

논산시 스포츠마케팅 활성화 조례안 번안 동의 건

의 안 변 호	48
------------	----

발의연월일 : 2021. 4. 14.

발 의 자 : 박 승 용(1인)

찬 성 자 : 조 배 식(1인)

1. 번안이유

- 논산시 스포츠마케팅 활성화 조례안은 제221회 논산시의회 임시회 제1차 행정자치위원회에 상정되어 원안 가결되었으나
- 논산시 스포츠마케팅 조례안은 「지방자치법」 제22조, 제103조, 제132조, 제142조, 「지방자치단체 기금관리기본법」 제1조, 제2조, 제4조, 「기부금품의 모집 및 사용에 관한 법률」 제4조, 제5조, 제7조, 「국민체육진흥법」 제43조의2와 상충되는 점이 있음.
- 따라서 조례안의 제정 범위, 논산시 스포츠마케팅 자금의 설치·운용 방법, 자금의 조성방법 등을 상위법에 부합하게 하고 논산시 체육회의 독립성을 보장할 수 있도록 하기 위함.

2. 주요내용

- 조례의 제정 범위 일탈 및 체육회의 독립성 침해내용 보완
 - 지방자치법 제22조에 의하면 “지방자치단체는 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다.” 라고 규정되어 있고, 「국민체육진흥법」 제43조의2에는 “체육단체(대한장애인체육회 및 그 지부·지회는 제외한다)의 장은 지방자치단체의 장 또는 지방의회 의원의 직을 겸할 수 없다.”라고 규정하고 있음
 - 따라서, 논산시체육회는 별도의 민간법인임에도 논산시체육회의 자금 조성 및 관리에 관하여 조례안 제17조제1항에 규정하는 것은 조례의

제정범위를 벗어나 정비 필요

- 논산시에 설치하는 위원회로 규정된 논산시 스포츠마케팅 추진위원회가 논산시 체육회에서 관리하는 자금의 사용 등을 심의·의결토록 하는 조례안 제17조제2항 및 안 제18조는 체육회의 독립성을 침해할 소지가 있으므로 정비 필요

○ 상위법 위배 소지가 있는 기부금 모집관련 용어 정비

- 「기부금품의 모집 및 사용에 관한 법률」 제5조제1항에 의거 “국가나 지방자치단체 및 그 소속 기관·공무원과 국가 또는 지방자치단체에서 출자·출연하여 설립된 법인·단체는 기부금품을 모집할 수 없다.” 라고 되어 있고, 같은 법 제5조제2항에 따르면 “국가 또는 지방자치단체 및 그 소속 기관·공무원과 국가 또는 지방자치단체에서 출자·출연하여 설립된 법인·단체는 자발적으로 기탁하는 금품이라도 법령에 다른 규정이 있는 경우 외에는 이를 접수할 수 없다.” 라고 되어 있음에도, 조례안 제17조제3항에 모집이라는 용어를 사용하고 있어 수정필요

○ 민간위탁 강행규정 효과에 대한 개선 필요

- 조례안 제16조는, 조례안 제17조의 자금조성이 강행규정으로 임의규정인 사무의 민간위탁을 강행하게 되고, 사무의 위탁과 관련하여 특정단체를 지정하여 민간위탁 할 수 있도록 한 내용은 「논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례」와 상충 되어 개선 필요

○ 중복 조문 정비

- 위원회 기록관리 조항이 중복 규정되어 있어 조문 정비 필요(안 제13조, 제19조)

논산시 스포츠마케팅 활성화 조례안 변안 동의 건

논산시 스포츠마케팅 활성화 조례안 일부를 다음과 같이 수정한다.

안 제16조제1항 중 “「논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례」의 공개모집 원칙에도 불구하고, 「국민체육진흥법」 제33조에 따라 설립된 사단법인 대한체육회의 지부인 논산시체육회(이하 “체육회”라 한다)”를 “체육관련 법인 또는 단체”로 한다.

안 제17조부터 제19조까지를 각각 삭제한다.

