



의안번호	제170호
------	-------

- 논산시 전통시장 주차장 운영 및 관리 -
민간위탁 동의안

제 출 자	논산시장
제출연월일	2021. 10. 14.

- 논산시 전통시장 주차장 운영 및 관리에 대한 -

민간위탁 동의안

의안 번호	제170호
----------	-------

제출일 : 2021. 10. 14.

제출자 : 논산시장

제안설명자 : 뉴딜경제과장

1. 제안이유

- 전통시장 주차장 운영 및 관리 업무를 민간에 위탁하여, 전통시장 주차장 이용객의 편의성 및 민원 대응성을 확보하여 연중 안정적이고 효율적으로 전통시장 주차장을 운영하고자 함

2. 주요내용

○ 위탁사무(시설)

- ▶ 논산시 화지중앙시장 제1,2,3주차장
논산시 강경대흥시장 제1,2주차장

○ 위탁기간

- 현재 : 2021. 01. 01. ~ 2021. 12. 31.(1년간)
- 향후 : 2022. 01. 01. ~ 2024. 12. 31.(3년간)

○ 사업범위 : 전통시장 주차장 운영·관리 및 사용료 징수

○ 사업내용 : 전통시장 내 주차장 민원 해결, 시설 보수, 요금 정산 등

○ 소요비용 : 연10,000천원/1년

- 민간위탁금 : 10,000천원(인건비10,000천원)

○ 위탁근거

- 「논산시 전통시장 주차장 관리·운영에 관한 조례」 (제4조 제1항)

3. 민간위탁 추진현황

☐ 위탁기간 : 2021. 01. 01. ~ 2021. 12. 31.

☐ 위탁기관 : 화지중앙시장 상인회, 강경대흥시장 상인회

☐ 위탁금액 : 연간 10,000천원

☐ 업무범위

- 화지중앙시장 내 제1,2,3주차장 운영 및 관리
- 강경대흥시장 내 제1,2주차장 운영 및 관리
- 화지중앙시장 내 제1,2,3주차장 사용료 징수 및 분기별 정산
- 강경대흥시장 내 제1,2주차장 사용료 징수 및 분기별 정산
- 전통시장 내 시설 보수
- 동절기 전통시장 내 폭설 대비 및 비상 인력 채용으로 원활한 주차장 운영

☐ 예산집행 현황

○ 예산현황

구 분	예 산 액 (천원)			비고
	합 계	고정비	변동비	
2020년	20,000	20,000	-	강경
2021년	10,000	10,000	-	강경

○ 예산집행실적

<2020년도(화지중앙시장)>

(단위 : 원)

구 분			예상 집행액	실집행액	증 감	비 고
고 정 비	인 건 비	직접인건비	135,232,370	136,684,100	증)1,451,730	
	관 리 비	복리후생비	11,454,939	10,021,200	감)1,433,739	
		지급수수료	2,500,000	4,488,000	증)1,988,000	
		전력비	3,000,000	3,238,200	증)238,200	
		통신비	1,500,000	1,646,640	증)146,640	
		일반관리비	11,010,000	12,099,940	증)1,089,940	
	고정비 계		164,697,309	168,178,080	증)3,480,771	
변 동 비	운 영 비	수리수선비	10,000,000	12,119,520	증)2,119,520	
	변동비 계		10,000,000	12,119,520	증)2,119,520	
총지출(고정비+변동비)			174,697,309	180,297,600	증)5,600,291	
수입			177,317,879	190,080,708	증)12,762,829	
계(수입-총지출)			2,620,570	9,783,108	증)7,162,538	순이익

- 2020년 화지중앙시장 예산집행실적: 180,297천원

: 174,697천원의 예상 집행 비용에서 5,600천원 추가 집행하여 실집행 180,297천원

- 2020년 화지중앙시장 수입: 190,080천원

: 177,317천원의 예상 수입에서 12,762천원 추가 수입 발생하여 실수입 190,080천원

- 2020년 화지중앙시장 순이익: 9,783천원

: 2,620천원의 예상 순이익에서 7,162천원 추가 순이익발생하여 실순이익 9,783천원

※ 순이익 9,783천원 세입처리

<2020년도(강경대홍시장)>

(단위 : 원)

