



의안번호

제160호

- 논산시 자치분권 공익활동지원센터 운영 -
민간위탁 동의안

제 출 자	논산시장
제출연월일	2021. 10. 14.

- 논산시 자치분권 공익활동지원센터 운영 -

민 간 위 탁 동 의 안

의 안 번 호	제160호
------------	-------

제출일 : 2021. 10. 14.

제출자 : 논산시장

제안설명자 : 마을자치분권과장

1. 제안이유

- 「논산시 자치분권 공익활동지원센터 설치 및 공익활동 촉진·지원에 관한 조례」에 따라 주민 스스로 자치권을 실현하고 공익활동을 활성화할 수 있는 통합 교육·지원체계 구축과 논산시 주민역량강화를 위한 전문성을 높이기 위해 민간위탁 하고자 함.

2. 주요내용

○ 위탁시설(사무)

- ▶ 논산시 자치분권 공익활동지원센터 운영

○ 위탁기간 : 2022. 01. 01. ~ 2024. 12. 31.(3년간)

○ 사업내용 : 자치분권기반조성, 주민역량강화, 주민참여사업지원 등

○ 소요인원 : 7명(센터장1명, 팀장2명, 팀원4명)

○ 소요비용 : 연524,808천원 / 1년

- 인건비 : 298,808천원 - 운영·사업비 : 226,000천원

○ 위탁근거

- 「논산시 사무의 민간위탁 및 관리조례」 제4조
- 「논산시 자치분권 공익활동지원센터 설치 및 공익활동 촉진·지원에 관한 조례」 제8조

3. 現 논산시 자치분권 공익활동지원센터 운영현황

- 인 력 : 2명(지방시간선택제임기제다급)
- 주요시설 : 사무실, 공유공간
- 운영시간 : 평일 9:00 ~18:00
- 주요업무
 - 센터 사업계획 수립 및 시행
 - 시민의 공익활동과 관련되는 교육·훈련 등 인재육성
 - 공익활동에 관한 상담·컨설팅
 - 공익활동단체의 네트워크 및 민관협력체계 구축
- 사무실현황



외관



내부

※ 도시재생사업-해월꿈드리센터 완공 후 사무실 이전 예정(2022년)

4. 민간위탁 적정성 검토

① 다른 방식으로의 수행 가능성

구 분	직 영(市)	위 탁
장 점	<ul style="list-style-type: none"> • 운영의 공공성 및 책임성 확보 • 투명한 예산 운영으로 안정성 및 신뢰성 제고 	<ul style="list-style-type: none"> • 자치분권, 주민자치, 사회적경제, 공익활동 등 전문가로 구성 • 경영의 효율성뿐만 아니라 공익 목적 사업을 확대하고 지역사회 인식 변화 등의 논산 시민을 위한 다양한 사업 추진 기능
단 점	<ul style="list-style-type: none"> • 주민자치·마을자치 등 교육 추진에 외부 교육업체에 위탁 → 일관적·지속적인 교육체계 확립 어려움 	<ul style="list-style-type: none"> • 수탁기관의 운영능력에 따라 논산시 자치분권·주민자치정책의 성공여부 결정

- 논산시가 직영으로 운영할 경우, 공공성과 책임성 및 안정성 확보 유지되나
논산시에 정보가 없는 외주 전문업체에 별도의 예산으로 위탁하여 계약을 통해 진행
⇒ 단발성·분산 추진으로 체계적이고 지속성을 유지한 운영 관리 불가
- 타 지자체가 시행하고 있지 않는 논산시 동고동락 마을자치회 494개소 운영지원과
15개 주민자치회 컨설팅 지원, 공익활동지원 등의 업무추진을 1개부서 추진으로는
업무가 과다하고 비효율성이 높기에 전문성과 유연성이 높은 민간위탁기관에서의
센터운영이 적합하다고 판단됨

