



의안번호

제67호

논산시 시설관리공단 설립 자본금 출자 동의안

제 출 자	논 산 시 장
제출연월일	2022. 4. 13.

논산시 시설관리공단 설립 자본금 출자 동의안

의안 번호	제67호
----------	------

제출연월일 : 2022. 4. 13.

제 출 자 : 논 산 시 장

제안설명자 : 공공시설사업소장

1. 제안이유

- 공공시설물의 효율적이고 전문적인 관리·운영 및 주민복지 증진을 위한 「논산시 시설관리공단 설립」 자본금 출자에 대하여 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 사전에 시 의회의 의결을 얻고자 함

2. 주요내용

- 출자대상: 논산시 시설관리공단
- 필 요 성: 논산시 시설관리공단 설립 등기를 위한 자본금 납입
- 출 자 금: 현금 2억원(재원: 전액 시비)
- 출자기간: 출자일 ~ 논산시 시설관리공단 청산 시까지

3. 관련법령: [붙임 1]

- 「지방재정법」 제18조제1항 및 제3항
- 「지방공기업법」 제53조제1항 및 제76조제2항

4. 시설관리공단 설립 개요: [붙임 2]

5. 위탁대상사업 현황: [붙임 3]

6. 출자금액(자본금) 적정성 검토자료: [붙임 4]

소 관 부 서		성 명	
입 안 자	공공시설사업소장	김	희 배
	공 공 시 설 팀 장	김	응 렬
	담 당 자	이 건 택	(041-746-8975)

☐ 「지방재정법」

제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

☐ 「지방공기업법」

제53조(출자) ① 공사의 자본금은 그 전액을 지방자치단체가 현금 또는 현물로 출자한다.

제76조(설립·운영) ② 공단의 설립·운영에 관하여는 제49조부터 제52조까지, 제53조제1항, 제56조제1항 및 제3항, 제57조, 제58조, 제58조의2, 제59조부터 제63조까지, 제63조의2부터 제63조의8까지, 제64조, 제64조의2, 제64조의4, 제64조의5, 제65조, 제65조의2, 제66조, 제66조의2, 제68조, 제69조, 제71조, 제71조의2부터 제71조의4까지, 제72조 및 제73조, 제75조의2부터 제75조의4까지의 규정을 준용한다. 이 경우 “공사”는 “공단”으로, “사장”은 “이사장”으로, “사채”는 “공단채”로 본다.

붙임 2 시설관리공단 설립 개요

○ 설립근거

- 「지방자치법」 제146조(지방공기업의 설치·운영)
- 「지방공기업법」 제2조(적용범위), 제76조(설립·운영)
- 행정안전부 「지방공기업 설립 기준」