『위의 수정부분 이외의 수정하지 않은 나머지 부분은 원안과 같음』

조 문 대 비 표

제 정 안	변 안
제16조(관리·운영의 위탁) ① 시장은 각종 체육대회 등의 유치 및 개최, 논산시 체육시설의 유지 관리사무의 일부 또는 전부를 「논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례」의 공개모집 원칙에도 불구하고, 「국민체육진흥법」 제33조에 따라 설립된 사단법인 대한체육회의 지부인 논산시체육회(이하 "체육회"라 한다)에 위탁하여 운영하게 할 수 있다. 이 경우 위탁운영 시 위탁기간 및 운영에 관한 사항은 별도의 협약에 따른다. ② (생략)	제16조(관리·운영의 위탁) ① ----- ----- ----- <u>체육</u> <u>관련 법인 또는 단체</u> ----- ----- ----- ----- ----- . ② (생략)

제 정 안	변 안
<p><u>제17조(사업자금의 조성 및 관리)</u></p> <p><u>① 논산시의 스포츠마케팅에 필요한 자금은 다음 각 호의 방법으로 조성한다.</u></p> <ol style="list-style-type: none"> <u>1. 지방자치단체의 지원금</u> <u>2. 체육인사, 기업인 등이 자발적으로 기탁하는 성금</u> <u>3. 기타 잡수입</u> <p><u>② 시장은 제1항제1호의 자금을 위원회의 심의·의결을 거쳐 수탁기관에 지원할 수 있다.</u></p> <p><u>③ 제1항제2호의 성금은 「기부금품의 모집 및 사용에 관한 법률」을 준수하여 모집한다.</u></p> <p><u>④ 자금은 수탁기관 명의의 별도계좌를 설치하여 금융기관에 예치하는 방법으로 관리한다.</u></p>	<p><삭 제></p>
<p><u>제18조(자금의 사용) 자금의 사용은 위원회의 심의·의결을 거쳐 운용자금의한도 안에서 다음 각 호의 사업을 위해 사용한다.</u></p> <ol style="list-style-type: none"> <u>1. 체육대회에 필요한 경비</u> <u>2. 전국 및 도 단위 체육대회 유치 및 개최에 필요한 경비</u> 	<p><삭 제></p>

제 정 안	변 안
<p><u>3. 그 밖에 체육발전 사업에 필요한 경비</u></p> <p><u>제19조(기록유지) 위원회 운영상황</u> <u>은 회의록 등을 작성 보존하여야 한다.</u></p>	<p><u><삭 제></u></p>

논산시 스포츠마케팅 활성화 조례안

제1조(목적) 이 조례는 전국 및 도 단위 스포츠 대회 유치 및 지원 등 스포츠마케팅을 통하여 논산시의 체육발전과 문화관광산업을 활성화시키고으로써 지역경제 진흥에 기여함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 “스포츠마케팅”이란 국외 및 다른 지방으로부터 논산시(이하 “시”라 한다)로 옮겨와서 각 종목별 스포츠와 관련하여 실시하는 학교·단체 등의 훈련과 이와 관련한 전국 및 도 단위 각종 대회를 말한다.

제3조(시장의 책무) 논산시장(이하 “시장”이라 한다)은 스포츠마케팅에 필요한 계획을 수립·시행하고 필요한 행정적·재정적 지원을 위하여 노력하여야 한다.

제4조(스포츠마케팅 계획의 수립) ① 시장은 스포츠마케팅 계획(이하“계획”이라 한다)을 매년 수립·시행하여야 한다.

② 계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 각종 전국(도) 단위 체육대회 유치 및 지역경제 활성화 계획
2. 스포츠마케팅 시책의 지역사회 분 조성 및 홍보계획

3. 전지 훈련팀 유치 방안 및 지원계획

4. 그 밖에 스포츠마케팅에 관한 사항

제5조(스포츠마케팅 추진위원회) 시장은 스포츠마케팅 활성화를 위하여 논
산시 스포츠마케팅 추진위원회(이하"위원회"라 한다)를 둘 수 있다.

제6조(위원회 기능) ① 위원회는 다음 각 호의 사항을 심의·의결한다.

1. 스포츠마케팅에 관한 종합계획수립 조정에 관한 사항

2. 전국 및 도 단위 체육대회 유치 및 개최에 관한 사항

3. 체육대회 개최에 필요한 경비의 확보 및 집행에 관한 사항

4. 전지 훈련팀 유치 및 지원에 관한 사항

5. 자금결산보고서 및 자금관리·운용에 필요한 사항

6. 그 밖에 체육관련 사업의 지원에 관한 사항

② 제1항제2호·제3호·제6호에 관한 사업비는 수탁기관에 민간위탁금을
지급함으로써 집행한다.

