



의안번호

제103호

## 2021년도 공주시 나래원 공동이용 출연 동의안(2차)

제 출 자	논 산 시 장
제출연월일	2021. 7. 23.

# 2021년도 공주시 나래원 공동이용 출연 동의안(2차)

의안 번호	제103호
----------	-------

제출연월일 : 2021. 7. 23.

제 출 자 : 논 산 시 장

제안설명자 : 100세 행복과장

## 1. 제안이유

- 고령화현상이 심각해지고 장사시설에 대한 수요가 지속적으로 증가하는 지역현실(2018년 논산시 사망자 70%이상 인근 시군 화장장 이용)을 고려하여,
- 제2단계 제1기 균형발전사업 도제안사업으로 선정된 “나래원 수목장 및 시설확충사업”의 사업비 배분내역 및 분담금 납부방법 등에 대해 4개 시·군(공주, 부여, 청양, 논산)이 합의한 결과에 따라, 나래원 시설확충 및 4개 시·군 주민의 화장장 이용요금 단일화 사업에 업무협약(2020.9월)을 체결하여 1차로 분담금을 부담하였으나, 화장로 1기 증설을 우선 추진하여 조속한 시일 내 논산시민이 관내요금으로 이용할 수 있도록 공주시와 협의요청이 있어,
- 2021년도 논산시 일반회계 세출예산에 반영코자 하는 공주시 나래원 공동이용 출연금에 대하여 「지방재정법」 제18조제3항에 의거 사전 동의를 얻고자 함.

## 2. 출연개요

- 출연기관 : 공주시
- 설립형태 : 지방자치단체
- 공주시 나래원 공동이용 출연금
  - ▶ 既(1차) 출연금(2021년 본예산) : 131백만원
    - 공주 나래원 시설확충을 위한 실시 설계 용역비 출연
  - ▶ 금회(2차) 출연금 (2021년 제2차 추가경정예산) : 800백만원
    - 화장로 증설 조기 추진(2022. 03월 설치완료 예정)을 위한 추가 예산 편성

□ **재원확보방안**

○ 공주나래원 공동이용사업 출연금 증액 : 800백만원

부서·정책·단위·세부·과목				산출근거
100세행복과				
경로복지				
노인복지증진				
출연금(306)				
출연금(01)				
				01 출연금 ◎ 공주 나래원 공동이용사업 출연금(2021) 931,000,000원-기정131,000,000원=800,000,000원

※ 화장로 조기증설비용 설치비(화장로설치비+설치부대비) : 800백만원

□ **출연 계획**

(단위 : 백만원)

구분	계	2021년	2022년	2023년	비고
기존계획	1,131	131	500	500	- 2021년 본예산 출연금 131백만원 첫 지급
변경계획	1,131	931(증 800)	200(△300)	0(△500)	

**3. 관련법규**

- 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」
- 「지방재정법」

## 붙임 1

## 나래원 장사시설 공동이용 사업

### □ 적용 근거

- 2015~2017 공주·부여·청양 행복생활권 공동이용사업
  - 참여 시·군 : 공주·부여·청양
- 제2단계 제1기 균형발전사업(나래원 수목장 및 시설확충 사업)
  - 참여 시·군 : (기존) 공주·부여·청양 + (확대) 논산

### □ 사업 개요(업무협약)

- ◎ 사업기간 : 2021년 ~ 2023년 (3년)
- ◎ 사 업 비 : 128억원(도비 64, 시·군비 64)
  - 시·군비 중 논산시 배분 사업비 : 1,131백만원 (화장로1기 증설, 편의시설 확충)
- ◎ 배분방법 : 수목장(공주시), 화장로1기 증설(논산시), 그 외 사업(4개 시·군 균등배분)
- ◎ 나래원 공동이용 분담금 : 매년 공주시에 이용객 수에 따른 분담금 납부
- ◎ 주요 협약내용 : ✓ 4개 시군 주민의 화장로 이용요금 단일화
  - ※ 이용자 관내요금 적용 : 일반 10만원, 개장 8만원
  - ✓ 나래원 시설확충 (화장로 1기 포함)
  - ✓ 그 밖에 나래원 운영 유지에 필요한 사업 등 (공동대응)

