



의안번호

제59호

논산시 장애인생산물품 우선구매 촉진 조례 전부개정조례안

제 출 자	논산시장
제출연월일	2022. 4. 13.

논산시 장애인생산품 우선구매 촉진 조례 전부개정조례안

의안 번호	제59호
----------	------

제출연월일 : 2022. 4. 13.
제 출 자 : 논 산 시 장

1. 제안이유

「장애인복지법」 및 같은 법 시행령, 「중증장애인생산품 우선구매 특별법」 일부개정에 따라, 중증장애인생산품의 우선구매를 촉진·지원하기 위하여 이 조례를 현행 법령에 맞게 전부개정하고자 함.

2. 주요내용

가. 상위법과 조례의 취지에 맞게 조례의 제명을 정비.

- 현행 : 「논산시 장애인생산품 우선구매 촉진 조례」
- 개정 : 「논산시 중증장애인생산품 우선구매 촉진 조례」

나. 중증장애인생산품 우선구매 촉진을 위한 시장의 책무를 규정함.(안 제3조)

다. 중증장애인생산품 우선구매 실적에 대한 평가 근거를 마련함.(안 제9조)

라. 중증장애인생산품 우선구매 촉진·지원을 위한 포상 조항을 신설함.(안 제10조)

3. 참고사항

가. 관계법령 : 참고 참조

나. 예산조치 : 해당 없음

다. 기타사항

1) 부패영향평가 : 원안동의

2) 성별영향평가 : 개선사항 없음

3) 규제심사 : 규제심사 대상 아님

4) 입법예고

가) 예고기간 : 2022. 3. 10. ~ 2022. 3. 30.(20일간)

나) 예고결과 : 의견없음

5) 비용추계서 : 불임 참조

6) 충청남도 소관실과 : 충청남도 장애인복지과(041-635-4274)

□ 개정조례안

논산시 조례 제 호

논산시 장애인생산품 우선구매 촉진 조례 전부개정조례안

논산시 장애인생산품 우선구매 촉진 조례 전부를 다음과 같이 개정한다.

논산시 중증장애인생산품 우선구매 촉진 조례

제1조(목적) 이 조례는 「중증장애인생산품 우선구매 특별법」에 따라 중증장애인 생산품의 우선구매를 촉진함으로써 중증장애인의 직업재활과 생활안정을 돕고 지역 경제발전에 기여함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 “중증장애인생산품”이란 「중증장애인생산품 우선구매 특별법」(이하 “법”이라 한다) 제2조제2항에 따라 보건복지부장관으로부터 지정을 받은 생산시설에서 생산된 제품 및 같은 생산시설에서 제공하는 노무용역 등의 서비스를 말한다.

제3조(책무) 논산시장(이하 “시장”이라 한다)은 중증장애인생산품의 우선구매를 촉진하기 위하여 필요한 지원 및 시책을 종합적이고 효과적으로 추진하여야 한다.

제4조(우선구매 대상기관) 이 조례에 따라 중증장애인생산품을 우선구매하여야 하는 공공기관의 범위는 다음 각 호와 같다.

1. 논산시 본청, 논산시 소속 직속기관 및 사업소, 읍·면·동
2. 논산시의회
3. 「지방공기업법」에 따라 논산시가 설립한 공단

제5조(우선구매 촉진) ① 시장은 우선구매 대상기관의 우선구매 대상물품 등 구매실적을 파악하여 그 실적이 우선구매 계획보다 낮을 경우에는 해당기관에 구매를 늘리기 위

한 필요한 조치를 요청할 수 있다.

② 제1항에 따른 구매증대를 요청받은 우선구매 대상기관은 특별한 사유가 없으면 이에 따라야 한다.

③ 시장은 중증장애인생산품 우선구매 제도의 실효성을 확보하기 위하여 필요한 경우 우선구매 대상기관의 중증장애인생산품 구매실적을 공표할 수 있다.

제6조(중증장애인생산품 구매계획의 수립) ① 시장은 「중증장애인생산품 우선구매 특별법 시행령」 제10조에 따라 해당 연도 1월 31일까지 중증장애인생산품 구매계획을 수립하여야 한다.

② 제1항에 따른 구매계획에는 구매 목표액 및 구매목표 비율 등을 포함하여야 한다.

제7조(중증장애인생산품 생산시설 지원) 시장은 법 제6조제3항에 따라 시의 중증장애인생산품 생산시설의 설치 또는 운영에 필요한 다음 각 호의 비용을 예산의 범위 내에서 지원할 수 있다.

