



의안번호

제4호

**논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례  
일부개정조례안**

제 출 자	이계천 의원 외 3명
제출연월일	2022. 2. 7.

# 논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례 일부개정조례안

의안 번호	제4호
----------	-----

발의연월일 : 2022. 2. 7.

대표발의자 : 이계천

공동발의자 : 차경선, 박승용,  
박영자

## 1. 제안이유

소속 행정기관, 하부행정기관이나 「지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률」에 따른 출자·출연기관은 법령이나 조례에 따라 업무의 범위가 정해져 있어 조례로써 추가적인 관리 감독의 범위를 정할 필요가 없기에 민간위탁 사무의 범위에서 제외하고자 이 조례를 개정함.

## 2. 주요내용

조례의 목적에 소속 행정기관, 하부행정기관, 출자·출연기관을 명시하여 민간위탁 사무의 범위를 명확히 함.(안 제1조)

## 3. 참고사항

가. 관계법령 : 「지방자치법」 제28조, 제117조

「지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률」 제2조

나. 입법예고 : 2022. 02. 07. ~ 02. 11.(5일간)

## □ 개정조례안

논산시 조례 제 호

# 논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례 일부개정조례안

논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제1조 중 “법인·단체”를 “논산시 소속 행정기관, 논산시 하부행정기관  
이나 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」에 따른 출자  
·출연기관(논산시가 출자·출연한 경우에 한한다)을 제외한 법인·  
단체”로 한다.

## 부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

소 관 부 서		성 명
입 안 자	논산시의회 의원	이계천 의원 외 3명

## □ 신 · 구조문대비표

현 행	개 정 안
제1조(목적) 이 조례는 「지방자치법」 제117조제3항에 따라 논산시장의 권한에 속하는 사무 중 <u>법인·단체</u> 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 사무를 정하여 민간의 자율적인 행정참여 기회를 확대하고 사무의 간소화로 인한 행정능률 향상을 도모함을 목적으로 한다.	제1조(목적) ----- ----- ----- --- <u>논산시 소속 행정기관, 논산시 하부행정기관이나 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」에 따른 출자·출연기관(논산시가 출자·출연한 경우에 한한다)을 제외한 법인·단체</u> ----- ----- ----- ----- -----.

## □ 「지방자치법」

제28조(조례) ① 지방자치단체는 법령의 범위에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

② 법령에서 조례로 정하도록 위임한 사항은 그 법령의 하위 법령에서 그 위임의 내용과 범위를 제한하거나 직접 규정할 수 없다.

제117조(사무의 위임 등) ① 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 보조기관, 소속 행정기관 또는 하부행정기관에 위임할 수 있다.

② 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 관할 지방자치단체나 공공단체 또는 그 기관(사업소·출장소를 포함한다)에 위임하거나 위탁할 수 있다.

③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.

## 제3절 소속 행정기관

제114조(사업소) 지방자치단체는 특정 업무를 효율적으로 수행하기 위하여 필요하면 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 지방자치단체의 조례로 사업소를 설치할 수 있다.

제128조(출장소) 지방자치단체는 외진 곳의 주민의 편의와 특정지역의 개발 촉진을 위하여 필요하면 대통령령으로 정하는 범위에서 그 지방자치단체의 조례로 출장소를 설치할 수 있다.

## 제4절 하부행정기관

제131조(하부행정기관의 장) 자치구가 아닌 구에 구청장, 읍에 읍장, 면에 면장, 동에 동장을 둔다. 이 경우 면·동은 행정면·행정동을 말한다.

## □ 「지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률」

제2조(적용 대상 등) ① 이 법은 지방자치단체가 설립하고 제5조에 따라 지정·고시된 출자기관 또는 출연기관(이하 “출자·출연 기관”이라 한다)에 대하여 적용한다. 이 경우 출자기관은 지방자치단체의 지분(대통령령으로 정하는 방법과 산정 기준에 따라 계산한 것을 말한다. 이하 같다)이 100분의 10 이상인 경우를 말한다.

## □ 「법제처 의견제시 사례」

- 민간위탁의 범위에 산하기관은 설치 근거가 되는 법령이나 조례에 따른 관리·감독이 가능하므로, 민간위탁 조례에 따른 민간위탁의 경우에 적용되는 의회의 동의나 민간위탁적격자심사위원회의 심사 등의 방법을 통한 추가적인 관리·감독이 필요하지 않음

⇒ 지방출자출연법에 따르면 출자·출연 기관은 예산이 성립되거나 변경되었을 때 지방자치단체의 장에게 보고해야 하고(같은 법 제18조제2항), 지방자치단체의 장은 보고된 출자·출연기관의 예산이 법령에 위반되거나 해당 지방자치단체의 회계관리 규정 등을 고려하여 필요하다고 인정되는 경우에는 그 시정을 명해야 하며(같은 법 제18조제3항), 지방자치단체의 장은 법령이나 조례에 따라 지방자치단체가 출자·출연 기관에 위탁한 사업에 대하여 해당 출자·출연 기관을 지도하거나 감독할 수 있고(같은 법 제25조), 지방자치단체의 장은 출자·출연 기관의 업무, 회계 및 재산에 관한 사항을 검사하거나 해당 기관에 필요한 보고를 하게 할 수 있다(같은 법 제26조)

- 다만, 산하기관이란 용어는 지방자치법에서 규정하고 있는 소속 행정기관, 하부행정기관이나 지방출자출연법에 따른 출자·출연기관 등과 같은 표현을 사용하는 것이 바람직함

※ 법제처 의견제시 사례 안건번호 의견18-0078, 의견 18-0134, 의견17-0211, 의견18-0081,