



의안번호	제107호
------	-------

- 논산시 24시간 아이돌봄센터, 다함께돌봄센터 관리 및 운영 -
민간위탁 동의안

제 출 자	논산시장
제출연월일	2021. 7. 23.

- 논산시 24시간 아이돌봄센터, 다함께돌봄센터 관리 및 운영 -

민 간 위 탁 동 의 안

의 안 번 호	제107호
------------	-------

제출일 : 2021. 7. 23.

제출자 : 논산시장

제안설명자 : 아동복지돌봄과장

1. 제안이유

- 민간의 전문기술 및 인력도입으로 논산시 24시간 아이돌봄센터, 다함께돌봄센터의 질적·양적 서비스의 확대 및 효율적, 안정적 운영을 위해 민간위탁 사무로 선정하고자함

2. 주요내용

○ 위탁시설(사무)

- ▶ 논산시 24시간 아이돌봄센터, 다함께돌봄센터

○ 위탁기간 : 2022. 01. 01. ~ 2024. 12. 31.(3년간)

○ 소요인원 : 24명

논산시 24시간 아이돌봄센터(3개소)		다함께돌봄센터(3개소)	
사무국장	1명	센터장	3명
돌봄교사	14명	시간제돌봄교사	6명

○ 소요비용 : 연 652,282천 원

- 논산시 24시간 아이돌봄센터(인건비 및 운영비): 472,282천원
- 다함께돌봄센터(인건비 및 운영비): 180,000천원

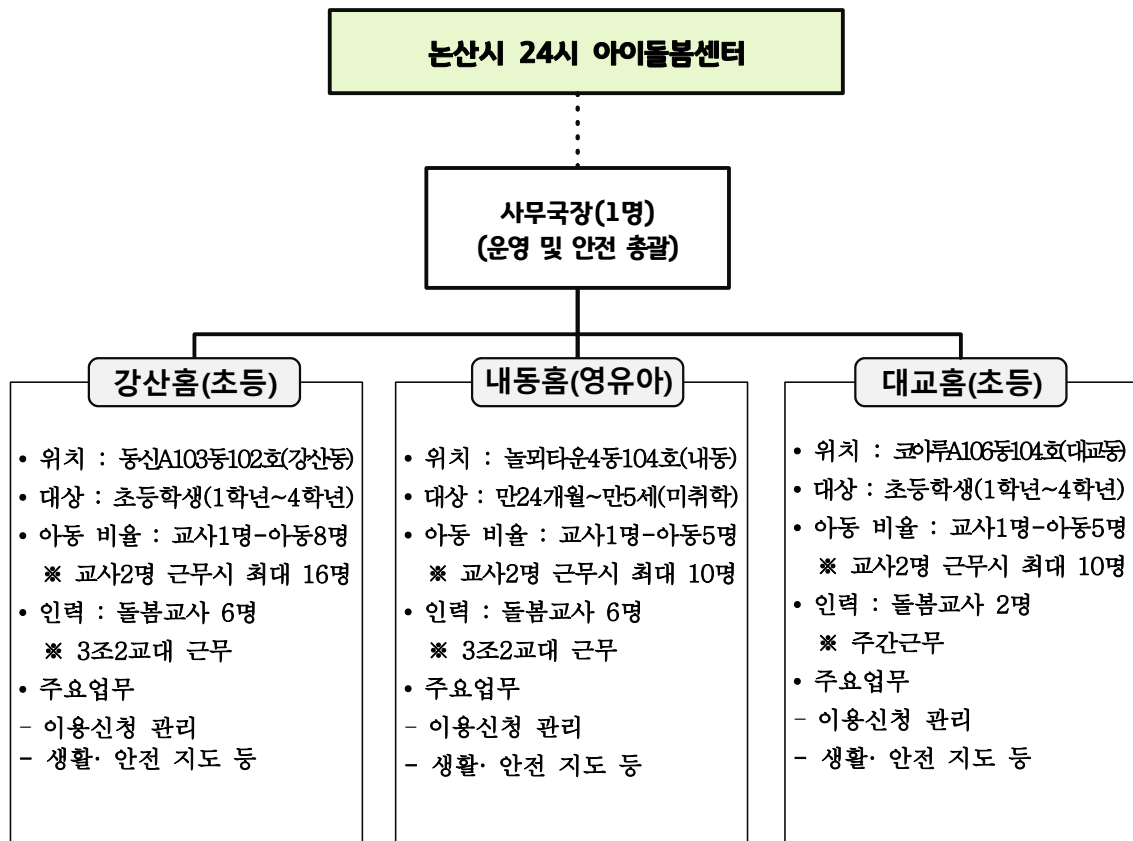
○ 위탁근거

- 「지방자치법」 제104조 제3항
- 「논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례」 제4조
- 「논산시 24시간 아이돌봄 지원에 관한 조례」 제9조
- 「아동복지법」 제44조의 2(다함께돌봄센터)