1. 제품개발, 산·학 협력 및 기술지원 등을 위한 비용
2. 중증장애인생산품의 유통·판매 지원을 위한 홍보·마케팅 비용

제8조(우선구매 협조) 시장은 관내에 소재한 학교, 종교시설, 공공단체, 기업체 및 그 밖에 논산시로부터 보조금을 지원받는 단체나 업무를 위탁받은 기관 등에 대하여 중증장애인생산품 우선구매를 요청할 수 있다.

제9조(평가) 시장은 우선구매 대상기관의 업무평가 항목에 중증장애인생산품 구매실적 등을 반영하여 평가할 수 있다.

제10조(포상) 시장은 중증장애인생산품의 생산·구매촉진에 기여한 공적이 탁월한 기관 및 법인·단체·개인 등을 포상할 수 있다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

소 관 부 서		성 명
입 안 자	복지인권과장	김 배 자
	장 애 인 팀 장	최 영 숙
	담 당 자	이 은 주 (746-5365)

신 · 구조문대비표

현행	개정안
논산시 장애인생산품 우선구매 촉진 조례	논산시 중증장애인생산품 우선구매 촉진 조례
제1조(목적) 이 조례는 「장애인복지법」 제44조의 규정에 따른 논산시 관내 장애인 생산시설 생산품의 우선구매를 촉진함으로써 장애인 생산시설의 안정가동과 활력화를 도모하고 지역경제발전에 기여함을 목적으로 한다.	제1조(목적) 이 조례는 「중증장애인생산품 우선구매 특별법」에 따라 중증장애인생산품의 우선구매를 촉진함으로써 중증장애인의 직업재활과 생활안정을 돕고 지역경제발전에 기여함을 목적으로 한다.
제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다. 1. “장애인생산품의 생산시설”이라 함은 「장애인복지법」 제58조의 규정에 따른 장애인직업재활시설과 국가 또는 지방자치단체의 허가에 의하여 설립된 장애인 복지단체가 직접 운영하는 생산시설을 말한다. 2. “공공기관”이라 함은 「장애인복지법」 제63조의 규정에 의한 지방자치단체로 논산시청(이하 “시청”이라 한다)과 그 소속 행정기관을 말한다. 3. “장애인생산시설의 생산품과 구매비율”이라 함은 「장애인복지법」 제44조의 규정에 의하여 보건복지	제2조(정의) 이 조례에서 “중증장애인생산품”이란 「중증장애인생산품 우선구매 특별법」(이하 “법”이라 한다) 제2조제2항에 따라 보건복지부장관으로부터 지정을 받은 생산시설에서 생산된 제품 및 같은 생산시설에서 제공하는 노무용역 등의 서비스를 말한다.

현행	개정안
<p><u>가족부 장관이 지정고시한 대상물품과 구매비율을 말한다.</u></p> <p>4. <u>중증장애인 생산품이란 「중증장애인생산품 우선구매 특별법」(이하 “「특별법」”이라 한다) 제2조제2항에 따른 중증장애인 생산품시설에서 생산된 제품 및 같은 생산시설에서 제공하는 노무용역 등의 서비스를 말한다.</u></p>	
<p><u><신 설></u></p>	<p><u>제3조(책무) 논산시장(이하 “시장”이라 한다)은 중증장애인생산품의 우선구매를 촉진하기 위하여 필요한 지원 및 시책을 종합적이고 효과적으로 추진하여야 한다.</u></p>
<p><u>제3조(적용범위) ① 장애인 생산시설의 생산품 구매촉진을 위하여 법령 또는 다른 조례에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 이 조례에 의한다.</u></p> <p><u>② 이 조례의 적용을 받는 공공기관은 다음 각 호와 같다.</u></p> <p>1. <u>시청과 소속 행정기관</u></p> <p>2. <u>시청이 출연한 기관</u></p>	<p><u>제4조(우선구매 대상기관) 이 조례에 따라 중증장애인생산품을 우선구매하여야 하는 공공기관의 범위는 다음 각 호와 같다.</u></p> <p>1. <u>논산시 본청, 논산시 소속 직속기관 및 사업소, 읍·면·동</u></p> <p>2. <u>논산시의회</u></p> <p>3. <u>「지방공기업법」에 따라 논산시가 설립한 공단</u></p>
<p><u>제4조(우선구매 촉진) ① 공공기관이 필요로 하는 물품을 구매하고자 할 때에는 논산시 장애인 생산</u></p>	<p><u>제5조(우선구매 촉진) ① 시장은 우선구매 대상기관의 우선구매 대상물품</u></p>

