



의안번호

제161호

논산시 아동학대 예방 및 보호에 관한 조례 일부개정조례안

제 출 자	논산시장
제출연월일	2021. 10. 14.

논산시 아동학대 예방 및 보호에 관한 조례 일부개정조례안

의안 번호	제161호
----------	-------

제출연월일 : 2021. 10. 14.

제 출 자 : 논 산 시 장

1. 제안이유

「아동복지법」 제50조(아동복지시설의 설치), 제53조의2(학대피해아동쉼터의 지정)에 따른 학대피해아동쉼터 설치·운영 및 업무의 위탁사항을 명확히 하여 효율적으로 쉼터를 관리하고자 이 조례를 개정함.

2. 주요내용

논산시 학대피해아동쉼터의 설치·운영, 업무의 위탁에 관한 사항을 명시함
(안 제8조의2, 안 제8조의3)

3. 참고사항

가. 관계법령 : 붙임 참조

나. 예산조치 : 붙임 참조

다. 기타사항

1) 부패영향평가 : 원안동의

2) 성별영향평가 : 개선사항 없음

3) 규제심사 : 규제심사대상 아님

4) 입법예고

가) 예고기간 : 2021. 9. 9. ~ 2021. 9. 29.(20일간)

나) 예고결과 : 의견없음

5) 비용추계서 : 붙임 참조

6) 충청남도 소관실과 : 저출산보건복지실 출산보육정책과

□ 개정조례안

논산시 조례 제 호

논산시 아동학대 예방 및 보호에 관한 조례 일부개정조례안

논산시 아동학대 예방 및 보호에 관한 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제8조의2 및 제8조의3을 각각 다음과 같이 신설한다.

제8조의2(쉼터의 설치·운영) ① 시장은 피해아동의 신체적 안전 및 정서적 안정과 건전한 성장을 도모하기 위하여 학대피해아동쉼터(이하 “쉼터”라 한다)를 설치·운영할 수 있다.

② 제1항에 따른 쉼터는 다음 각 호의 업무를 수행한다.

1. 피해아동 보호 및 숙식 제공
2. 피해아동 생활 지원
3. 상담 및 전문 심리치료
4. 교육 및 정서 지원
5. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사항

③ 시장은 제2항에 따른 쉼터의 업무 수행 및 종사자 처우개선 사업에 필요한 사업비를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

제8조의3(쉼터의 관리·운영 위탁) ① 시장이 필요하다고 인정할 때에는 쉼터의 관리·운영을 비영리법인 또는 단체 등에 위탁할 수 있다. 이 경우 위탁운영 시 위탁기간 및 운영에 관한 사항은 별도의 협약에 따른다.

② 제1항에 따라 위탁하는 경우 위탁절차 및 방법 등에 관한 사항은 「행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정」과 「논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례」에 따른다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

소 관 부 서		성 명
입 안 자	복 지 인 권 과 장	김 배 자
	온가정지킴팀장	우 철 호
	담 당 자	임 두 환 (746-5844)

신 · 구조문대비표

현 행	개 정 안
<p><u><신 설></u></p>	<p><u>제8조의2(쉼터의 설치·운영) ① 시장은 피해아동의 신체적 안전 및 정서적 안정과 건전한 성장을 도모하기 위하여 학대피해아동쉼터(이하 “쉼터”라 한다)를 설치·운영할 수 있다.</u></p> <p><u>② 제1항에 따른 쉼터는 다음 각 호의 업무를 수행한다.</u></p> <ol style="list-style-type: none"> <u>1. 피해아동 보호 및 숙식 제공</u> <u>2. 피해아동 생활 지원</u> <u>3. 상담 및 전문 심리치료</u> <u>4. 교육 및 정서 지원</u> <u>5. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사항</u> <p><u>③ 시장은 제2항에 따른 쉼터의 업무 수행 및 종사자 처우개선 사업에 필요한 사업비를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.</u></p>
<p><u><신 설></u></p>	<p><u>제8조의3(쉼터의 관리·운영 위탁)</u></p> <p><u>① 시장이 필요하다고 인정할 때에는 쉼터의 관리·운영을 비영리법인 또는 단체 등에 위탁할 수 있다. 이 경우 위탁운영 시 위탁기간 및 운영에 관한 사항은 별도의 협약에 따른다.</u></p>