3. 논산시 24시간아이돌봄센터, 다함께돌봄센터 운영방안(안)

○ 논산시 24시간 아이돌봄센터

- 명 칭 : 아이꽃돌봄센터
- 사 업 비 : 472,282천원(시비100%)
- 이용대상 : 만24개월~ 초등학교 4학년
- 운영시간 : 월~금(09:00~익일 09:00), 주말·공휴일 제외
- 센터현황



센터명	주 소	규모	이용 정원	종사자		비고
				관리자 (센터장)	돌봄 교사	
아이꽃돌봄센터 (내동홈)	체육로30, 4동104호	84.98㎡ (거실1,방3,주방1,화장실2)	10명	1명	6명	
아이꽃돌봄센터 (강산홈)	시민로307번길 19, 103동102호	77.72㎡ (거실1,방3,주방1,화장실2)	16명		6명	
아이꽃돌봄센터 (대교홈)	대화로133번길 13, 106동104호	59.86㎡ (거실1,방3,주방1,화장실2)	10명		2명	

※ 24시간 아이돌봄센터 일부 다함께돌봄센터로 전환 가능

○ 다함께돌봄센터

- 명 칭 : 다함께돌봄센터(3개소)
- 사 업 비 : 180,000천원(국비50%,도비15%,시비35%)
- 이용대상 : 초등학교 1학년 ~ 6학년
- 운영시간 : 월~금(09:00~18:00), 주말·공휴일 제외
* 방학중 이용시간 변경을 통한 탄력적 운영 가능
- 이용정원 : 20명
- 내 용 : 초등학교 정규교육 이외의 시간동안 돌보서비스 제공
- 센터현황

센터명	장 소	규 모	이용 정원	종사자	
				관리자 (센터장)	돌봄교사 (시간제)
광석다함께돌봄센터	광석면 사계로 879	76.5㎡(전용면적)	20명	1명	2명
다함께돌봄센터(내동)	내동상상이상 복합문화센터 (생활SOC사업)	66㎡이상(전용면적)	20명	1명	2명
다함께돌봄센터(연무)	연무복합커뮤니티센터 (생활SOC사업)	66㎡이상(전용면적)	20명	1명	2명

※ 다함께돌봄센터(내동,연무)는 2022. 12월 준공예정으로 2023년부터 민간위탁 예정

4. 민간위탁 적정성 검토

구 분	직 영(市)	위 탁
장 점	<ul style="list-style-type: none"> 투명한 운영 안정적인 공공서비스 제공 업무중단 요인 해소로 인한 안정적인 운영가능 	<ul style="list-style-type: none"> 관제운영과 감독의 명확한 구분관리 전문성 활용으로 운영 효율성 제고 지역사회 참여 활성화 다양한 지역사회 자원 활용 용이 (후원금, 자원봉사자 등)
단 점	<ul style="list-style-type: none"> 기술 및 서비스 질 향상 곤란 성과중심 관리능력 결여 공무직 전환으로 인건비 부담 증가 정례적 인사에 따른 지속적인 전문 인력 활용의 어려움 	<ul style="list-style-type: none"> 관리기관의 감독 필요 이윤추구에 따른 공공성 및 수익성 관계 대립 부실업체 선정에 따른 위탁운영 품질 저하 우려

○ 논산시 24시간 아이돌봄센터, 다함께돌봄센터 운영시 시에서 직영으로 운영을 할 수 있으나, 운영의 공공성 확보, 안정적인 운영 등의 장점이 있는 반면, 공무직 전환으로 인건비 부담 증가 및 전문적 인력 활용의 어려움으로 효율적인

서비스 운영의 어려움이 예상되며, 위탁운영 할 경우 전문성 활용으로 효율성을 제고하고 지역사회 자원 및 참여 활성화 등의 장점의 사유로 민간위탁하는 것이 타당함.