② 서비스 공급의 공공성 및 안정성

구 분	직 영(市)	위 탁
장 점	<ul style="list-style-type: none"> 서비스 공공성 및 운영관리의 신뢰성 확보가 용이하며, 책임소재 명확 	<ul style="list-style-type: none"> 주민의 요구사항에 탄력적인 수용이 가능하여 주민 서비스 만족도 제고
단 점	<ul style="list-style-type: none"> 외부교육업체 확보 어려우며 공공기관의 복잡한 운영절차로 인해 시기 적정한 교육 지원서비스 제공 어려움 	<ul style="list-style-type: none"> 수탁기관의 전문운영능력에 따라 안정성 여부 결정

- 논산시 자치분권 공익활동지원센터 운영 사무를 위탁할 경우 우려되는 책임성 문제는 위임사무의 명확한 구분과 수탁기관에 대한 철저한 관리·감독으로 보완 가능하며, 주민 수요 맞춤 측면에서 위탁운영이 서비스 만족도를 향상시키는데 효과적일 것으로 판단됨

③ 경제적 효율성

구 분	직 영(市)	위 탁
장 점	<ul style="list-style-type: none"> 지속성 있는 사업의 경우 예산 확보가 용이하고 경제적 비효율성을 사유로 중단되지 않음 	<ul style="list-style-type: none"> 자체 교육인력 활용으로 정기적 예산 절감 효과 기대 민간참여 확대 및 시장경제 활성화 기여
단 점	<ul style="list-style-type: none"> 전문교육기관 미선정 시 추진 곤란 환경 변화에 탄력적 운영 곤란 	<ul style="list-style-type: none"> 명확한 사업비용 분석 및 조사를 통해 합리적 위탁비용 산정 필요

- 경제적 효율성 면에서 직접운영의 경우 또한 센터를 운영할 분야별 임기제 채용, 교육 및 지원에 소요되는 예산이 지속적으로 수반되며 비용 대비 효과성 평가에 공공기관 성격상 상대적으로 둔감한 편임
- 위탁운영의 경우, 직영과 비슷한 예산이 수반되지만 매년 업무실적평가를 통해 비용 대비 운영 평가가 가능하며 사회적 가치 실현뿐만 아니라 자체 전문교육 인력 운영으로 장기적으로는 예산 절감의 효과 기대 가능

4] 민간의 전문기술 활용 가능성

구 분	직 영(市)	위 탁
장 점	•	• 마을자치·주민자치·공익 등 각 분야별 전문교육 운영 경험·축적으로 센터의 기능을 강화하고 역량강화를 통한 논산시 풀뿌리 주민자치 정착 가능성 제고
단 점	• 전문성 함양 및 잦은 인사교체에 따른 노하우 축적 미흡	• 민간위탁기관의 전문화된 노하우 차이에 따라 수탁기관의 교육수준 및 지원 사업의 다양성 차이 발생

- 센터 운영 사무의 민간위탁 운영 시, 민간위탁기관이 보유하고 있는 전문성으로 주민의 요구에 유연성 있게 대응하여 만족도를 높이고 주민들의 역량정도에 따른 단계별 맞춤형 교육 지원 가능
- 객관적이고 공정한 선정심사위원회를 구성하여 합리적 선정기준에 의해 적합한 법인 및 민간단체 선정

5] 관리 및 운영의 투명성

구 분	직 영(市)	위 탁
장 점	• 자치분권 공익활동지원센터 운영·관리 용이	• 협치형 민간위탁으로 중간지원조직형 수탁기관 선정 → 투명성 확보로 주민 서비스 증진 도모
단 점	• 행정 절차상에 따른 업무 경직성으로 탄력적 행정 및 적극행정 위축	• 과도한 통제 시 민간 자율성 저하 및 관리·감독비용 증가

- 관리·운영의 투명성 확보는 운영주체가 아닌 관리·감독 방식에 따라 그 효율성을 결정할 수 있는 사항으로 적절한 관리·감독을 통한 민간위탁 운영으로 책임성 확보가 가능하다고 판단됨

