



의안번호

제25호

논산시 인구정책 기본 조례안

제 출 자	논산시장
제출연월일	2022. 3. 16.

논산시 인구정책 기본 조례안

의안 번호	제25호
----------	------

제출연월일 : 2022. 3. 16.

제 출 자 : 논 산 시 장

1. 제안이유

논산시 인구정책의 기본방향 및 추진체계에 대한 사항을 규정함으로써 인구구조 변화에 적극 대응하고, 지역의 지속가능한 성장과 발전에 기여하고자 이 조례를 제정함.

2. 주요내용

- 가. 인구정책 기본계획 수립 및 인구정책사업(안 제5조부터 제6조)
 - 시의 인구변화에 적극적인 대응을 위한 인구정책 기본계획 수립 및 인구정책사업 시행
- 나. 인구정책위원회 설치(안 제7조부터 제13조)
 - 인구정책의 기본방향과 적용대상 등에 대한 자문·심의를 위한 인구정책위원회 설치·운영
- 다. 인구 교육·홍보(안 제14조)
 - 인구정책에 관한 시민 인식개선, 홍보물 제작·배부

3. 참고사항

- 가. 관계법령 : 붙임 참조
- 나. 예산조치 : 비용추계서 참조
- 다. 기타사항

- 1) 부패영향평가 : 원안동의
- 2) 성별영향평가 : 자체개선안 동의
- 3) 규제심사 : 규제심사 대상 아님
- 4) 입법예고
 - 가) 예고기간 : 2022. 2. 15. ~ 2022. 3. 7.(21일간)
 - 나) 예고결과 : 의견없음
- 5) 위원회 신설 사전 검토 : 원안동의
- 6) 비용추계서 : 붙임 참조
- 7) 충청남도 소관실과 : 충청남도 양극화대책담당관(041-635-3335)

□ 조례안

논산시 조례 제 호

논산시 인구정책 기본 조례안

제1조(목적)이 조례는 논산시 인구정책의 기본방향 및 추진체계에 대한 사항을 규정함으로써 인구구조 변화에 적극 대응하고, 지역의 지속 가능한 성장과 발전에 기여함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “인구정책”이란 인구의 구조와 규모를 분석하고 변동을 예측하여 그에 따른 변화에 대응하기 위하여 논산시(이하“시”라 한다)가 수립·시행하는 다음 각 목의 내용을 말한다.

가. 「저출산·고령사회 기본법」에 따른 저출산·고령사회 정책

나. 인구구조 불균형이 가져오는 변화에 대응하기 위한 정책

다. 일자리, 주거, 교육, 문화, 교통 등 정주여건 개선을 위한 정책
라. 그밖에 인구감소에 대응하고 인구증가를 장려하기 위한 정책

2. “지방소멸대응기금”이란 「지방자치단체 기금관리기본법」 제22조에 따라 지방소멸에 효과적으로 대응하기 위하여 관리·운용하는 기금을 말한다.

제3조(시장의 책무) 논산시장(이하 “시장”이라 한다)은 지역의 사회적·경제적 실정에 부합하는 인구정책 과제를 발굴하여 추진하도록 노력하여야 한다.

제4조(다른 조례와의 관계) 인구정책 기본조례와 관계되는 다른 조례를 제정 또는 개정하는 경우 이 조례의 목적에 맞도록 하여야 한다.

제5조(인구정책 기본계획) ① 시장은 시의 인구변화에 적극 대응 하고 경쟁력 향상을 위하여 시 여건에 맞는 인구정책 기본계획을 5년마다 수립할 수 있다.

② 기본계획에는 다음 각호의 사항을 포함 할 수 있다.

1. 인구정책의 목표 및 추진 방향에 관한 사항
2. 인구정책 사업 및 시책의 발굴·추진에 관한 사항
3. 인구교육 등 시민의 인식개선 사업에 관한 사항
4. 그 밖에 인구정책을 추진하는데 필요한 사항

③ 시장은 제1항에 따른 시행계획을 수립하기 위해 관계부서 및 관계 전문가에게 자문하거나, 관계기관 및 단체 등에 필요한 자료제출 등의 협조를 요청할 수 있다.

제6조(인구정책사업) ① 시장은 시의 인구변화에 적극 대응하기 위하여 다음 각호의 인구정책사업을 시행 할 수 있다.