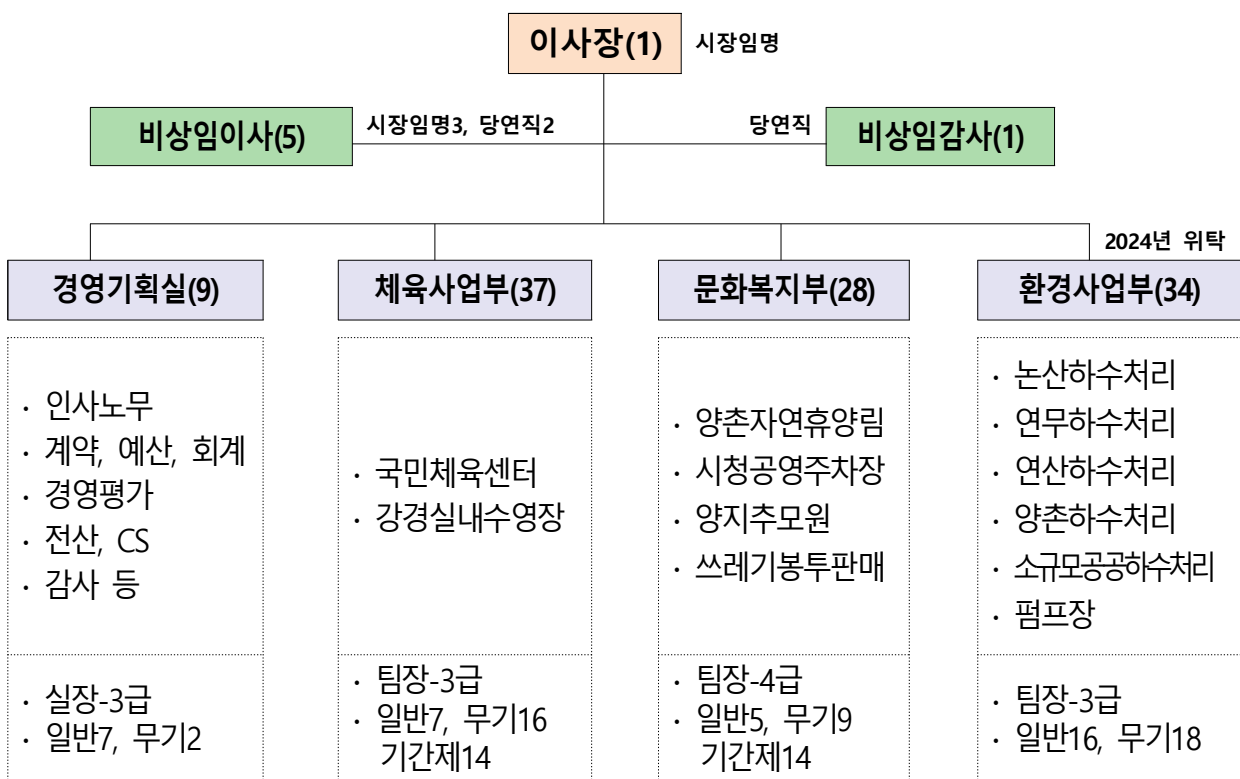
○ 명 칭: 논산시 시설관리공단

○ 설립형태: 지방공단형

○ 공단설립: 2022.하반기

○ 설립현황

- 운영예산: 市 전입금
- 조직구성(안): 1실 2부(경영기획실, 체육사업부, 문화복지부)
- ※ 2024년에 1부(환경사업부 34명-일반직16, 무기직18) 신설



- 인력구성(안)

구 분		합계(명)	정원(명)									정원외(명)	
			정원	임원	일반직						무기계약직	기간제	
					소계	3급	4급	5급	6급	7급	8급		
합 계		109	81	1	35	3	3	5	7	8	8	45	28
이사장		1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
경영기획실		9	9	0	7	1	1	1	1	1	2	2	0
체육사업부	국민체육센터	21.2	13.2	0	3.6	0.6	0	0	1	1	1	9.6	8
	강경실내수영장	15.8	9.8	0	3.4	0.4	1	0	1	1	0	6.4	6
문화복지부	쓰레기봉투판매	3.2	3.2	0	1.2	0	0.2	0	0	0	1	2	0
	시청앞공영주차장	4.3	4.3	0	1.3	0	0.3	0	0	0	1	3	0
	양지추모원	4.2	3.2	0	1.2	0	0.2	0	1	0	0	2	1
	양촌자연휴양림	16.3	3.3	0	1.3	0	0.3	0	0	0	1	2	13
환경사업부	하수처리시설	34	34	0	16	1	1	4	3	5	2	18	0

○ 위탁대상사업: 7개 사업

분야별	대상사업	현재 관리방식 (위탁관리부서)
하폐수 및 분뇨처리업(1)	▶ 하수처리시설(2024년부터 공단 위탁)	민간위탁 (맑은물과)
스포츠 및 오락관련 서비스업(2)	▶ 국민체육센터, 강경실내체육관	직영 (공공시설사업소)
창고 및 운송관련 서비스업(1)	▶ 시청 앞 공영주차장	직영 (안전도로과)
숙박 및 음식점업(1)	▶ 양촌자연휴양림	직영 (산림공원과)
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인서비스업(1)	▶ 양지추모원	직영 (100세행복과)
폐기 수집 운반처리 및 원료재생업(1)	▶ 쓰레기봉투 및 음식물 종량제	직영 (환경과)

붙임 3

위탁대상사업 현황

시설명	내 용	비고
논산하수처리장	<ul style="list-style-type: none"> · 위치 : 계백로665번길 100 일원 · 준공 : 2003년 7월 · 용량 : 24,000m³/일 · 공법 : A2O, Symbio · 방류지역 : II지역 · 중계펌프장 : 5개소 · 맨홀펌프장 : 48개소 · 차집관로 : 69.84km 	
연무하수처리장	<ul style="list-style-type: none"> · 위치 : 연무읍 왕릉로 169-33 일원 · 준공 : 2010년 3월 · 용량 : 8,400m³/일 · 공법 : SBR(ICEAS) · 방류지역 : II지역 · 중계펌프장 : 4개소 · 맨홀펌프장 : 6개소 · 차집관로 : 20.21km 	
양촌하수처리장	<ul style="list-style-type: none"> · 위치 : 양촌면 황산벌로 1097-20 · 준공 : 2017년 11월 · 용량 : 1,800m³/일 · 공법 : DMR · 방류지역 : II지역 · 중계펌프장 : · 맨홀펌프장 : 7개소 · 차집관로 : 11.45km 	
연산하수처리장	<ul style="list-style-type: none"> · 위치 : 연산면 관창로 21-46 · 준공 : 2012년 5월 · 용량 : 600m³/일 · 공법 : FNR · 방류지역 : II지역 · 중계펌프장 : 2개소 · 맨홀펌프장 : · 차집관로 : 17.33km 	
소규모하수처리장 (18개소) 및 펌프장	<ul style="list-style-type: none"> · 위치 : 양촌면 도평리 305-1 외 17곳 · 용량 : 1,896m³/일 · 공법 : FNR 등 · 중계맨홀펌프장 : 98개소 	
국민체육센터	<ul style="list-style-type: none"> · 위치 : 논산시 논산대로 382 · 개관일 : 2009.10.06 · 규모 : 지하1층/ 지상3층 · 부지면적 : 14,361m², 건축면적: 2670.14m² · 주요시설 : 기계실, 수영장, 헬스장, 샤워실, 실내농구장 · 운영시간 : 06:00 ~ 21:00 · 현재 운영방식 : 직영 	