### ○ 나래원 공동이용시설 적용범위

공동이용 시 설 명	적용기준	구분	이용자 사용요금	관외적용 시 사용요금
화장시설, 편의시설 (수목장, 봉안시설 제외)	관내지역	일반	10만원	50만원
		개장	8만원	20만원

※공주시 장사시설 이용 조례개정 후 관내적용

## □ 사업 개요(나래원 수목장 및 시설 확충사업)

구 분	내 용					비 고
사 업 명	• 나래원 수목장 및 시설 확충사업					
위 치	• 나래원 지내(충청남도 공주시 이인면 운암리 산16)					
면 적	• 246,100㎡(건축연면적 6,398㎡, 부지면적 62,398㎡)					
사 업 량	• 수목장 조성 8,500㎡(600주), 메모리얼파크 조성 6,500㎡ 화장로 증설 1기(현4기), 회전교차로 확장 1식, 화장장 리모델링 2개소(비가림시설, 화장장 리모델링), 사무실동 신축 1동(2층)					
사업기간	• 2021년 ~ 2023년(3년간)					
사 업 비	• 총 사업비 : 12,824백만원(도비 6,412, 시·군비 6,412) (단위 : 백만원)					
	구분	계	2021년	2022년	2023년	비고
	계	12,824	2,100	5,224	5,500	
	도비	6,412	650	2,762	3,000	
	시군비	6,412	1,450	2,462	2,500	
	• 시군별 배분사업비 : 6,412백만원 (단위 : 백만원)					
	구분	계	2021년	2022년	2023년	비고
	계	6,412	1,450	2,462	2,500	
	공주	3,719	157	1,662	1,900	수목장 조성 부담
	논산	1,131	931	200	0	화장로 1기 부담
부여	781	181	300	300		
청양	781	181	300	300		
* 사업시행에 따라 변경되는 사업비는 4개시군 협의 후 조정						
사업시행	• 충청남도 공주시					

▶ 수목장 : 공주시 부담

▶ 화장로 1기 : 논산시 부담

▶ 그 외 시설 확충 : 균등 부담

- ▶ 수목장 : 공주시 부담
- ▶ 화장로 1기 : 논산시 부담
- ▶ 그 외 시설 확충 : 군등 부담

## □ 협약서



## 붙임 2

## 나래원 관련 현황

### □ 나래원 시설현황

- 운 영 : 공주시
- 위 치 : 충남 공주시 이인면 삼배실길 70(운암리)
- 면 적 : 62,398㎡ (총면적 246,100㎡)
- 화장시설 : 3,109㎡/ 화장로 4로(지하1층, 지상3층)
- 봉안시설 : 3,226㎡/ 21,000기(지하1층, 지상3층)
- 옥외안치단 : 600기(담벽식)
- 자연장지 : 5,900㎡(수목장 2,500㎡, 잔디장 3,400㎡)
- 기 타 : 주차장 343면, 야외화장실2동, 휴게시설 등 부대시설

### □ 나래원 시설 사용료

(단위 : 원)

시 설 별		구 분	사 용 료	
			관내지역	관외지역
화장시설		만 15세 이상(1구)	100,000	500,000
		만 15세 미만(1구)	80,000	450,000
		개장 유골(1구)	80,000	200,000
		죽은 태아(1구)	50,000	100,000
봉안시설		일반(1위, 15년)	500,000	1,000,000
		부부(2위, 15년)	1,000,000	2,000,000
		가족, 종중, 문중 (1위, 15년)	500,000	1,000,000
		무연 유골(1위, 10년)	100,000	사용제한
자연 장지	수목장	1위(15년)	300,000	500,000
	잔디장	1위(15년)	300,000	500,000
유택동산		1위	10,000	10,000
		죽은 태아	5,000	5,000

