 이 경우 보조 또는 융자의 대상 및 방법과 보조금 또는 융자금의 상환 등에 필요한 사항은 해당 시·군 또는 구의 조례로 정한다.

④ 국가는 지방자치단체가 다음 각 호에 해당하는 사업을 하는 경우 대통령령으로 정하는 바에 따라 이에 소요되는 비용의 일부를 지원할 수 있다.

1. 제5조제3항의 지역별 수송력 공급계획을 초과하는 차량에 대하여 감차보상을 하는 경우
2. 제50조제2항제7호에 따라 운수종사자의 휴식에 필요한 시설을 설치·개선하는 경우

⑤ 특별시장·광역시장·특별자치도지사 또는 시장·군수는 대통령령으로 정하는 운송사업자에게 유류(油類)에 부과되는 다음 각 호에 따른 세금 등의 인상액에 상당한 금액의 전부 또는 일부를 보조할 수 있다. 이 경우 보조금의 지급기준·지급방법 및 지급절차는 국토교통부장관이 정하여 고시한다.

1. 「교육세법」 제5조제1항, 「교통·에너지·환경세법」 제2조제1항제2호, 「지방세법」 제136조제1항에 따라 경유에 각각 부과되는 교육세, 교통·에너지·환경세, 자동차 주행에 대한 자동차세
2. 「개별소비세법」 제1조제2항제4호바목, 「교육세법」 제5조제1항, 「석유 및 석유대체연료 사업법」 제18조제2항제1호에 따라 석유가스 중 부탄에 각각 부과되는 개별소비세·교육세·부과금

⑥ 특별시장·광역시장·특별자치도지사 또는 시장·군수는 대통령령으로 정하는 운송사업자에게 천연가스에 부과되는 다음 각 호에 따른 세금 등에

상당한 금액의 전부 또는 일부를 보조할 수 있다. 이 경우 보조금의 지급기준·지급방법 및 지급절차는 국토교통부장관이 정하여 고시한다.

1. 「개별소비세법」 제1조제2항제4호사목에 따라 부과되는 개별소비세
2. 「석유 및 석유대체연료 사업법」 제18조제2항제1호에 따라 부과되는 수입·판매 부과금
3. 「관세법」 제14조, 제49조 및 제50조제1항에 따라 부과되는 관세
4. 「부가가치세법」 제4조에 따라 부과되는 부가가치세

□ 「대중교통의 육성 및 이용촉진에 관한 법률」

제11조(노선여객자동차운송사업의 구조조정 지원 등) ①국가 또는 지방자치단체는 대중교통운영자 중 「여객자동차 운수사업법」 제3조제1항제1호에 따른 노선여객자동차운송사업을 경영하는 자(이하 “노선여객자동차운송사업자” 라 한다)가 합병·분할·분할합병·영업양도 등을 통한 구조조정을 하거나 경영개선을 위한 노력을 하는 경우 재정지원 등 필요한 지원을 할 수 있다.

②국토교통부장관 또는 시·도지사는 제1항에 따른 지원을 위하여 필요하다고 인정되는 경우 노선여객자동차운송사업자로 하여금 구조조정 또는 경영개선에 관한 계획을 제출하게 할 수 있다.

③국토교통부장관 또는 시·도지사는 제18조에 따른 대중교통운영자에 대한 경영 및 서비스평가 결과 노선여객자동차운송사업의 구조조정이 필요하다고 인정되는 경우 노선여객자동차운송사업자에게 구조조정을 권고할 수 있다.

제12조(대중교통육성을 위한 재정지원) 국가 또는 지방자치단체는 대중교통의 육성 및 이용촉진을 위하여 지방자치단체 또는 대중교통운영자에게 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업에 필요한 소요자금의 전부 또는 일부를 대통령령으로 정하는 바에 따라 보조하거나 융자할 수 있다.

1. 제10조에 따른 대중교통수단의 우선통행을 위한 조치
2. 저상(底床)버스의 도입 등 대중교통수단의 고급화·다양화
3. 환승시설 등 대중교통시설의 확충·개선
4. 제10조의5에 따른 전국호환 교통카드의 설치·운영
5. 그 밖에 대통령령으로 정하는 대중교통의 육성 및 이용촉진을 위한 사업