구 분			예상 집행액	실집행액	증 감	비 고
고 정 비	인 건 비	직접인건비	33,798,720	31,783,000	감)2,015,720	
	관 리 비	전기요금	3,264,000	3,262,750	감)1,250	
		인쇄비	800,000	800,000	-	
		방송비	433,920	397,760	감)36,160	
	고정비 계		38,296,640	36,243,510	감)2,053,130	
변 동 비	운 영 비	수리수선비	4,642,142	350,000	감)4,292,142	
	변동비 계		4,642,142	350,000	감)4,292,142	
총지출(고정비+변동비)			42,938,782	29,376,609	감)13,562,173	
수입(보조금 10,000천원 포함)			33,000,000	36,593,510	증)3,593,510	
계(수입-총지출)			-9,938,782	-6,673,990	감)3,264,792	순이익

- 2020년 강경대홍시장 예산집행실적: 29,376천원
: 42,938천원의 예상 집행 비용에서 13,562천원 감집행하여 **실집행 29,376천원**
- 2020년 강경대홍시장 수입: 36,593천원
: 33,000천원의 예상 수입에서 3,593천원 추가 수입 발생하여 **실수입 36,593천원**
- 2020년 강경대홍시장 순이익: -6,673천원
: -9,938천원의 예상 순이익에서 3,264천원만큼의 순이익 감소하여 **실순이익 - 6,673천원**
- 2020년 강경대홍시장 보조금 교부: 10,000천원
: 9,938천원의 예상 보조금 집행액에서 6,673천원 실집행하여 **집행잔액 3,264천원** 반납

<2021년 6월(화지중앙시장)>

(단위 : 원)

구 분			예산금액	정산지출금액	비 고
고 정 비	인 건 비	직접인건비	156,097,460	67,740,600	
	관 리 비	복리후생비	9,800,000	3,810,600	
		지급수수료	1,800,000	528,000	
		전력비	1,500,000	1,329,180	
		통신비	1,500,000	1,316,640	
		일반관리비	210,000	420,000	
	고정비 계		170,907,460	75,145,020	
변 동 비	운 영 비	수리수선비	2,000,000	480,000	
	변동비 계		2,000,000	480,000	
총지출(고정비+변동비)			172,907,460	75,625,020	
수입			189,000,000	73,612,327	
계(수입-총지출)			3,092,540	-2,012,693	

- 2021년도는 6월 현재 75,625천원 지출

<2021년 6월(강경대홍시장)>

(단위 : 원)

구 분			예산금액	정산지출금액	비 고
고 정 비	인 건 비	직접인건비	35,647,360	21,388,416	
	관 리 비	복리후생비	1,342,880	805,728	
		보험료	2,250,622	1,350,373	
		전력비	3,264,000	1,958,400	
		통신비	433,920	260,352	
	고정비 계		42,938,782	25,763,269	
변 동 비	운 영 비	수리수선비	1,000,000	600,000	
	변동비 계		1,000,000	600,000	
총지출(고정비+변동비)			43,938,782	26,363,269	
수입(보조금 10,000천원 포함)			34,000,000	20,400,000	
계(수입-총지출)			-9,938,782	-5,963,269	

○ 민간위탁 운영 실적

- 전통시장 주차장 관리 관련 6개월 분 인건비 집행
- 전통시장 내 주차장 관리를 위하여 동계 대비 비상 인력 사용
- 폭설, 폭우로 인하여 주차장 내 손상 부분 보수 진행

4. 민간위탁 운영성과평가

① 시설관리 성과 평가

구 분	운영 성과 평가	비고
시설관리계획 이행 실적	<ul style="list-style-type: none"> • 분기별 주차장 점검 실시 • 하계, 동계 맞이 보수 실시 	
시설 관리상태	<ul style="list-style-type: none"> • 정기적 보수를 통한 보수 완료 	