② 제1항에 따라 위탁하는 경우
위탁절차 및 방법 등에 관한 사항은 「행정권한의 위임 및 위탁에
관한 규정」과 「논산시 사무의 민
간위탁 및 관리 조례」에 따른다.

1. 비용발생 요인 및 관련 조문

가. 비용 발생 요인

- 학대피해아동쉼터 운영 및 유지관리에 필요한 비용

나. 관련 조문

- 제8조(예산지원)
- 제8조의2(쉼터의 설치·운영) 및 제8조의3(쉼터의 위탁·운영)

2. 비용추계결과

가. 추계의 전제

- 학대피해아동쉼터 운영에 필요한 비용의 전부 또는 일부를 보조

나. 추계결과 (매년 물가상승률 2% 반영)

- 세출 비용 : 65,400천원/ 2021년 4분기 예상 운영비용

구 분	산출기초	금액(천원)
계		65,400
인건비	- 3,000,000원 × 3개월 × 6명 = 54,000,000원 ※ 2021년 사회복지시설 종사자 5호봉 권고 기준 각종수당 포함 (원장1명, 보육사4명, 임상심리치료사 1명)	54,000
운영비	- 1,000,000원 × 3개월 = 3,000,000원 (여비, 시설유지비, 수용비 및 수수료, 공공요금 및 제세공과금 등)	3,000
사업비	- 2,800,000원 × 3개월 = 8,400,000원 (생계비 등 부대비용, 의료·심리치료비, 교육·정서지원비 등)	8,400

3. 작성자

동고동락국 복지인권과장 김 배 자

〈연도별 증가비용 추계표〉

(단위 : 천원)

구 분		1차년도 (2021년) 4분기	2차년도 (2022년)	3차년도 (2023년)	4차년도 (2024년)	5차년도 (2025년)	계
세 입		65,400	266,831	272,168	277,611	283,163	1,165,173
국 비		21,599	88,120	89,883	91,681	93,514	384,797
도 비		16,199	66,090	67,412	68,760	70,136	288,597
시 비		27,602	112,621	114,873	117,170	119,513	491,779
세 출		65,400	266,831	272,168	277,611	283,163	1,165,173
재원 조달		65,400	266,831	272,168	277,611	283,163	1,165,173
의존 재원	소 계	37,798	154,210	157,295	160,441	163,650	673,394
	보 조 금	37,798	154,210	157,295	160,441	163,650	673,394
	지방교부세						
자체 수입	소 계	27,602	112,621	114,873	117,170	119,513	491,779
	지 방 세	27,602	112,621	114,873	117,170	119,513	491,779
	세외수입						
	기금이자 수 익 금						
지 방 채							
기 금							
공기업 특별회계							
기 타 (채무부담, 민자 등)							

□ 「지방자치법」

제22조(조례) 지방자치단체는 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

□ 「아동복지법」

제50조(아동복지시설의 설치) ① 국가 또는 지방자치단체는 아동복지시설을 설치할 수 있다.

② 국가 또는 지방자치단체 외의 자는 관할 시장·군수·구청장에게 신고하고 아동복지시설을 설치할 수 있다.

③ 시장·군수·구청장은 제2항에 따른 신고를 받은 경우 그 내용을 검토하여 이 법에 적합하면 신고를 수리하여야 한다.

④ 아동복지시설의 시설기준 및 설치 등에 필요한 사항은 보건복지부령으로 정한다.

제52조(아동복지시설의 종류) ① 아동복지시설의 종류는 다음과 같다.