제7조(위원회 구성) ① 위원회는 위원장 1명을 포함하여 9명이하의 위원으
로 구성하며, 위원장은 부시장이 되고 부위원장은 위원 중에서 선출한
다.

② 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 시장이 임
명또는 위촉하는 사람으로 하되, 위촉직 위원의 경우에는 특정 성별이

위촉직 위원 수의 10분의 6을 초과하지 아니하도록 하여야 한다.

1. 전략사업실장
2. 자치행정과장
3. 문화체육과장
4. 논산시의회가 추천하는 논산시의회 의원
5. 체육관련 전문가 등 스포츠마케팅에 학식과 경험이 풍부한 사람

제8조(임기) 위촉직 위원의 임기는 2년으로 하되 한 차례만 연임할 수 있다. 다만, 보궐위원의 임기는 전임위원 임기의 남은 기간으로 한다.

제9조(위원 해촉) 시장은 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당 하는 경우에는 임기 중이라도 해촉 할 수 있다.

1. 직무를 수행할 수 없는 심신상의 중요한 장애가 발생하였을 때
2. 위원이 그 직의 사퇴를 희망할 때
3. 위원으로서의 품위를 현저히 손상한 행위를 하였을 때
4. 그 밖에 직무수행에 부적당하다고 인정할 때

제10조(위원장의 직무) 위원장은 위원회를 대표하고, 위원회의 업무를 총괄하며, 위원장의 사고가 있을 경우에는 부위원장인 그 직무를 대행한다.

제11조(위원회 운영) ① 위원회 회의는 위원장이 제6조에서 정한 사항을

심의 하거나 자문이 필요하다고 인정되는 경우 위원장이 소집한다.

② 위원회 회의는 재적위원 과반수 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수 찬성으로 의결한다.

제12조(간사) ① 위원회에 위원회의 사무를 처리하기 위하여 간사 1명과 서기 1명을 둔다.

② 간사는 스포츠마케팅업무 담당주사가 되고 서기는 스포츠마케팅업무 담당이 된다.

제13조(기록유지) 위원회 운영상황은 회의록 등을 작성 보존하여야 한다.

제14조(수당) 위원회에 참석한 소속 공무원이 아닌 위원에게 예산의 범위에서 수당을 지급 할 수 있다.

제15조(의견 청취) 위원회는 기능수행을 위하여 필요하다고 인정할 경우에는 관계전문가의 의견을 듣거나 관계기관 및 단체의 자료나 의견을 요청할 수 있다.

제16조(관리·운영의 위탁) ① 시장은 각종 체육대회 등의 유치 및 개최, 논산시 체육시설의 유지 관리사무의 일부 또는 전부를 체육 관련 법인 또는 단체에 위탁하여 운영하게 할 수 있다. 이 경우 위탁운영 시 위탁

기간 및 운영에 관한 사항은 별도의 협약에 따른다.

② 제1항에 따라 위탁하는 경우 위탁절차 및 방법 등에 관한 사항은 행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정」과 「논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례」에 따른다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

□ 「지방자치법」

제22조(조례) 지방자치단체는 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

제103조(사무의 관리 및 집행권) 지방자치단체의 장은 그 지방자치단체의 사무와 법령에 따라 그 지방자치단체의 장에게 위임된 사무를 관리하고 집행한다.

제132조(재정부담을 수반하는 조례제정 등) 지방의회는 새로운 재정부담을 수반하는 조례나 안건을 의결하려면 미리 지방자치단체의 장의 의견을 들어야 한다.

제142조(재산과 기금의 설치) ① 지방자치단체는 행정목적을 달성하기 위한 경우나 공익상 필요한 경우에는 재산을 보유하거나 특정한 자금을 운용하기 위한 기금을 설치할 수 있다.

② 제1항의 재산의 보유, 기금의 설치·운용에 관하여 필요한 사항은 조례로 정한다.

③ 제1항에서 “재산”이란 현금 외의 모든 재산적 가치가 있는 물건과 권리를 말한다.

□ 「지방자치법」

제22조(조례) 지방자치단체는 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

제103조(사무의 관리 및 집행권) 지방자치단체의 장은 그 지방자치단체의 사무와 법령에 따라 그 지방자치단체의 장에게 위임된 사무를 관리하고 집행한다.

