



의안번호	제163호
------	-------

- 자활근로사업 운영 및 관리 -
민간위탁 동의안

제 출 자	논산시장
제출연월일	2021. 10. 14.

- 자활근로사업 운영 및 관리 -

민 간 위 탁 동 의 안

의 안 번 호	제163호
------------	-------

제출일 : 2021. 10. 14.

제출자 : 논산시장

제안설명자 : 주민생활지원과장

1. 제안이유

- 「국민기초생활보장법 시행령」 및 보건복지부 자활사업안내 지침에 위탁 실시할 수 있다고 명시되어 있는바, 자활근로사업 업무를 위탁하여 근로능력 있는 수급자 및 차상위 계층의 자활촉진에 필요한 사업을 수행하여 저소득 계층의 자활·자립기반을 마련하고자 함

2. 주요내용

- 위탁사무
 - ▶ 자활근로사업
- 위탁기간
 - 현재 : 2019. 01. 01. ~ 2021. 12. 31.(3년간)
 - 향후 : 2022. 01. 01. ~ 2024. 12. 31.(3년간)
- 사업내용 : 자활근로사업
 - 시장진입형 : 명진자원사업단
 - 사회서비스형 : 그닭끌려사업단, 오늘카페사업단, 미소광고사업단, 솜씨사업단, 오늘반찬사업단, 오늘간식사업단, 우리콩두부사업단
 - 인턴형 사업단, 게이트웨이 사업단, 자활기업 인건비 지원
- 위탁근거
 - 국민기초생활보장법 시행령 제12조 (자활사업의 위탁시행)
 - 자활사업안내 지침

3. 민간위탁 추진현황

☐ 위탁기간 : 2019. 01. 01. ~ 2021. 12. 31.

☐ 위탁기관 : 논산지역자활센터

☐ 위탁금액 : 3년간 4,100,000천원

☐ 업무범위

○ 자활근로 사업단 운영 관리(총 10개 사업단 및 자활기업 인건비 지원)

연번	구분	사업명	사업 내용	비고
1	시장진입형	명진자원 사업단	전선피복, 재활용품분해 및 비철 압축	
2	사회서비스형	그닭끌려 사업단	식사료(닭갈비 등) 판매	
3		오늘카페 사업단	커피 및 음료 판매	
4		미소광고 사업단	현수막 등 광고용 홍보전단물제작	
5		숨씨 사업단	부업사업(마스크팩 접기 등)	
6		오늘반찬 사업단	각종 반찬 및 국거리 판매	
7		오늘간식 사업단	건강간식(견과류바, 빵튀기)판매	
8		우리콩두부 사업단	두부 및 콩국 판매	
9	인턴형	인턴형	일반기업에서 6개월(최대1년) 기술습득 후 채용 및 취업	
10	게이트웨이	게이트웨이	참여자에 대한 상담 및 개인별 자립경로 계획 수립	
11	인건비지원	자활기업	자활기업 인건비 지원	(주)논산주거복지센터 (주)반석건축인테리어 (주)오토크린회오리 참누룽지

☐ 예산집행 현황

○ 예산현황

구 분	예 산 액 (천원)			비고
	합 계	고정비	변동비	
2019년	1,200,000	1,200,000		
2020년	1,450,000	1,450,000		
2021년	1,450,000	1,450,000		

○ 예산집행실적

<2019년도>

(단위 : 원)

사업단별	예산액	집 행 액				
		합계	인건비	공과금	교육 행사 등	자재구입 등
계	1,200,000,000	1,200,000,000	903,969,330	85,939,029	8,535,000	201,556,641
치밥치킨	103,000,000	103,000,000	69,026,240	6,265,500	400,000	27308260
인건비지원	83,984,640	83,984,640	83,984,640	0	0	0
참김	177,000,000	177,000,000	135,479,640	14,448,234	1,115,000	25,957,126
참고소미	165,000,000	165,000,000	132,246,460	11,943,422	1,000,000	19,810,118
명진자원	228,669,600	228,669,600	156,653,440	20,875,640	1,500,000	49,640,520
그닭끌려닭갈비	200,000,000	200,000,000	152,194,360	16,356,150	1,250,000	30,199,490
오늘카페	182,845,760	182,845,760	137,458,670	12,876,627	2,770,000	29,740,463
미소광고	54,000,000	54,000,000	32,369,670	2,763,066	500,000	18,367,264
숨씨	5,500,000	5,500,000	4,556,210	410,390	0	533,400

<2020년도>

(단위 : 원)