1. ~ 3. (생략)

4. 공동생활가정: 보호대상아동에게 가정과 같은 주거여건과 보호, 양육, 자립지원 서비스를 제공하는 것을 목적으로 하는 시설

5. ~ 11. ②③ (생략)

제53조의2(학대피해아동쉼터의 지정) 시장·군수·구청장은 제52조제1항제4호에 따른 공동생활가정 중에서 피해아동에 대한 보호, 치료, 양육 서비스 등을 제공하는 학대피해아동쉼터를 지정할 수 있다.

제59조(비용 보조) 국가 또는 지방자치단체는 대통령령으로 정하는 바에 따

라 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 비용의 전부 또는 일부를 보조할 수 있다.

1. 아동복지시설의 설치 및 운영과 프로그램의 운용에 필요한 비용 또는 수탁보호 중인 아동의 양육 및 보호관리에 필요한 비용
2. ~ 8. (생략)

□ 「아동복지법 시행규칙」

제24조(시설기준 등) 법 제50조제4항에 따른 아동복지시설의 시설기준은 별표 2와 같고, 운영기준은 별표 3과 같다.

[별표 2]

〔아동복지시설의 시설기준〕

1. 공통 시설기준

가. 시설의 입지조건

시설은 보건·위생·급수·안전·환경 및 교통편의 등을 충분히 고려하고, 시설 50미터 주위에 「청소년보호법」 제2조제5호에 따른 청소년유해업소가 없는 쾌적한 환경의 부지를 선정하여야 한다. 다만, 법 제52조제1항제1호부터 제5호까지의 시설은 「청소년보호법」 제2조제5호나목3)에 따른 업소가 있는 부지에 선정할 수 있고, 법 제52조제1항제4호 및 제8호의 시설은 「청소년보호법 시행령」 제5조제3항 단서에 따른 업소가 있는 부지에 선정할 수 있으며, 법 제52조제1항제6호부터 제8호까지의 시설은 「청소년보호법」 제2조제5호나목에 따른 업소가 있는 부지에 선정할 수 있다.

나. 시설의 구조 및 설비

- 1) 시설의 구조 및 설비는 그 시설을 이용하는 아동의 성별·연령별 특성에 맞도록 하여야 한다.
- 2) 아동 30명 이상을 수용하는 시설에는 다음의 설비를 갖추어야 한다. 다만, 지역아동센터의 경우에는 나)부터 라)까지의 설비 상호간에는 이를 겸용할 수 있도록 설치할 수 있고, 아동이 상시 생활하지 않는 경우에는 가) 및 마)부터 아)까지의 설비를 갖추지 않을 수 있다.

가) 거실

- ① 적당한 난방 및 통풍 시설을 하고, 상당 기간의 일조량을 확보할 수 있

도록 하여야 한다.

- ② 출입구는 비상재해 시 대피하기 쉽도록 복도 또는 넓은 공간에 직접 면하게 하여야 한다.
- ③ 복도·다락 등을 제외한 거실의 실제 면적은 아동 1명당 6.6제곱미터 이상으로 하고, 침실 1개의 정원은 3명 이하로 한다. 다만, 법 제52조 제1항제3호에 따른 아동보호치료시설의 침실 1개의 정원은 아동의 특성을 고려하여 6명 이하로 할 수 있다.
- ④ 7세 이상의 아동을 수용하는 거실은 남녀별로 설치하여야 한다.
- ⑤ 허약아·미숙아·질병이환아 등을 격리하여 수용할 수 있는 격리실을 따로 두어야 한다.

나) 사무실

사무를 위한 적당한 설비를 갖추어야 한다.

다) 양호실

진찰·건강상담 및 치료를 위한 적당한 설비를 갖추어야 한다.

라) 상담실

상담을 위한 적당한 설비를 갖추어야 한다.

마) 조리실

- ① 채광 및 환기가 잘 되도록 하고 창문에는 방충망을 설치하여야 한다.
- ② 식기를 소독하고 위생적으로 취사 및 조리할 수 있는 설비를 갖추어야 한다.