제132조(재정부담을 수반하는 조례제정 등) 지방의회는 새로운 재정부담을 수반하는 조례나 안건을 의결하려면 미리 지방자치단체의 장의 의견을 들

어야 한다.

- 제142조(재산과 기금의 설치)** ① 지방자치단체는 행정목적을 달성하기 위한 경우나 공익상 필요한 경우에는 재산을 보유하거나 특정한 자금을 운용하기 위한 기금을 설치할 수 있다.
- ② 제1항의 재산의 보유, 기금의 설치·운용에 관하여 필요한 사항은 조례로 정한다.
- ③ 제1항에서 “재산”이란 현금 외의 모든 재산적 가치가 있는 물건과 권리를 말한다.

□ 「지방자치단체 기금관리기본법 (약칭: 지방기금법)」

제1조(목적) 이 법은 지방자치단체에 설치하는 기금의 관리 및 운용에 관한 기본적인 사항을 규정함으로써 지방자치단체 기금 운용의 공공성과 지방재정의 효율성 증진에 이바지함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 법에서 “기금”이란 지방자치단체가 특정한 행정목적을 달성하기 위하여 「지방자치법」 제142조 또는 다른 법률에 따라 설치·운용하는 자금을 말한다.

제4조(기금의 존속기한) ① 지방자치단체가 기금을 신설하여 운용하려는 경우에는 기금의 존속기한을 해당 조례에 명시하여야 한다. 다만, 법률에 따라 의무적으로 설치·운용되는 기금과 「지방공기업법」 제19조제2항에 따른 지역개발을 위한 기금은 존속기한을 명시하지 아니할 수 있다.

② 기금의 존속기한은 기금의 설치목적을 달성하기 위하여 필요한 최소한의 기간으로 설정하여야 하며, 그 기간은 5년을 초과할 수 없다.

③ 존속기한을 넘어서까지 기금을 존치할 필요가 있을 때에는 조례를 개정하여 5년의 범위에서 기금의 존속기한을 연장할 수 있다. 이 경우 「지방재정법」 제33조제9항에 따른 지방재정계획심의위원회의 심의를 거쳐야 한다.

④ 지방자치단체의 장은 기금의 존속기한 및 통합·폐지에 관한 사항 등을 포함한 5년 단위의 기금정비계획을 매년 작성하여 이를 「지방재정법」 제33조제1항에 따른 중기지방재정계획에 반영하여야 한다.

□ 「국민체육진흥법」

제43조의2(체육단체의 장의 겸직 금지) 제2조제9호가목부터 바목까지에 해당하는 체육단체(대한장애인체육회 및 그 지부·지회는 제외한다)의 장은 지방자치단체의 장 또는 지방의회 의원의 직을 겸할 수 없다.

□ 「기부금품의 모집 및 사용에 관한 법률」

제4조(기부금품의 모집등록) ①1천만원 이상의 금액으로서 대통령령으로 정하는 금액 이상의 기부금품을 모집하려는 자는 다음의 사항을 적은 모집·사용계획서를 작성하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 행정안전부장관 또는 특별시장·광역시장·도지사·특별자치도지사(이하 “등록청”이라 한다)에게 등록하여야 한다. 모집·사용계획서의 내용을 변경하려는 경우에도 또한 같다.

1. 모집자의 성명, 주소, 주민등록번호 및 연락처(모집자가 법인 또는 단체인 경우에는 그 명칭, 주된 사무소의 소재지와 대표자의 성명, 주소, 주민등록번호 및 연락처)
2. 모집목적, 모집금품의 종류와 모집목표액, 모집지역, 모집방법, 모집기간, 모집금품의 보관방법 등을 구체적으로 밝힌 모집계획. 이 경우 모집기간은 1년 이내로 하여야 한다.
3. 모집비용의 예정액 명세와 조달방법, 모집금품의 사용방법 및 사용기한 등을 구체적으로 밝힌 모집금품 사용계획
4. 모집사무소를 두는 경우에는 그 소재지
5. 그 밖에 대통령령으로 정하는 기부금품의 모집에 필요한 사항

②제1항에 따른 등록은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업의 경우에만 할 수 있다. 이 경우 같은 사업을 위하여 둘 이상의 등록청에 등록하여서는 아니 된다.