사업단별	예산액	집 행 액				
		합계	인건비	공과금	교육 행사 등	자재구입 등
계	1,450,000,000	1,450,000,000	1,138,906,230	94,826,248	1,830,000	214,437,522
명진자원	296,041,000	296,041,000	200,356,730	26,705,210	0	68,979,060
인건비지원	75,959,000	75,959,000	75,959,000	0	0	0
참고소미	180,000,000	180,000,000	144,457,220	10,314,782	20,000	25,207,998
그닭끌려닭갈비	205,000,000	205,000,000	168,348,640	15,963,440	0	20,687,920
오늘카페	150,000,000	150,000,000	113,173,760	11,783,910	0	25,042,330
미소광고	123,000,000	123,000,000	91,296,040	6,868,516	0	24,835,444
숨씨	141,000,000	141,000,000	124,246,200	8,010,420	0	8,743,380
오늘반찬	167,000,000	167,000,000	125,029,480	11,820,960	0	30,149,560
인턴	57,000,000	57,000,000	52,353,160	2,512,270	0	2,134,570
자활도우미	16,000,000	16,000,000	13,579,280	846,740	45,000	1,528,980
게이트웨이	39,000,000	39,000,000	30,106,720	0	1,765,000	7,128,280

<2021년도>

(단위 : 원)

사업단별	예산액	집행액				
		합계	인건비	공과금	교육 행사 등	자재구입 등
계	1,450,000,000	891,781,491	695,816,500	64,549,661	14,277,000	117,138,330
명진자원	200,000,000	172,131,440	111,102,920	20,125,220	4,180,900	36,722,400
인건비지원	70,000,000	56,829,410	56,829,410	0	0	0
그닭끌려닭갈비	160,000,000	111,224,270	89,793,480	9,716,140	90,000	11,624,650
오늘카페	160,000,000	101,115,330	83,690,840	7,592,390	2,164,240	7,667,860
미소광고	90,000,000	53,929,100	38,141,790	4,382,750	2,744,600	8,659,960
숨씨	100,000,000	73,160,705	67,855,030	4,037,230	1,166,380	102,065
오늘반찬	160,000,000	113,702,790	78,796,840	7,495,900	1,819,830	25,590,220
오늘간식	160,000,000	108,803,405	89,105,250	5,969,860	1,287,550	12,440,745
우리콩두부	160,000,000	31,640,091	16,754,260	912,491	530,400	13,442,940
인턴	70,000,000	69,244,950	63,746,680	4,317,680	293,100	887,490
게이트웨이	120,000,000	0	0	0	0	0

- 2019년, 2020년도 위탁금액 모두 집행하였으며, 2021년도 8월말 기준 전체 위탁금액 14억5천만원에서 총 891,781천원 집행

4. 민간위탁 운영성과평가

□ 민간위탁사무 이행성과 정도

구분	운영 성과 평가	비고
위탁 조건 이행 정도	- 2년 동안 위탁한 민간위탁금 전액 집행 - 자활근로사업 추진으로 참여 수급자들의 탈수급(55명), 취업(13명) 등을 이끌어내고, 자활기업 출범으로 지역사회 일자리 창출에 기여	
지도점검	- 연 1회 이상 지도점검 실시	

□ 민간위탁 운영성과평가 종합의견

- 민간위탁기관인 논산지역자활센터는 3년 동안 위탁한 민간위탁금에 대하여 자활지침에 따라 행정업무를 원활하게 운영, 매년 실시하는 지도점검을 통하여 투명한 운영에 노력하고 있음.
- 2019년 ~ 2021년 9월 현재까지 참여자 중 생계급여 수급자 55명 탈수급, 13명 취업하는 등 자립능력 향상 성과를 보여 민간위탁 업무 이행성과 양호하다고 사료됨.

5. 민간위탁 운영 방안

- 현재 민간위탁기간 : 2019. 1. 1. ~ 2021. 12. 31.(3년간)
→ 향후 민간위탁기간 : 2022. 1. 1. ~ 2024. 12. 31(3년간)
- 사업내용 : 자활근로사업
- 자활근로사업 참여 및 운영 인원
 - 참여인원 : 78명
 - 운영인원 : 6명(센터장1, 실장1, 팀장4)
- 위탁근거
 - 국민기초생활보장법 시행령 제12조 (자활사업의 위탁시행)
 - 자활사업안내 지침
- 소요비용 : 연 1,450,000천원

사 업 단	자활근로사업비(단위 : 천원)			참여인원 (단위 : 명)
	계	인 건 비	사 업 비	
총 계	1,450,000,000	1,173,000,000	277,000,000	78
시장진입형 소계	200,000,000	140,000,000	60,000,000	8
명진자원 사업단	200,000,000	140,000,000	60,000,000	8
사회서비스형 소계	990,000,000	792,000,000	198,000,000	50
그닭끌려닭갈비 사업단	160,000,000	128,000,000	32,000,000	8
오늘카페 사업단	160,000,000	128,000,000	32,000,000	8
미소광고 사업단	90,000,000	72,000,000	18,000,000	4
숨씨 사업단	100,000,000	80,000,000	20,000,000	6
오늘반찬 사업단	160,000,000	128,000,000	32,000,000	8
오늘간식 사업단	160,000,000	128,000,000	32,000,000	8
우리콩두부 사업단	160,000,000	128,000,000	32,000,000	8
인턴도우미형 인턴	70,000,000	63,000,000	7,000,000	5
게이트웨이	120,000,000	108,000,000	12,000,000	10
자활기업 인건비지원	70,000,000	70,000,000	-	5