1. 인구정책에 관한 조사 및 연구
2. 인구 유출 방지, 인구 유입 활성화 및 결혼·임신·출산·양육 지원
3. 지방소멸대응에 관한 사항
4. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 인구정책사업

② 시장은 제1항제3호의 인구정책 사업을 위한 투자계획을 수립할 수 있으며, 투자계획 수립 시에는 다음 각호의 내용을 포함한다.

1. 시 인구정책 비전, 목표, 전략 제시 및 추진과제 도출
2. 투자계획을 구성하는 단위사업별 추진계획
3. 그 밖의 투자계획에 필요한 사항

③ 시장은 제1항 각 호의 인구정책사업의 시행을 위하여 예산의 범위 내에서 기업·법인·단체·개인 등에게 지원할 수 있다.

제7조(인구정책위원회 설치 및 기능) ① 시장은 인구정책을 자문·심의하기 위하여 논산시 인구정책위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둘 수 있다.

② 위원회는 다음 각 호의 사항을 자문·심의한다.

1. 인구정책 기본계획 수립 및 변경에 관한 사항
2. 인구정책의 발굴 및 제안에 관한 사항
3. 그 밖에 인구정책과 관련하여 시장이 인정하는 사항

제8조(위원회 구성) ① 위원회는 위원장 1명과 부위원장 1명을 포함하여 20명 이내의 위원으로 구성한다. 다만, 위촉직 위원의 경우에는 특정 성별이 위촉직 위원 수의 10분의 6을 초과하지 아니하도록 하여야 한다.

② 위원장은 부시장으로 하고, 부위원장은 위원 중에서 호선한다.

③ 위원은 다음 각 호의 사람 중에서 시장이 임명 또는 위촉한다.

1. 당연직 위원 : 친절행정국장, 동고동락국장, 행복도시국장, 보건소장, 농업기술센터소장

2. 위촉직 위원

가. 논산시 의회에서 추천하는 시의원 1명

나. 인구정책 분야에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람

다. 인구정책에 적극적으로 참여하는 관련 기관·단체의 관계자

라. 그 밖에 인구정책에 관하여 시장이 적합하다고 인정하는 사람

제9조(임기) 위촉직 위원의 임기는 2년으로 하고, 한 차례만 연임할 수 있다. 다만, 위원의 사임 등으로 새로 위촉된 위원의 임기는 전임위원 임기의 남은 기간으로 한다.

제10조(위원의 해촉) 시장은 위촉위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그 위원을 해촉할 수 있다.

1. 위원이 사망·질병 또는 그 밖의 사유로 임무를 수행하기 어렵거나 장기간 회의에 출석하기 어렵다고 인정되는 경우
 2. 그 밖에 직무태만, 품위손상 등 위원으로서 계속 활동하는 것이 적합하지 아니하다고 인정되는 경우
 3. 위원 스스로 직무를 수행하는 것이 곤란하다고 의사를 밝히는 경우
- 제11조(위원장의 직무 등)** ① 위원장은 위원회를 대표하고 위원회의 사무를 총괄한다.

② 위원장이 부득이한 사유로 인하여 직무를 수행할 수 없을 때에는 부위원장이 그 직무를 대행한다.

- 제12조(위원회 운영)** ① 위원회의 회의는 위원장이 필요하다고 인정하는 경우와 재적위원 3분의1 이상의 요구가 있는 경우에 위원장이 소집 한다.
- ② 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

- 제13조(간사)** ① 위원회에 위원회의 사무를 처리할 간사 1명을 둔다.
- ② 간사는 인구정책 업무 담당 부서장이 된다.

- 제14조(인구교육·홍보)** ① 시장은 시민이 저출산 및 인구의 고령화 문제의 중요성을 이해하고, 결혼·출산·육아 등 가족생활에 대한 합리적인 가치관을 형성할 수 있도록 인구교육을 실시할 수 있다.
- ② 시장은 인구정책에 대한 시민 인식개선과 인구정책사업을 효과적으로 수행하기 위해 다양한 홍보매체를 활용한 홍보를 실시할 수 있다.
- ③ 시장은 인구정책을 적극적으로 추진하기 위하여 인구교육과 각종 행사, 캠페인 등에 참여한 개인에게 예산의 범위에서 통상적인 홍보 물품과 홍보 전단 등을 제작·배포할 수 있다.