② 예산활용 성과 평가

구 분	운영 성과 평가	비고
사업비 증감 실적	<ul style="list-style-type: none"> • 총 사업비는 인건비로 인하여 증가 	
운영비 증감 실적	<ul style="list-style-type: none"> • 예산 절감 노력으로 인한 운영비는 감소 	
인건비 증감 실적	<ul style="list-style-type: none"> • 최저임금 인상으로 인한 인건비 증가 	

③ 인력활용 측면

구 분	운영 성과 평가	비고
인력운용계획 수립	<ul style="list-style-type: none"> • 인력 운용 계획을 통하여 차질 없이 주차장 운영 	
인력의 전문성 확보	<ul style="list-style-type: none"> • 장기간 경험을 가진 인력을 확보하여 전문적으로 시설 관리 	
근무여건 및 처우개선	<ul style="list-style-type: none"> • 최저임금 준수 및 복지 정책 마련으로 근무 여건 개선 	

④ 관리운영 성과 평가

구 분	운영 성과 평가	비고
사업연간운영 계획 수립여부	<ul style="list-style-type: none"> • 연간 사업계획을 민간위탁 전 제출하여 관리의 적정성 확보 	
이용자 의견수렴 제도 활용	<ul style="list-style-type: none"> • 이용자 불편 의견을 수렴하여 정기적 보수 	
이용자 안전대책 마련 실적	<ul style="list-style-type: none"> • 만차 시 차량 출차를 통제하여 주차장 내 사고 예방 	

⑤ 재정 성과 평가

구 분	운영 성과 평가	비고
사업수지 증감 실적	<ul style="list-style-type: none"> • 코로나19로 인하여 전통시장 이용객 감소. 결과적으로 주차장 수입도 감소 	
사업수지 목표달성도	<ul style="list-style-type: none"> • 코로나19 백신 접종 확산에 따른 사업 수지 달성 기대 	
재정 지출의 적정성	<ul style="list-style-type: none"> • 계획에 맞춰 적정 집행 	
회계장부 등의 기록 보존상태	<ul style="list-style-type: none"> • 분기별 정산 실시 및 증빙자료 첨부 	

⑥ 고객 만족

구 분	운영 성과 평가	비고
이용자 만족도 조사 실적	<ul style="list-style-type: none"> • 전통시장 주차장 이용객 대부분은 서비스 제공에 대해 만족 • 주차장 관련 민원 소수 	

7 지역 참여

구 분	운영 성과 평가	비고
지역인력 고용 실적	<ul style="list-style-type: none"> • 관내 인력 채용 	

8 기타

구 분	운영 성과 평가	비고
위탁 조건 이행 정도	<ul style="list-style-type: none"> • 위탁 조건 성실 이행 	
지도점검시 지적 정도	<ul style="list-style-type: none"> • 지도 점검 시 지적 사항 없음 	

9 민간위탁 운영성과평가 종합의견

- 전통시장(화지중앙시장, 강경대흥시장) 주차장 운영은 주차장 운영 노하우 및 원활한 민원 해결을 위하여 민간위탁하는게 적절하다고 판단됨.

5. 민간위탁 운영 방안

○ 현재 민간위탁기간 : 2021. 1. 1. ~ 2021. 12. 31.(1년간)

→ 향후 민간위탁기간 : 2022. 1. 1. ~ 2024. 12. 31(3년간)

○ 사업범위 : 화지중앙시장 제1,2주차장 및 강경대흥시장 제1,2주차장 운영 및 관리

○ 사업내용 : 주차장 사용료 징수 및 정산, 주차장 보수, 주차장 민원 해결

○ 장비 및 인원(월가산정용역 결과)

- 인원 : 5명(화지중앙시장 3명, 강경대흥시장 2명)