5. 민간위탁 운영 방안

○ 위탁기간 : 2022. 01. 01. ~ 2024. 12. 31.(3년간)

○ 위탁사무 : 논산시 24시간 아이돌봄센터, 다함께돌봄센터 관리 및 운영

○ 소요인원 : 24명

논산시 24시간 아이돌봄센터(3개소)		다함께돌봄센터(3개소)	
사무국장	1명	센터장	3명
돌봄교사	14명	시간제돌봄교사	6명

○ 소요비용 : 연 652,282천원

- 인건비 : 621,482천원 / 직원24명(센터장·사무국장 4명, 돌봄교사 20명)

- 운영비 : 30,800천원/ 일반운영비, 공공운영비, 시설유지비 등

○ 노무비 보험료 산출근거

(단위 : 원)

구 분		산 출 기 초	산출금액 (원)	비 고
인 건 비	기본급(센터장·사무국장)		2,331,800원*4명*12월	111,926,400
	기본급(돌봄교사)		1,858,000원*14명*12월	312,144,000
	기본급(시간제돌봄교사)		929,000원*6명*12월	2021년 다함께돌봄기준 (929,000원)
	제수당	야간근무수당	88,900*14명*12월	66,888,000
		연차유급수당	88,900원*24명*12월	14,935,200
소 계			25,603,200	8,890*20시간*50%
			88,900원*24명*12월	8,890*8시간*15일 / 12월
소 계			531,496,800	
간 접 비	퇴직급여충당금		인건비 / 12월	40,913,200
	국민연금		인건비*4.5%	22,093,128
	건강보험		인건비*2.995%	국민연금법 제88조
	노인장기요양보험		건강보험*6.55%	국민건강보험법 제69조, 제73조,시행령제44조
	고용보험		인건비*1.3%(150명 이상 1천명 미만)	노인장기요양보험법 제9조, 동법 시행령 제4조
	산재보험, 석면피해구제분담금		인건비*1.004%	고용보험법제6조,산업재해보상 보험법 제4조, 고용보험 및 산업재해보상보험의보험료징수등에 관한 법률 제14조, 시행령12조,석면피해구제법 제24조
	소 계		89,985,338	
총 계			621,482,140	

○ 위탁근거

- 「지방자치법」 제104조 제3항
- 「논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례」 제4조
- 「논산시 24시간 아이돌봄 지원에 관한 조례」 제9조
- 「아동복지법」 제44조의 2

6. 실무부서 종합의견

- 직영으로 운용할 경우 일반행정과 연계 및 종합적 업무 수행이 가능하고 공공성 확보가 용이하다는 장점이 있는 반면 기준인건비에 따른 추가 소요인원 확보가 곤란하고 정례적 인사이동으로 운영기술축적이 곤란한 단점이 있음.
- 반면에 민간위탁으로 운용할 경우 공공서비스의 사각지대 발생 가능성, 시의 책임 및 통제의 약화라는 단점이 있으나 비용절감, 서비스의 양적·질적 개선, 인력운영의 유연성 확보, 민간의 전문성과 기술인력 활용 등 장점이 훨씬 많아 타 시·군에서도 대부분 민간위탁하여 운용하고 있음
 - ※ 도내 다함께돌봄센터 20곳 중 17곳 위탁운영 중
- 위와 같이 직영과 민간위탁의 장·단점을 종합적으로 비교 분석한 결과 민간위탁하는 것이 타당하다고 사료됨.

2021. 7. .

아동복지돌봄과장 김 화 수

참고자료

다함께돌봄센터 타시·군 운용 현황

(단위: 명)