현행	개정안
<p><u>시설의 생산품을 우선구매하여야 한다.</u></p> <p>② 「장애인복지법」 제44조와 「특별법」에 따라 명시된 장애인복지시설과 장애인복지단체에서 생산한 물품을 수의계약으로 구매할 수 있다.</p>	<p><u>등 구매실적을 파악하여 그 실적이 우선구매 계획보다 낮을 경우에는 해당기관에 구매를 늘리기 위한 필요한 조치를 요청할 수 있다.</u></p> <p>② 제1항에 따른 구매증대를 요청받은 우선구매 대상기관은 특별한 사유가 없으면 이에 따라야 한다.</p> <p>③ 시장은 중증장애인생산품 우선구매 제도의 실효성을 확보하기 위하여 필요한 경우 우선구매 대상기관의 중증장애인생산품 구매실적을 공표할 수 있다.</p>
<p><u>제5조(우선구매 이행계획의 수립)</u></p> <p>① <u>논산시장(이하 “시장”이라 한다)은 다음년도 2월말까지 장애인 생산품 구매촉진을 위한 해당연도의 장애인 생산품 구매이행계획을 수립하고 그에 따른 시책을 수립하여야 한다.</u></p> <p>② 제1항의 규정에 따른 구매이행계획 및 시책에 있어서는 다음 각 호의 사항을 포함한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 장애인생산품 구매품목 및 구매목표율 등 구매계획 2. 장애인생산품 구매촉진을 위한 추진체계와 담당부서 3. 장애인생산품 구매촉진을 위한 교육·홍보 및 인력양성 계획 4. 장애인생산품 유통판매에 관한 사항 	<p><u>제6조(중증장애인생산품 구매계획의 수립)</u></p> <p>① 시장은 「중증장애인생산품 우선구매 특별법 시행령」 제10조에 따라 해당 연도 1월 31일까지 중증장애인생산품 구매계획을 수립하여야 한다.</p> <p>② 제1항에 따른 구매계획에는 구매 목표액 및 구매목표 비율 등을 포함하여야 한다.</p>

현행	개정안
<p><u>제6조(우선구매 의무의 범위) 장애인</u> <u>인생산물 구매의무 범위는 「장애인</u> <u>인복지법」 제44조 및 별표1의 중</u> <u>증장애인 생산품 품목 분류표로</u> <u>한다.</u></p>	<p><u><삭 제></u></p>
<p><u>제7조(생산·유통·판매지원) ① 시장</u> <u>은 장애인생산품의 개발을 위해</u> <u>산·학 협력 및 기술지도 사업 등에</u> <u>필요한 비용을 예산의 범위에서 지</u> <u>원 할 수 있다.</u></p> <p><u>② 시장은 장애인 생산시설에서 생</u> <u>산한 생산품의 유통, 판매지원을</u> <u>위한 홍보 활동 등을 할 수 있다.</u></p>	<p><u>제7조(중증장애인생산품 생산시설 지</u> <u>원) 시장은 법 제6조제3항에 따라 시</u> <u>의 중증장애인생산품 생산시설의 설치</u> <u>또는 운영에 필요한 다음 각 호의 비</u> <u>용을 예산의 범위 내에서 지원할 수</u> <u>있다.</u></p> <p><u>1. 제품개발, 산·학 협력 및 기술지원</u> <u>등을 위한 비용</u></p> <p><u>2. 중증장애인생산품의 유통·판매 지</u> <u>원을 위한 홍보·마케팅 비용</u></p>
<p><u>제8조(구매증진 협조 등) ① 시장</u> <u>은 관내에 소재한 공공기관·단체,</u> <u>학교법인, 종교시설, 체육시설 등에</u> <u>장애인 생산품의 우선구매촉진을</u> <u>위하여 필요하다고 인정하는 경우</u> <u>에는 구매증대 협조를 요청할 수</u> <u>있다.</u></p> <p><u>② 시장은 소속 공공기관의 장애인</u> <u>생산시설의 생산품 구매증대를 위</u> <u>하여 장애인 생산시설의 생산제품</u> <u>정보 및 공공기관의 발주정보를 수</u> <u>집 관리 할 수 있다.</u></p>	<p><u>제8조(우선구매 협조) 시장은 관내에</u> <u>소재한 학교, 종교시설, 공공단체, 기업</u> <u>체 및 그 밖에 논산시로부터 보조금을</u> <u>지원받는 단체나 업무를 위탁받은 기</u> <u>관 등에 대하여 중증장애인생산품 우</u> <u>선구매를 요청할 수 있다.</u></p>