○ 위탁근거

논산시 전통시장 주차장 관리·운영에 관한 조례(제4조 제1항)

○ 소요비용 : 10,000천원

구 분		금 액	산 출 내 역
주차 장 요 원	기 본 급	20,369,920	(8,720원*8시간*20일*1명*12월)+(8720원*8시간*52주)
		15,277,440	(8,720원*6시간*20일*1명*12월)+(8720원*6시간*52주)
	연차수당	767,360	8,720원*8시간*1명*11일
		575,520	8,720원*6시간*1명*11일
소 계		33,798,720	
공 과 금	건강보험료	1,188,839	기본급여의 3.335%
	산재보험료	285,179	기본급여의 0.8%
	국민연금	687,485	기본급여의 4.5%
	고용보험료	89,118	기본급여의 0.25%
	소 계	2,250,622	
경 상 경 비	전기요금	3,264,000	272,000원*12개월
	통신비	433,920	36,160원*12개월
	소 계	3,697,920	
순용역		42,938,782	인건비+공과금+경상경비
총 수입원		33,000,000	
위 탁 금 액		-9,938,782	총 수입원-총민간위탁비용

6. 실무부서 종합의견

- 연중 안정적인 운영 및 경제성을 위하여 논산시 주차장 운영 및 관리 사무를 민간 위탁하는 것이 타당하다고 사료됨.

2021. 10. .

뉴딜경제과장 유 재 락

□ 참고

< 관계 법령 >

○ 「지방자치법」 제104조(사무의 위임 등)

- ① 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 보조기관, 소속 행정기관 또는 하부행정 기관에 위임할 수 있다.
- ② 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 관할 지방자치단체나 공공단체 또는 그 기관(사업소·출장소를 포함한다)에 위임하거나 위탁 할 수 있다.
- ③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.
- ④ 지방자치단체의 장이 위임받거나 위탁받은 사무의 일부를 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 다시 위임하거나 위탁하려면 미리 그 사무를 위임하거나 위탁한 기관의 장의 승인을 받아야 한다.

○ 「논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례」 제4조(민간위탁 사무의 기준 등)

- ① 법령이나 조례에 정한 시장의 소관 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.
 - 1. 단순 사실행위인 행정작용 사무
 - 2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
 - 3. 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무
 - 4. 그 밖에 시설운영 및 관리 등 단순행정 사무
- ② 시장은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무에 대하여 민간위탁을 하는 경우에는 그 필요성 및 타당성 등을 종합적으로 검토하여 제5조에 따른 민간위탁 운영평가위원회(이하“운영위원회”라 한다)의 심의를 받아야 한다.
- ③ 시장은 사무를 민간위탁 하고자 하는 경우 국가위임사무는 관계 장관의 승인을 받아야 하고, 충청남도 도지사(이하 “도지사”라 한다) 위임사무는 도지사의 승인을 받아야 하며, 자치사무는 논산시의회(이하 “의회”라 한다)의 동의를 받아야 한다.
- ④ 제1항에 따라 시장이 민간위탁 할 수 있는 사무는 별표와 같다.

제12조(협약체결 등)

- ① 시장은 수탁기관이 선정되면 수탁기관과 사무의 위탁에 관하여 협약을 체결하여야 한다.(개정 2020.11.10.)
- ② 위·수탁 협약서에는 수탁기관의 성명 및 주소, 수탁자의 의무, 위탁내용, 위탁기간, 예산지원액, 협약내용을 위반했을 경우 의무이행 등 필요한 사항이 포함되어야 한다.
- ③ 시장은 수탁기관과 협약을 체결하였을 때에는 사무위탁 사실을 공고하여야 한다.
- ④ 위탁사무의 위탁기간은 3년 이내로 한다.(신설 2016.3.30)
- ⑤ 시장은 불가피한 사유가 있는 경우 수탁기관과 협의하여 한 번만 90일의 범위에서 위탁기간을 일시 연장할 수 있다.(신설 2016.3.30)