바) 목욕실

욕탕·샤워 및 세면 설비를 갖추어야 한다.

사) 세탁장

세탁에 필요한 기계·기구 등 설비를 갖추어야 한다.

아) 건조장

세탁물을 건조할 수 있는 설비를 갖추어야 한다.

자) 화장실

- ① 수세식 화장실을 원칙으로 하되, 수세식이 아닌 화장실은 방수처리를 하고 소독수와 살충제를 비치하여야 한다.
- ② 변기의 수는 아동 5명당 1개 이상으로 설치하여야 한다. 다만, 지역아동센터의 경우에는 변기를 1개 이상 설치할 수 있다.

차) 급수·배수시설

- ① 급수·배수시설은 상수도에 의한다. 다만, 상수도에 의할 수 없는 경우에는 「먹는물 관리법」 제5조에 따른 먹는물의 수질기준에 적합한 지하수 등을 공급할 수 있는 시설을 갖추어야 한다.
- ② 지하수 등을 사용하는 경우 취수원은 화장실, 폐기물처리시설, 동물사육장, 그밖에 지하수가 오염될 우려가 있는 장소로부터 20미터 이상 떨어진 곳에 위치하여야 한다.
- ③ 빗물·오수 등의 배수에 지장이 없도록 배수설비를 하여야 한다.

카) 비상재해대비시설

「소방시설 설치·유지 및 안전관리에 관한 법률 시행령」에서 정하는 바에 따라 소화용 기구를 비치하고, 비상구를 설치하며, 비상재해에 대비한 시설을 갖추어야 한다.

3) 10명 이상 30명 미만의 아동을 수용하는 시설에는 2)가)부터 카)까지의 설비를 갖추어야 한다. 다만, 2)나)부터 라)까지의 설비 상호간 및 2)바)부터 자)까지의 설비 상호간에는 이를 겸용할 수 있도록 설치할 수 있고, 아동이 상시 생활하지 않는 시설의 경우에는 2)가) 및 마)부터 아)까지의 설비를 갖추지 않을 수 있다.

4) 아동 10명 미만을 수용하는 시설에는 2)가)부터 카)까지의 설비를 갖추어야 한다. 다만, 2)가)부터 라)까지의 설비 상호간 및 2)바)부터 자)까지의 설비 상호간에는 이를 겸용할 수 있도록 설치할 수 있고, 아동이 상시 생활하지 않는 시설의 경우에는 2)가) 및 마)부터 아)까지의 설비를 갖추지 않을 수 있다.

2. 시설별 기준

가. ~ 나. (생략)

다. 공동생활가정

전용면적 82.5제곱미터 이상의 주택형 숙사를 갖추어야 한다.

라. ~ 사. (생략)

3. 아동복지사업별 시설기준

가. 개요

- 1) 아동복지시설이 고유사업 외에 법 제52조제3항에 따른 사업을 실시하려는 경우에는 해당 사업에 필요한 시설을 별도로 갖추어야 한다.

2) 1)에도 불구하고 고유사업 외에 추가로 실시하는 사업이 1개인 경우에는 사무실, 상담실, 심리검사·치료실, 조리실·식당 및 도서실을 고유사업 운영에 필요한 시설과 공동으로 사용할 수 있다.

나. ~ 마. (생략)

바. 공동생활가정사업

전용면적 82.5제곱미터 이상의 주택형 숙사를 갖추어야 한다.

사. (생략)

[별표 3]

[아동복지시설의 운영기준]

1. 건강관리

가. 아동의 입소 시에는 반드시 건강진단을 하여야 한다.

나. 보호아동 및 직원에 대해서는 연 1회 이상 건강진단을 하여야 한다.

다. 건강진단 결과 건강이 좋지 않은 사람에 대해서는 그 치료를 위하여 필요한 조치를 취하여야 한다.

2. 급식위생

가. 급식은 필요한 영양을 섭취할 수 있도록 식단을 작성하고, 그에 따라 시행되어야 한다.