5. 민간위탁 운영 방안

- 위탁기간 : 2022. 01. 01. ~ 2024. 12. 31.(3년간)
- 위탁사무 : 논산시 자치분권 공익활동지원센터 운영
- 소요인원 : 7명 (센터장1, 팀장2, 팀원4)
- 소요비용 : 연524,808천원
 - 인건비 : 298,808천원 / 상근직원 7명
 - 운영비 : 28,000천원
 - 사업비 : 198,000천원/ 일반운영비, 공공운영비, 사업비 등
- 논산시 자치분권 공익활동지원센터 운영비 산출근거

(단위:천원)

예산과목		산출기초	민간위탁금
지출 과목	부기명		소요예산
합계			524,808
경 상 비	소계		326,808
	인 건 비	소계	298,808
		기본급	▶ 센터장 1, 팀장2, 팀원 4 182,628
		수당	▶ 가족수당, 정액급식비, 명절상여금, 연가보상 비,직급보조비,정근수당,시간외근로수당 54,410
		퇴직충당금	▶ 센터장 1, 팀장2, 팀원 4 19,760
		국내외여비	▶ 국내여비 16,800
		사회보험료 부담금	▶ 국민건강보험료, 국민연금보험료 산재보험료, 고용보험료 25,210
	운 영 비	소계	28,000
		일반운영비	▶ 사무관리비 (사무용품/사무실임대비) 15,000
			▶ 공공운영비(공공요금 및 제세) 10,000
		업무추진비	▶ 업무협의, 간담회 등 3,000

예산과목		산출기초	민간위탁금	
사업비	소계		198,000	
	역량 강화	소계	115,000	
		마을자치회 역량강화	▶ 찾아가는 마을자치회 역량강화 교육	30,000
			▶ 마을의견 모으는 마을회의기법 워크숍	10,000
			▶ 마을계획 수립하기 워크숍	10,000
		주민자치회 역량강화	▶ 주민자치 아카데미 교육	10,000
			▶ 주민자치회 구성 사전교육	10,000
		공익활동 역량강화	▶ 분야별 활동가 양성 교육(분야별)	20,000
			▶ 공익활동아카데미	10,000
		주민참여예산교육	▶ 주민참여예산 사업 발굴 교육	15,000
	활동 및 사업 지원	소계	33,000	
		공간지원	▶ 공유 공간운영	3,000
		공익활동 지원사업	▶ 컨설팅 지원 (마을자치회, 주민자치회, 사회적경제, 공익 등)	비예산
			▶ 주민참여형 공익활동 지원사업(보조)	30,000
	공익문 화 확 산	소계	50,000	
		홍보사업	▶ 홈페이지 구축 및 홍보책자 발간	40,000
		주민참여예산 성과발표대회	▶ 주민자치회, 마을자치회 분야	10,000

○ 위탁근거

- 「지방자치법」 제104조
- 「논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례」 제4조
- 「논산시 자치분권 공익활동지원센터 설치 및 공익활동 촉진·지원에 관한 조례」 제8조

6. 실무부서 종합의견

- 논산시 자치분권 공익활동지원센터는 「논산시 자치분권 공익활동지원센터 설치 및 공익활동 촉진·지원에 관한 조례」가 2018년 11월 제정된 이후 2019년에 道 공익활동지원센터 설치공모사업에 선정되어 2억(도6, 시14) 예산으로 새마을회관 1층에 센터를 설치 완료, 직원 2명(지방시간선택제임기제다급)을 채용하여 공익활동 활성화를 위한 아카데미와 수요맞춤형 교육지원사업, 시민사회 컨설팅, 공유공간 운영 중에 있으나 센터장의 부재 등의 어려움이 있음. 또한 현재 마을자치분권과에서 추진하고 있는 주민자치회 15개소, 마을자치회 494개소 자치역량강화 교육은 외부 교육위탁기관에 의존하여 운영하고 있어 체계적이고 지속적인 적재적소의 맞춤형 교육 운영에는 한계가 있음.
- 이를 위해 전문 인력을 보유한 중간지원조직과 협치형 **민간위탁 체결**은 현재 센터의 업무 범위를 넓혀 자치분권, 공익활동지원, 주민자치·마을자치회 역량강화, 공익활동가 양성 등을 지원하여 주민들에게 전문적인 서비스를 제공할 수 **있어** 통합지원 체계를 구축하는 **것이** 가장 적합한 운영방식이며 운영의 효율성 또한 확보할 수 있음.
- 충청남도 공익활동지원센터 또한 2015년부터 (사)충남시민재단에 민간위탁하여 운영하고 있으며 3기 재위탁 준비 중에 있음.
- 위와 같이 직영과 민간위탁의 장·단점을 종합적으로 비교 분석한 결과 **민간위탁**하는 것이 타당하다고 사료됨.