1. 국제적으로 행하여지는 구제사업
2. 천재지변이나 그 밖에 이에 준하는 재난(「재난 및 안전 관리기본법」 제3조제1호가목에 따른 재해는 제외한다)의 구휼사업(救恤事業)
3. 불우이웃돕기 등 자선사업

4. 영리 또는 정치·종교 활동이 아닌 사업으로서 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 사업

가. 교육, 문화, 예술, 과학 등의 진흥을 위한 사업

나. 소비자 보호 등 건전한 경제활동에 관한 사업

다. 환경보전에 관한 사업

라. 사회적 약자의 권익 신장에 관한 사업

마. 보건·복지 증진을 위한 사업

바. 남북통일, 평화구축 등 국제교류·협력에 관한 사업

사. 시민참여, 자원봉사 등 건전한 시민사회 구축에 관한 사업

아. 그 밖에 공익을 목적으로 하는 사업으로서 대통령령으로 정하는 사업

③다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자는 제1항에 따른 등록을 할 수 없다.

1. 미성년자, 금치산자 또는 한정치산자

2. 파산선고를 받은 자로서 복권되지 아니한 자

3. 금고 이상의 실형을 선고받고 그 집행이 끝나거나(집행이 끝난 것으로 보는 경우를 포함한다) 그 집행을 받지 아니하기로 확정된 날부터 2년이 지나지 아니한 자

4. 집행유예를 선고받고 그 유예기간 중에 있는 자

5. 제10조제1항에 따라 등록말소가 된 후 1년이 지나지 아니한 자(법인이거나 단체가 등록말소된 경우에는 등록말소사유가 발생한 당시의 대표자나 임원을 포함한다)

6. 대표자나 임원이 제1호부터 제5호까지의 어느 하나에 해당하는 법인이거나 단체

④등록청은 제1항에 따른 등록신청을 받은 경우에는 모집·사용계획서의 내용이 제2항에 적합한지와 신청인이 제3항에 따라 등록을 할 수 없는 자가 아닌지를 확인한 후 신청인에게 등록증을 내주어야 한다.

⑤특별시장·광역시장·도지사 또는 특별자치도지사는 제4항에 따라 등록증을 내준 경우에는 그 사실을 지체 없이 행정안전부장관에게 알려야 한다.

제5조(국가 등 기부금품 모집·접수 제한 등) ① 국가나 지방자치단체 및

그 소속 기관·공무원과 국가 또는 지방자치단체에서 출자·출연하여 설립된 법인·단체는 기부금품을 모집할 수 없다. 다만, 대통령령으로 정하는 국가 또는 지방자치단체에서 출자·출연하여 설립된 법인·단체는 기부금품을 모집할 수 있다.

② 국가 또는 지방자치단체 및 그 소속 기관·공무원과 국가 또는 지방자치단체에서 출자·출연하여 설립된 법인·단체는 자발적으로 기탁하는 금품이라도 법령에 다른 규정이 있는 경우 외에는 이를 접수할 수 없다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하면 이를 접수할 수 있다.

1. 대통령령으로 정하는 바에 따라 사용용도와 목적을 지정하여 자발적으로 기탁하는 경우로서 기부심사위원회의 심의를 거친 경우
2. 모집자의 의뢰에 의하여 단순히 기부금품을 접수하여 모집자에게 전달하는 경우
3. 제1항 단서에 따른 대통령령으로 정하는 국가 또는 지방자치단체에서 출자·출연하여 설립한 법인·단체가 기부금품을 접수하는 경우

③ 제2항에 따라 자발적으로 기탁하는 금품의 접수 여부를 심의하기 위하여 다음 각 호의 기관이나 지방자치단체에 기부심사위원회를 둔다.

제7조(기부금품의 접수장소 등) ①기부금품은 국가기관, 지방자치단체, 언론기관, 금융기관, 그 밖의 공개된 장소에서 접수하여야 한다.

②모집자나 모집종사자는 기부금품의 접수사실을 장부에 적고, 기부자에게 영수증을 내주어야 하며, 제14조제2항에 따라 기부금품의 모집 및 사용 결과가 공개되는 사실을 알려야 한다. 다만, 익명기부 등 기부자를 알 수 없는 경우에는 그러하지 아니하다.

③모집종사자는 기부금품의 모집을 중단하거나 끝낸 후 5일 이내에 모집자에게 접수명세와 접수금품을 인계하여야 한다.