6. 실무부서 종합의견

- 「국민기초생활보장법 시행령」 및 보건복지부 자활사업안내 지침에 위탁 실시할 수 있다고 명시되어 있는바, 근로능력 있는 저소득층에게 집중적·체계적인 자활지원서비스를 제공하고, 자활의욕 고취 및 자립능력 향상을 지원하여 자활촉진에 필요한 사업의 핵심 기반 역할을 수행할 수 있도록 민간 위탁하는 것이 타당하다고 사료됨.

2021. 10.

주민생활지원과장 이 은 정

■ 참고

<관계 법령>

□ 「국민기초생활보장법 시행령」 제12조(자활사업의 위탁시행)

- ① 시장·군수·구청장 및 직업안정기관의 장은 제10조제1항 각 호의 자활사업을 실시하는 공공기관·민간기관·공공단체 또는 민간단체(이하 “자활사업실시기관”이라 한다)에 조건부수급자에 대한 자활사업을 위탁하여 시행할 수 있다.
이 경우 시장·군수·구청장 및 직업안정기관의 장은 조건부수급자의 수용능력 등에 관하여 미리 자활사업실시기관의 장과 협의하여야 한다. <개정 2015. 4. 20.>
- ② 자활사업실시기관의 장은 제1항에 따라 자활사업의 시행을 위탁받은 조건부수급자의 조건 이행 여부에 대한 의견 등을 포함한 자활사업 참가결과를 3개월마다 시장·군수·구청장 또는 직업안정기관의 장에게 서면(전자문서를 포함한다)으로 통지하여야 한다. 다만, 조건부수급자가 조건 이행을 중도에 포기하거나 거부하는 등의 사유가 있는 경우에는 그 결과를 지체 없이 서면(전자문서를 포함한다)으로 통지하여야 한다. <개정 2015. 4. 20.>

□ 「논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례」 제4조(민간위탁 사무의 기준 등)

- ① 법령이나 조례 등에서 정한 시장의 소관 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.
 1. 단순 사실행위인 행정작용 사무
 2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
 3. 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무
 4. 그 밖에 시설운영 및 관리 등 단순행정 사무
- ② 시장은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무에 대하여 민간위탁을 하는 경우에는 그 필요성 및 타당성 등을 종합적으로 검토하여 제5조에 따른 민간위탁 운영평가위원회(이하 “운영위원회”라 한다)의 심의를 받아야 한다.
- ③ 시장은 사무를 민간위탁 하고자 하는 경우 국가위임사무는 관계 장관의 승인을 받아야 하고, 충청남도 도지사(이하 “도지사”라 한다) 위임사무는 도지사의 승인을 받아야 하며, 자치사무는 논산시의회(이하 “의회”라 한다)의 동의를 받아야 한다.
- ④ 제1항에 따라 시장이 민간위탁 할 수 있는 사무는 별표와 같다.

<보건복지부 자활사업안내 지침>

☐ 사업위탁방식

○추진절차



- 신청단체의 사업계획을 검토하여 참여대상자 선발, 세부 사업내용, 예산집행 및 결산 등 사업 전 과정을 일괄하여 위탁하거나, 필요시 사업별로 개별 위탁가능
- 사업신청단체로부터 공모를 받아 결정하되, 지자체에서 적합한 사업을 선정한 후 시행기관을 공개경쟁을 통해 선발하는 방식도 가능
 - ※ 자활근로사업은 우선적으로 지역자활센터로 위탁하되, 지역자활센터가 수행이 어려운 경우, 자활기업, 사회적경제조직(사회적협동조합, 사회적기업) 등에 자활근로사업 위탁 가능
- 민간위탁사업의 공고, 사업안내 등
 - 시·군·구는 신규 민간위탁사업에 대하여 위탁규모(예산 등)를 감안하여 가능한 신속히 공고, 사업안내 및 홍보를 실시
- 지역자활센터가 있는 시·군·구의 경우 계속되거나 기존의 자활사업에 대해서는 별도의 공모절차 없이 지역자활센터에 우선 위탁하여 실시가능하며, 시·군·구청장이 필요하다고 인정하는 경우엔 공모절차 등을 통하여 선발 가능

☐ 민간위탁 실시기관의 관리

- 보장기관은 실시중인 자활근로사업단의 시장진입 및 자활기업 전환가능성, 수익금 발생현황 등 사업추진 실적을 검토하여, 사업의 계속추진의 필요성이 없는 경우 해당 사업을 조기 종료하거나, 업종 전환 등 필요한 조치를할 수 있음