현행	개정안
③ 시장은 제2항의 규정에 따라 수집한 정보와 생산제품 우선구매제도에 관한 자료 등을 장애인 생산시설장과 공공기관에 제공할 수 있다.	
<신 설>	제9조(평가) 시장은 우선구매 대상기관의 업무평가 항목에 중증장애인생산품 구매실적 등을 반영하여 평가할 수 있다.
<신 설>	제10조(포상) 시장은 중증장애인생산품의 생산·구매촉진에 기여한 공적이 탁월한 기관 및 법인·단체·개인 등을 포상할 수 있다.

1. 비용발생 요인 및 관련 조문

○ 해 당 없 음

2. 비용추계결과**가. 추계의 전제**

○ 해 당 없 음

나. 추계결과

○ 해 당 없 음

3. 작성자

복지인권과장 김 배 자

□ 「지방자치법」

제28조(조례) ① 지방자치단체는 법령의 범위에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

② 법령에서 조례로 정하도록 위임한 사항은 그 법령의 하위 법령에서 그 위임의 내용과 범위를 제한하거나 직접 규정할 수 없다.

□ 「중증장애인생산품 우선구매 특별법」

제2조(정의) ① “중증장애인”이란 주요 일상생활 활동을 현저히 제한하는 신체적 또는 정신적 손상으로 인하여 장기간에 걸쳐 직업생활에 상당한 제약을 받는 자로서 「장애인복지법」 제2조제2항에 따른 장애의 종류 및 기준에 해당하는 자 중 보건복지부령으로 정하는 자를 말한다.

② “중증장애인생산품”이란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 시설 또는 단체 중 제9조에 따라 보건복지부장관으로부터 지정을 받은 생산시설(이하 “중증장애인생산품 생산시설”이라 한다)에서 생산된 제품 및 동 생산시설에서 제공하는 노무용역 등의 서비스를 말한다.

1. 「장애인복지법」 제58조제1항제3호의 장애인 직업재활시설
2. 「장애인복지법」 제63조에 따른 장애인복지단체
3. 「정신건강증진 및 정신질환자 복지서비스 지원에 관한 법률」 제27조 제1항제2호의 재활훈련시설

③ “공공기관”이란 「중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률」 제2조제2호에 따른 공공기관을 말한다.

제6조(중증장애인생산품 우선구매지원) ① 보건복지부장관은 공공기관이 중증장애인생산품을 구매함에 있어서 불합리한 차별적 관행이나 제도를 행할 경우 이의 시정을 요구하여야 한다.

② 보건복지부장관은 중증장애인생산품의 구매증대를 위하여 공공기관에 우선구매를 요구할 수 있으며 해당 공공기관은 이에 응하여야 한다.

③ 국가 및 지방자치단체는 대통령령으로 정하는 바에 따라 중증장애인생산품

생산시설의 설치 또는 운영에 필요한 비용을 지원하여야 한다.

제7조(공공기관의 구매촉진) ① 공공기관의 장은 중증장애인생산품에 대한 구매를 우선적으로 촉진하여야 한다.

② 공공기관의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 중증장애인생산품의 구매계획과 전년도 구매실적을 보건복지부장관에게 제출하여야 한다. 이 경우 구매계획에는 대통령령으로 정하는 비율 이상의 중증장애인생산품 구매목표를 제시하여야 한다.

③ 공공기관은 중증장애인생산품을 분리하여 발주할 수 있다.

④ 공공기관은 중증장애인생산품을 수의계약으로 구매할 수 있으며, 제11조 제1항에 따른 중증장애인생산품업무수행기관이나 대통령령으로 정하는 이와 유사한 시설에서 동 계약을 대행할 수 있다.

⑤ 제4항에 따른 수의계약의 절차 및 방법 등에 관하여는 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 등 관계 법령에 따른다.

⑥ 공공기관의 장은 소속 기관에 대한 기관평가를 실시할 때 중증장애인생산품 구매실적을 반드시 포함하여야 한다.