□ 나래원 주요시설 사진



□ 나래원 시군별 화장시설 이용 현황

구분	2016년		2017년		2018년	
	일반	개장유골	일반	개장유골	일반	개장유골
계	1,114	370	1,424	1,332	1,712	535
공주시	522	176	636	544	686	241
부여군	339	77	419	215	465	102
청양군	67	29	113	141	167	91
논산시	20	21	37	78	38	15
그밖의	166	67	219	354	356	86

□ 시군별 사망자 현황

시군별	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
충남도	14,149	14,469	14,600	15,321	15,802
소계	3,366	3,508	3,384	3,687	3,752
공주시	973	1,004	993	1,082	1,106
부여군	832	866	852	858	873
청양군	410	418	445	492	473
논산시	1,151	1,220	1,094	1,255	1,300



**「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」**

[시행 2020.6.4.] [법률 제16665호, 2019.12.3., 일부개정]

**제4조(지방자치단체의 출자·출연과 대상 사업 등)** ① 지방자치단체는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업을 효율적으로 수행하기 위하여 자본금 또는 재산의 전액을 출자 또는 출연하거나 지방자치단체 외의 자(외국인 및 외국법인을 포함한다)와 공동으로 출자하거나 출연하여 「상법」에 따른 주식회사나 「민법」 또는 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」에 따른 재단법인을 설립할 수 있다.

1. 문화, 예술, 장학(獎學), 체육, 의료 등의 분야에서 주민의 복리 증진에 이바지할 수 있는 사업
2. 지역주민의 소득을 증대시키고 지역경제를 발전시키며 지역개발을 활성화하고 촉진하는 데에 이바지할 수 있다고 인정되는 사업

② 제1항에 따라 지방자치단체가 출자하거나 출연하는 비율을 산정할 때에 그 지방자치단체가 설립한 출자·출연 기관 또는 지방공기업이 출자하거나 출연한 경우에는 그 지방자치단체가 출자하거나 출연한 것으로 본다. <개정 2019. 12. 3.>

③ 출자·출연 기관과 관련한 다음 각 호의 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

1. 설립 목적
2. 주요 업무와 사업
3. 출자 또는 출연의 근거와 방법
4. 그 밖에 기관의 운영 등에 관한 기본적인 사항

**제20조(재정 지원)** ① 지방자치단체는 제4조제1항 각 호의 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우에는 해당 출자·출연 기관에 출자금·출연금 또는 보조금을 교부할 수 있다.

② 제1항에도 불구하고 제24조에 해당하거나 해당할 것으로 예상되는 출자·출연 기관에 대해서는 재정 지원을 할 수 없다.

③ 출자금·출연금 또는 보조금의 교부·관리 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.



## 「지방재정법」

**제17조(기부 또는 보조의 제한)** ① 지방자치단체는 그 소관에 속하는 사무와 관련하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우와 공공기관에 지출하는 경우에만 개인 또는 법인·단체에 기부·보조, 그 밖의 공금 지출을 할 수 있다. 다만, 제4호에 따른 지출은 해당 사업에의 지출근거가 조례에 직접 규정되어 있는 경우로 한정한다. <개정 2014. 5. 28.>

1. 법률에 규정이 있는 경우
2. 국고 보조 재원(財源)에 의한 것으로서 국가가 지정한 경우
3. 용도가 지정된 기부금의 경우
4. 보조금을 지출하지 아니하면 사업을 수행할 수 없는 경우로서 지방자치단체가 권장하는 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우

② 제1항 각 호 외의 부분 본문에서 “공공기관”이란 해당 지방자치단체의 소관에 속하는 사무와 관련하여 지방자치단체가 권장하는 사업을 하는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 기관을 말한다. <개정 2014. 5. 28.>

1. 그 목적과 설립이 법령 또는 법령의 근거에 따라 그 지방자치단체의 조례에 정하여진 기관
2. 지방자치단체를 회원으로 하는 공익법인

③ 삭제 <2013. 7. 16.> [전문개정 2011. 8. 4.] [제목개정 2014. 5. 28.]

**제18조(출자 또는 출연의 제한)** ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다. <개정 2014.5.28.>

② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다. <신설 2014.5.28.>

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다. <개정 2014.5.28.> [전문개정 2011.8.4.] [제목개정 2014.5.28.]