나. 식단은 영양사가 작성하되, 영양사가 없는 시설은 보건소의 지도를 받아 식단을 작성하여야 한다.

다. 전염성 질환, 고름형성 상처 등을 가진 사람은 아동의 식사를 조리해서는 안 된다.

라. 상수도 외의 먹는물을 사용하는 경우에는 적어도 연 2회 이상 수질검사를 받아야 한다.

3. 관리규정

조직, 인사, 급여, 회계, 물품 및 그 밖의 시설 관리에 필요한 규정을 제정·시행하여야 한다.

4. 장부 등의 비치

아동복지시설에는 다음 각 목의 장부 및 서류를 비치하여야 한다.

가. 아동복지시설의 연혁에 관한 기록부

나. 재산목록과 그 소유 또는 사용권 증명서

다. 아동복지시설 운영일지

라. 아동복지시설의 장 및 직원의 인사카드(이력서 및 사진을 포함한다)

마. 예산서 및 결산서

바. 총계정원장 및 수입·지출 보조부

사. 금전 및 물품의 출납부와 그 증명 서류

아. 보고서철 및 관계 관청과의 문서철

자. 소속 법인의 정관 및 관계 의결서류

차. 입소·퇴소아동의 명단 및 관계 서류

5. 아동복지시설에서의 기거자

가. 아동복지시설의 장은 아동의 거실이 있는 건물마다 생활지도원, 보육사, 그 밖에 필요한 직원 중 1명을 보호아동과 함께 기거하게 하여야 한다.

나. 아동복지시설 안에서는 보호아동 및 아동복지시설 종사자 외에는 거주하지 못한다.

6. 아동의 보호조치

가. 아동양육시설 및 아동일시보호시설의 장은 아동이 입소하였을 때에는 입소한 날부터 2주 동안 그 심신 상태를 관찰하여야 한다.

나. 아동양육시설의 장은 학대받은 아동에 대한 보호조치를 의뢰받았을 때에는 그 아동이 육체적·정신적으로 정상생활을 할 수 있을 때까지 특별지도를 위하여 다른 아동과 분리하여 수용할 수 있다.

□ 학대피해아동쉼터 설치·운영

1. 목적 (생략)

2. 학대피해아동쉼터의 설치

가. 설치주체 및 기능

설치주체 : 지방자치단체(시·군·구)

- 지방자치단체가 학대받은 아동의 보호, 치료, 양육서비스 제공을 위해 공동 생활가정 중에서 지정 또는 신규 설치·운영

나. ~ 다. (생략)

3. 학대피해아동쉼터의 운영

가. 종사자 기준

1) 인력 배치기준

- 원장 1명, 보육사 3명, 임상심리치료 전문인력 1명

※ 근로기준법 변경(주52시간제)으로 '21.7.1.부터 보육사 4명 배치

2) ~ 3) (생략)

나. 입퇴소절차 (생략)

다. 설치·지정 및 휴업·폐업 등

1) 설치 및 지정

-학대피해아동쉼터는 민간(비영리법인) 또는 지방자치단체가 설치한 공동생활가정 중에서 학대피해아동만 입소하도록 시군구청장이 특별히 지정하는 공동생활 가정의 하나임

~ (생략)

2) (생략)

라. 예산

1) 사업 개요 ~ 3) 비목별 예산 활용 기준 (생략)