연번	시군	센터명	운영방식	종사자	아 동 수		비 고
					정원	현원	
	합계	20개소		54	496	417	
1	천안시	천안시다함께돌봄센터	위탁	4	60	42	
2	공주시	유구다함께돌봄센터	위탁	2	20	20	
3	공주시	신관다함께돌봄센터	위탁	2	20	20	
4	공주시	신월다함께돌봄센터	위탁	2	22	21	
5	보령시	명천다함께돌봄센터	위탁	3	20	23	
6	보령시	동대다함께돌봄센터	위탁	3	29	26	
7	보령시	웅천다함께돌봄센터	위탁	3	15	16	
8	아산시	도고행복공감돌봄센터	위탁	2	20	4	
9	서산시	다함께돌봄 부석센터	위탁	3	20	21	
10	서산시	다함께돌봄 팔봉센터	위탁	3	20	21	
11	계룡시	계룡시다함께돌봄센터	위탁	2	20	15	
12	금산군	금산군 온종일초등돌봄센터	위탁	3	20	20	
13	부여군	부여군다함께돌봄센터	위탁	3	20	8	
14	서천군	송아리돌봄센터	위탁	2	15	10	
15	서천군	장항 다함께돌봄센터	위탁	2	30	9	
16	서천군	서면 다함께돌봄센터	위탁	3	20	16	
17	홍성군	아이들세상(LH) 3호점	직영	4	65	65	
18	홍성군	아이들세상 4호점	직영	2	20	20	
19	예산군	온종일초등돌봄센터	위탁	3	20	20	
20	태안군	남면다함께돌봄센터	직영	3	20	20	

관련 법령 발췌

○ 「지방자치법」 제104조(사무의 위임 등)

- ① 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 보조기관, 소속 행정기관 또는 하부행정 기관에 위임할 수 있다.
- ② 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 관할 지방자치단체나 공공단체 또는 그 기관(사업소·출장소를 포함한다)에 위임하거나 위탁 할 수 있다.
- ③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.
- ④ 지방자치단체의 장이 위임받거나 위탁받은 사무의 일부를 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 다시 위임하거나 위탁하려면 미리 그 사무를 위임하거나 위탁한 기관의 장의 승인을 받아야 한다.

○ 「논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례」 제4조(민간위탁 사무의 기준 등)

- ① 법령이나 조례에 정한 시장의 소관 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.
 - 1. 단순 사실행위인 행정작용 사무
 - 2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
 - 3. 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무
 - 4. 그 밖에 시설운영 및 관리 등 단순행정 사무
- ② 시장은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무에 대하여 민간위탁을 하는 경우에는 그 필요성 및 타당성 등을 종합적으로 검토하여 제5조에 따른 민간위탁 운영평가위원회(이하“운영위원회”라 한다)의 심의를 받아야 한다.
- ③ 시장은 사무를 민간위탁 하고자 하는 경우 국가위임사무는 관계 장관의 승인을 받아야 하고, 충청남도 도지사(이하 “도지사”라 한다) 위임사무는 도지사의 승인을 받아야 하며, 자치사무는 논산시의회(이하 “의회”라 한다)의 동의를 받아야 한다.
- ④ 제1항에 따라 시장이 민간위탁 할 수 있는 사무는 별표와 같다.

○ 「**논산시 24시간 아이돌봄 지원에 관한 조례**」 제9조(돌봄시설의 설치·운영)

- ① 시장은 돌봄 수요와 시설 공급을 적정하게 고려하여 돌봄시설을 설치·운영할 수 있다.
- ② 시장은 돌봄시설의 운영을 적합한 요건을 갖춘 법인 등에 위탁할 수 있다.
- ③ 시장은 돌봄시설의 설치·운영에 필요한 비용의 일부 또는 전부를 지원할 수 있다.
- ④ 제2항에 따라 돌봄시설을 설치·운영하는 경우, 부지 등을 제공한 자에 대하여 해당 돌봄시설의 최초 운영권을 줄 수 있다.

○ 「**아동복지법**」 제44조의2(다함께돌봄센터)

- ① 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 초등학교의 정규교육 이외의 시간 동안 다음 각 호의 돌봄서비스(이하 "방과 후 돌봄서비스"라 한다)를 실시하기 위하여 다함께돌봄센터를 설치·운영할 수 있다.
- ② 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 다함께돌봄센터의 설치·운영을 보건복지부장관이 정하는 법인 또는 단체에 위탁할 수 있다.
- ③ 국가는 다함께돌봄센터의 설치·운영에 필요한 비용의 일부를 지방자치단체에 지원할 수 있다.
- ④ 다함께돌봄센터의 장은 시·도지사 및 시장·군수·구청장이 정하는 바에 따라 아동의 보호자에게 제1항 각 호의 방과 후 돌봄서비스 제공에 필요한 비용의 일부를 부담하게 할 수 있다.
- ⑤ 다함께돌봄센터의 설치기준과 운영, 종사자의 자격 등에 관한 사항은 보건복지부령으로 정한다.