2021. 10. .

마을자치분권과장 윤 승 우

관련 법령 발췌

○ 「지방자치법 제104조」 (사무의 위임 등)

- ① 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 보조기관, 소속 행정기관 또는 하부행정 기관에 위임할 수 있다.
- ② 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 관할 지방자치단체나 공공단체 또는 그 기관(사업소·출장소를 포함한다)에 위임하거나 위탁 할 수 있다.
- ③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.
- ④ 지방자치단체의 장이 위임받거나 위탁받은 사무의 일부를 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 다시 위임하거나 위탁하려면 미리 그 사무를 위임하거나 위탁한 기관의 장의 승인을 받아야 한다.

○ 「논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례」 제4조(민간위탁 사무의 기준 등)

- ① 법령이나 조례 등에서 정한 시장의 소관 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.
 - 1. 단순 사실행위인 행정작용 사무
 - 2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
 - 3. 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무
 - 4. 그 밖에 시설운영 및 관리 등 단순행정 사무
- ② 시장은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무에 대하여 민간위탁을 하는 경우에는 그 필요성 및 타당성 등을 종합적으로 검토하여 제5조에 따른 민간위탁 운영평가위원회(이하“운영위원회”라 한다)의 심의를 받아야 한다.
- ③ 시장은 사무를 민간위탁 하고자 하는 경우 국가위임사무는 관계 장관의 승인을 받아야 하고, 충청남도 도지사(이하 “도지사”라 한다) 위임사무는 도지사의 승인을 받아야 하며, 자치사무는 논산시의회(이하 “의회”라 한다)의 동의를 받아야 한다.
- ④ 제1항에 따라 시장이 민간위탁 할 수 있는 사무는 별표와 같다.

○ 「논산시 자치분권 공익활동지원센터 설치 및 공익활동 촉진·지원에 관한 조례」(센터의 위탁)

제8조(센터의 위탁) ① 시장은 센터의 자율적이고 효율적인 운영을 위하여 비영리 민간단체 또는 법인(이하 “운영자”라 한다)등에 위탁하여 운영할 수 있다.

- ② 제1항에 따른 위탁기간은 3년으로 하되, 사업수행 내용을 평가하여 재위탁할 수 있다.
- ③ 운영자는 관리에 필요한 운영규정 및 연도별 운영계획을 수립하여 시장의 승인을 받아야하며, 이를 변경하고자 하는 경우에도 시장의 승인을 받아야 한다.
- ④ 시장은 예산의 범위에서 센터 운영에 필요한 경비와 사업비 등을 지원할 수 있으며, 수탁기관은 지원받은 비용에 대하여 정산보고 하여야 한다.
- ⑤ 운영자는 관리에 필요한 운영규정 및 연도별 운영계획을 수립하여 시장의 승인을 받아야하며, 이를 변경하고자 하는 경우에도 시장의 승인을 받아야 한다.
- ⑥ 시장은 센터의 효율적인 운영을 위하여 필요하다고 인정할 경우에는 「지방공무원법」 제30조의4 규정에 따라 소속공무원을 파견할 수 있다.