⑦ 보건복지부장관은 제2항에 따라 공공기관의 장이 제출한 전년도 구매실적이 같은 항 후단에 따라 대통령령으로 정하는 비율에 미달하는 경우에는 해당 공공기관의 장에게 시정을 요구하는 등 필요한 조치를 할 수 있다.

제15조(포상) 보건복지부장관은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게 대통령령으로 정하는 바에 따라 포상할 수 있다.

1. 중증장애인생산품의 구매실적이 우수하거나 구매촉진에 이바지한 공공기관
2. 중증장애인생산품의 판매를 촉진하거나 품질을 향상시키는 데에 이바지한 중증장애인생산품 생산시설
3. 그 밖에 중증장애인생산품 우선구매 촉진에 기여한 자

□ 「중증장애인생산품 우선구매 특별법 시행령」

제10조(중증장애인생산품 구매계획의 작성 등) ① 공공기관의 장은 법 제7조 제2항에 따라 회계연도마다 전년도 중증장애인생산품 구매실적과 중증장애인생산품 구매계획을 작성하여 해당 연도 1월 31일까지 보건복지부장관에게 제

출하여야 한다. 이 경우 중증장애인생산품 구매계획에는 공공기관의 총구매액에 대한 중증장애인생산품 구매목표비율이 포함되어야 한다.

② 보건복지부장관은 제1항에 따라 제출된 전년도 중증장애인생산품 구매실적과 중증장애인생산품 구매계획의 확인을 위하여 공공기관의 장에게 관련 자료의 제출을 요구할 수 있다. 이 경우 공공기관의 장은 특별한 사정이 없으면 이에 따라야 한다.

③ 제1항 후단에 따른 중증장애인생산품 구매목표비율은 공공기관별 총구매액(제품과 노무용역 등의 서비스에 대한 총구매액을 말하되, 공사는 제외한다)의 100분의 1 이상(100분의 1을 초과하여 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 비율이 있으면 그 비율을 말한다)이 되어야 한다. 다만, 공공기관의 특성을 고려하여 총구매액에 포함되는 제품과 노무용역 등의 서비스의 범위는 보건복지부장관과 협의하여 달리 정할 수 있다.

④ 보건복지부장관은 제1항에 따른 공공기관별 중증장애인생산품 구매계획을 종합하여 위원회의 심의를 거쳐 매년 4월 30일까지 이를 공고하여야 한다.

⑤ 법 제7조제4항에서 “대통령령으로 정하는 이와 유사한 시설”이란 「장애인복지법 시행령」 제36조에 따른 장애인 생산품판매시설을 말한다.

□ 「장애인복지법」

제44조(생산품 구매) 국가, 지방자치단체 및 그 밖의 공공단체는 장애인복지시설과 장애인복지단체에서 생산한 물품의 우선 구매에 필요한 조치를 마련하여야 한다.

제58조(장애인복지시설) ①장애인복지시설의 종류는 다음 각 호와 같다.

1. 장애인 거주시설: 거주공간을 활용하여 일반가정에서 생활하기 어려운 장애인에게 일정 기간 동안 거주·요양·지원 등의 서비스를 제공하는 동시에 지역사회생활을 지원하는 시설
2. 장애인 지역사회재활시설 : 장애인을 전문적으로 상담·치료·훈련하거나 장애인의 일상생활, 여가활동 및 사회참여활동 등을 지원하는 시설
3. 장애인 직업재활시설 : 일반 작업환경에서는 일하기 어려운 장애인이 특별히 준비된 작업환경에서 직업훈련을 받거나 직업 생활을 할 수 있도록 하는 시설(직업훈련 및 직업 생활을 위하여 필요한 제조·가공 시설, 공장

및 영업장 등 부속용도의 시설로서 보건복지부령으로 정하는 시설을 포함한다)

4. 장애인 의료재활시설: 장애인을 입원 또는 통원하게 하여 상담, 진단·판정, 치료 등 의료재활서비스를 제공하는 시설

5. 그 밖에 대통령령으로 정하는 시설

②제1항 각 호에 따른 장애인복지시설의 구체적인 종류와 사업 등에 관한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

□ 「장애인복지법 시행령」

제36조(장애인복지시설) 법 제58조제1항제5호에서 “대통령령으로 정하는 시설”이란 장애인생산품 판매시설 및 법 제59조의13제1항에 따른 장애인 쉼터를 말한다.