4) 예산 운용 권고안

유형	비목	세부항목
경상보조	인건비	<p><직원 보수></p> <p>※ 「2020년도 사회복지시설 관리안내」의 사회복지생활시설 인건비 기준 적용 권고</p> <ul style="list-style-type: none"> · 기본급 · 명절휴가비 · 시간외근무수당 · 가족수당 · 기타 사회복지생활시설 종사자에게 지급되는 각종 수당 <p><고용주 부담금></p> <ul style="list-style-type: none"> · 퇴직금 및 퇴직적립금 · 사회보험부담금
	운영비	<ul style="list-style-type: none"> · 여비 (등하교, 외래 진료, 업무협의, 직무교육 이수 등) · 상해보험료 · 수용비 및 수수료 · 공공요금 및 제세공과금 · 차량비 (유류, 정비, 소모품, 차량임차료 등) · 시설장비유지비 (직원 충원에 따른 각종 비품 구입 포함) · 임차료 (생활공간을 임차하는 경우에 한함) · 회의비 · 아동청소년그룹홈협의회 회비 · 기타운영비 (특근매식비(야근식대)) · 기타
	사업비	<ul style="list-style-type: none"> · 생계비 등 부대비용 · 피해아동 의료비·심리치료비 <ul style="list-style-type: none"> - 검사비, 정신과치료비, 응급치료비, 입원치료 제 경비(간병인비 포함). 심리치료비(외부 심리상담소 활용 시) · 교육·정서지원비 (문화체험 등)

마. 기타 행정사항 (생략)

참고3

2021년 사회복지시설 종사자 인건비 가이드라인

별표 1. 2021년 사회복지시설(생활시설, 이용시설) 종사자 기본급 권고 기준

(단위 : 원)

직위 (호봉)	원 장	생활복지사 (임상심리치료 전문인력)	생활지도원 (보육사)
1호봉	2,614,000	2,138,300	1,910,300
2호봉	2,708,400	2,208,800	1,940,600
3호봉	2,811,400	2,280,900	1,991,500
4호봉	2,918,700	2,378,500	2,051,200
5호봉	3,047,600	2,481,900	2,113,700
6호봉	3,176,500	2,588,900	2,176,400
7호봉	3,305,400	2,700,700	2,266,500
8호봉	3,435,500	2,813,600	2,360,700
9호봉	3,566,600	2,929,500	2,455,000
10호봉	3,691,200	3,041,100	2,545,000
11호봉	3,815,700	3,144,200	2,628,400
12호봉	3,938,100	3,237,300	2,696,500
13호봉	4,043,200	3,318,700	2,762,700
14호봉	4,129,100	3,397,800	2,827,800
15호봉	4,215,700	3,473,500	2,889,400
16호봉	4,297,700	3,545,000	2,953,400
17호봉	4,374,400	3,613,300	3,017,000
18호봉	4,447,100	3,679,400	3,077,700
19호봉	4,515,000	3,737,900	3,132,200
20호봉	4,575,800	3,796,400	3,185,300
21호봉	4,635,400	3,850,400	3,233,100
22호봉	4,692,800	3,902,700	3,281,300
23호봉	4,746,200	3,952,300	3,325,300
24호봉	4,796,700	3,996,100	3,368,800
25호봉	4,845,800	4,039,600	3,410,000
26호봉	4,886,100	4,082,000	3,447,900
27호봉	4,927,200	4,117,800	3,480,400
28호봉	4,963,000	4,149,300	3,507,700
29호봉	4,990,400	4,178,700	3,533,900
30호봉	5,013,500	4,206,100	3,558,500
31호봉		4,233,200	3,587,000

별표 8. 사회복지시설 종사자 수당 기준

수당의 종류	지 급 대 상	지 급 액	지급회수 및 지급일
명절휴가비	재직 중인 종사자 (육아휴직, 병가휴직, 등 장기휴직 제외)	봉급액의 120%	봉급액의 60%씩 연2회, 설과 추석에 속한 달의 보수지급일 (또는 설과 추석 전 15일 이내에 관장이 정한 날)
시간 외 근무수당 등	규정된 근무시간 외에 연장근로를 한 종사자	연장근로시간당 [통상임금(보수월액) ×1/209×1.5]	연장근로를 한 다음달 보수 지급일 (단, 12월은 당월에 지급)
가족수당	부양가족이 있는 종사자	부양가족 1인당 20,000원 (배우자 40,000원, 둘째 자녀 60,000원 셋째 이후 자녀 100,000원)	매월 급여 지급일에 지급 (세부기준은 공무원 기준 준용)