시설명	내 용	비고
강경실내수영장	<ul style="list-style-type: none"> • 위치 : 강경읍 동안로112번길 46 • 개관일 : 2013.10.15 • 규모 : 지하1층/ 지상1층 • 부지면적 : 3,456m² 건축면적: 1,438m² • 주요시설 : 수영장, 탈의실, 샤워실, 기계실 • 운영시간 : 06:00 ~ 21:00 • 현재 운영방식 : 직영 	
시청앞 공영주차장	<ul style="list-style-type: none"> • 위치 : 논산시 내동 825 • 개장일 : 2021.년12월 • 규모 : 주차타워 1동 3층(227면) • 연면적 : 4597.46m² • 주요시설 : 주차타워, 매표소 • 운영시간 : 24시간 • 현재 운영방식 : 직영 	
양촌 자연휴양림	<ul style="list-style-type: none"> • 위치 : 논산시 양촌면 매죽현로 1723번길 176-23 • 개장 : 2013년 10월 • 주요시설 : 숲속의 집, 산림휴양관, 글램핑장, 물놀이시설, 체험관 등 • 부지면적 : 405,274m² • 운영시간 : 당일 15:00~익일 12:00 	
양지추모원	<ul style="list-style-type: none"> • 위치 : 양촌면 중산길 165-11 • 개관일 : 1975년 • 부지면적 : 8,207m²/ 연면적 1,152m² • 주요시설 : 양지추모원(3층), 영명각(1층), 관리사무소 • 운영시간 : 09:00 ~ 18:00 	
쓰레기봉투 판매	<ul style="list-style-type: none"> • 위치 : 시민운동장내 창고 • 운영시간 : 09:00~18:00 • 창고면적 : 187.22m² 	

5. 적정자본금 및 가용투자자원 분석

5-1. 자본금 출자 계획의 적정성 검토

- 논산시는 공단 설립에 대한 자본금으로 200백만원의 현금출자를 계획하고 있음
- 법인이 설립하는 시점에서 필요한 운전자금은 통상적으로 연간지출비용의 25% 내지 3개월분의 운영자금을 기준으로 하나, 지방공단의 경우 지자체의 대행사업비를 확보하여 집행하므로 과도한 운전자금을 자본금에 산입 시킬 필요는 없을 것으로 판단됨
 - 이에 따라 유사 지역, 유사 규모 시설관리공단의 자본금 사례를 통해 논산시의 자본금 출자 계획의 적정성을 검토함
- 논산시 시설관리공단의 자본금(계획)인 200백만원은 연간 지출비용의 1.95% 수준, 연간 운영적자의 2.89% 수준, 총인건비의 5.40% 수준으로 나타남
- 유사 지방공단의 자본금은 평균적으로 연간 지출액 대비 1.92% 수준, 운영적자 대비 14.98% 수준, 총인건비의 3.64% 수준으로 나타남
 - 이에 따라 논산시 시설관리공단 설립 자본금인 200백만원은 부족하지 않으며, 논산시의 자원조달에 어려움이 있을 경우 적절한 것으로 판단됨

<유사 지방공단 자본금 비교>

(단위 : 백만원, %)

공단명		자본금	연간 지출액 대비	운영적자 대비	총인건비 대비
논산시 시설관리공단 (계획)		200	1.95%	2.89%	5.40%
유 사 사 례	보령시시설관리공단	300	2.28%		5.50%
	충주시시설관리공단	200	2.18%	29.03%	3.33%
	경주시시설관리공단	100	1.12%	15.87%	2.22%
	부여군시설관리공단	100	1.97%	4.14%	3.68%
	문경관광진흥공단	200	2.43%	10.89%	5.32%

주) 연간 지출액 대비 = 자본금 / 연간 대행사업비 × 100, 운영적자 대비 = 자본금 / 연간 운영적자 × 100,
총인건비 대비 = 자본금 / 총인건비 × 100