제15조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

소 관 부 서		성	명
입 안 자	전 략 사 업 실 장	허	원
	시 정 기 획 팀 장	엄	해 경
	담 당 자	유 승 규 (746-5023)	

1. 비용발생 요인 및 관련 조문

- 제12조(위원회 운영)

2. 비용추계결과

가. 추계의 전제

- 논산시 인구정책위원회 대상으로 위원수당 및 여비 등의 경비를 지급하기 위함.

나. 추계결과

- 세출
 - 참석 수당
$$= 100,000\text{원} \times 14\text{명} \times 2\text{회} = 2,800\text{천원}$$

3. 작성자

전략사업실장 허 원

〈연도별 비용추계표〉

(단위 : 천원)

구 분		1차년도 (2022년)	2차년도 (2023년)	3차년도 (2024년)	4차년도 (2025년)	5차년도 (2026년)	계
세 입		2,800	2,800	2,800	2,800	2,800	14,000
시 비		2,800	2,800	2,800	2,800	2,800	14,000
세 출		2,800	2,800	2,800	2,800	2,800	14,000
참석 수당		2,800	2,800	2,800	2,800	2,800	14,000
재원 조달		2,800	2,800	2,800	2,800	2,800	14,000
의존 재원	소 계						
	보조금						
	지방교부세						
자체 수입	소 계	2,800	2,800	2,800	2,800	2,800	14,000
	지방세	2,800	2,800	2,800	2,800	2,800	14,000
	세외수입						
지방채							
기 금							
공기업 특별회계							
기 타 (채무부담, 민자 등)							

☐ 「지방자치법」

제28조(조례) ① 지방자치단체는 법령의 범위에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

② 법령에서 조례로 정하도록 위임한 사항은 그 법령의 하위 법령에서 그 위임의 내용과 범위를 제한하거나 직접 규정할 수 없다.

☐ 「저출산·고령사회기본법」

제7조의2(인구교육) 국가 및 지방자치단체는 국민이 저출산 및 인구의 고령화 문제의 중요성을 이해하고, 결혼·출산 및 가족생활에 대한 합리적인 가치관을 형성할 수 있도록 하는 인구교육을 활성화하여야 하며, 이에 필요한 시책을 강구하여야 한다.

☐ 「국가균형발전 특별법」

제16조2(인구감소지역에 대한 시책추진) 국가와 지방자치단체는 인구감소지역에서 다음 각호의 시책을 추진하여야 한다.

1. 교육·의료·복지·문화 등 인구감소지역의 생활서비스 적정공급기준에 관한 사항
2. 지역 간 생활서비스 격차의 해소 등 생활서비스 여건 개선 및 확충에 관한 사항
3. 교통·물류망 및 통신망 확충에 관한 사항
4. 기업유치, 지역특화산업 육성 등 일자리 창출에 관한 사항
5. 청년 창업 및 정착 지원 등 청년 인구 유출 방지 및 유입 촉진에 관한 사항

6. 공동체 자립기반 조성 등 공동체 지원 및 활성화에 관한 사항
7. 주민의 자율적인 교육 및 훈련 지원, 마을·공동체 전문가 양성 등 주민 및 지역 역량 강화에 관한 사항
8. 자치단체 간 시설 및 인력 공동 활용, 행정기관 기능 조정 등 공공서비스 전달체계 개선에 관한 사항
9. 그 밖에 인구감소지역 발전을 위하여 필요하다고 인정되는 사항

□ 「지방자치단체 기금관리기본법」

제22조(지방소멸대응기금의 설치·운용) ① 시·도는 지방소멸 등에 효과적으로 대응하기 위하여 지방소멸대응기금을 설치한다.

② 제1항에 따라 지방소멸대응기금을 설치하는 시·도는 제17조제2항에 따라 설립한 조합(이하 “기금관리조합”이라 한다)을 통하여 지방소멸대응기금을 관리·운용한다.

③ 기금관리조합은 지방소멸대응기금의 관리·운용에 관한 사무를 대통령령으로 정하는 전문기관에 위탁할 수 있다.

④ 지방소멸대응기금의 관리·운용에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.