



의안번호	제166호
------	-------

- 논산시 연산백중놀이 전수관 관리 및 운영 -
민간위탁 동의안

제 출 자	논 산 시 장
제출연월일	2021. 10. 14.

- 논산시 연산백중놀이 전수관 관리 및 운영 -

민 간 위 탁 동 의 안

의 안 번 호	제166호
------------	-------

제출일 : 2021. 10. 14.

제출자 : 논산시장

제안설명자 : 문화체육과장

1. 제안이유

- 충청남도 제14호 무형문화재인 논산시 연산백중놀이 전수관 관리 및 운영 업무를 민간에 위탁하여 연산백중놀이 전수관을 연중 안정적이고 효율적인 운영을 위해 민간위탁 사무로 선정코자 함

2. 주요내용

○ 위탁업무(시설)

- ▶ 논산시 연산백중놀이 전수관 관리 및 운영

○ 위탁기간

- 1차: 2006. 08. 31. ~ 2011. 08. 30.(3년간)
- 2차: 2011. 08. 31. ~ 2016. 08. 31.(3년간)
- 3차: 2016. 08. 31. ~ 2018. 12. 31.(3년간)
- 4차: 2019. 01. 01. ~ 2021. 12. 31.(3년간)
- 향후 위탁기간 : 2022. 01. 01. ~ 2024. 12. 31.(3년간)

○ 소요비용 : 6,000천원

- 공공요금, 화재보험, 청소비, 일반수용비

○ 위탁근거

- 「논산시 연산백중놀이 전수관 설치 및 운영 조례」 제6조에 의함

3. 민간위탁 현황

○ 논산시 연산백중놀이 전수관 시설 현황

- 건 립 일 : 2006. 8. 31일
- 건 립 비 : 397백만원 (국비 165, 도비 82, 시비 150)
- 위 치 : 논산시 연산면 연산4길 10-4
- 규 모 : 부지 1,462㎡ / 건물 1동 2층 / 연면적 352.8㎡
 - 1 층 - 농악기 보관창고, 전시공간, 야외무대
 - 2 층 - 연습 및 체험실, 사무실, 화장실 및 샤워실

○ 위탁 기간

- 1차 2006. 8. 31. ~ 2011. 8. 30. (5년간)
- 2차 2011. 8. 31. ~ 2016. 8. 30. (5년간)
- 3차 2016. 8. 31. ~ 2018. 12. 31. (3년간)
- 4차 2019. 01. 01. ~ 2021. 12. 31. (3년간)

○ 위탁 기관: 연산백중놀이 보존회(회장 정태윤)

○ 위탁 금액: 年6,000천원

- 연도별 소요비용

(단위 : 천원)

연도 별	2019	2020	2021
年예산	6,000	6,000	6,000

○ 사업범위(전수관의 업무 및 기능 수탁자의 의무)

『논산시 연산백중놀이 전수관 설치 및 운영 조례』 제4조 및 제7조

- 연산백중놀이 예능의 전수교육
- 연산백중놀이의 예능 보존을 위한 연구 및 조사 활동
- 연산백중놀이의 홍보
- 연산백중놀이의 선양에 관한 사업 등

4. 민간위탁 적정성 검토

○ 다른방식으로의 수행 가능성

구 분	직 영(市)	위 탁
장 점	<ul style="list-style-type: none"> •안정적인 공공서비스 제공 •업무중단 요인 해소로 인한 안정적인 운영가능 	<ul style="list-style-type: none"> •전문적 지식과 기술로 운영 활성화
단 점	<ul style="list-style-type: none"> •정례적 인사에 따른 고급기술 및 전문인력 확보 곤란 •기준인건비에 따른 추가 소요인원 확보 곤란 	<ul style="list-style-type: none"> •이윤추구에 따른 공공성 및 수익성 관계 대립

- 논산시 연산백중놀이전수관 시설운영시 시에서 직영으로 운영을 할 수 있으나, 상기와 같은 장단점이 있어, “전문적 지식과 노하우 활용“ 사유로 민간위탁하는 것이 타당함

5. 민간위탁 운영 방안

- 위탁기간 : 2022. 01. 01. ~ 2024. 12. 31.(3년간)
- 위탁사무 : 논산시 연산백중놀이 전수관 운영 및 관리
- 위탁근거 : 「논산시 연산백중놀이 전수관 설치 및 운영 조례」
- 소요비용 : 6,000천원
- 공공요금, 화재보험, 청소비, 일반수용비
- 소요 비용 : 年 6,000천원

(단위 : 천원)

구 분			금 액	비 고
관 리 비	전	기	료	1,000
	통	신	비	400
	상	하	수 도 비	100
	화	재	보 험	1,800
	청	소	비	2,400
	일	반	운 영 비	300
계			6,000	

6. 실무부서 종합의견(효과, 경제성 등)

- 직영으로 운용할 경우 일반행정과 연계 및 종합적 업무 수행이 가능하고 공공성 확보가 용이하다는 장점이 있는 반면 기준인건비에 따른 추가 소요인원 확보가 곤란하고 정례적 인사이동으로 운영기술축적이 곤란한 단점이 있음.
- 반면에 민간위탁으로 운용할 경우 공공서비스의 사각지대 발생 가능성, 시의 책임 및 통제의 약화라는 단점이 있을 수 있으나 비용절감, 서비스의 양적·질적 개선, 인력운영의 유연성 확보, 민간의 전문성과 기술인력 활용 등 장점이 훨씬 많아 타 시·군에서도 모두 민간위탁하여 운용하고 있음.
- 위와 같이 직영과 민간위탁의 장·단점을 종합적으로 비교 분석한 결과 민간위탁하는 것이 타당하다고 사료됨.

2021. 10.

문화체육과장 유 정 태

참고자료

① 무형문화재 전수교육관 타 시·군 운영 현황

시군명	전 수 관 명	기능 구분	개관일	규모	운영	소유자
공주시	박동진판소리전수관	예능	1998.11 (전수관) 2009.3 (전시관)	지상1층 / 3동	민간	공주시
보령시	남포벼루전수교육관	기능	1993. 3	지상1층 / 3동	민간	민 간
논산시	연산백중놀이전수관	예능	2006. 8	지상2층 / 1동	민간	논산시
당진시	기지사줄다리기전수교육관	예능	1989.11	지상3층 / 1동	직영	당진시
	당진안섬풍어당굿전수관	예능	1997. 2	지상2층 / 1동	민간	민 간
금산군	금산물떼기농요전수관	예능	1996.10	지상1층 / 1동	민간	민 간
	금산농바우끄시기전수관	예능	2011.12	지상1층 / 1동		
부여군	내포제시조전수관	예능	2000.10	지상1층 / 1동	민간	부여군
	은산별신제전수관	예능	1990.12	지하1층, 지상1층 / 1동		
	용정리상여소리전수관	예능	2006. 8	지상2층 / 1동		
	세도두레풍장전수교육관	예능	2000. 1	지상1층 / 1동		
	내지리단잡기전수관	예능	2012.12	지상1층 / 1동		
서천군	한산모시짜기전수관	기능	1993. 8	지상1층 / 10동	직영	서천군
	한산소곡주및복합공간	기능	2008. 5	지상1층 / 1동		
	저산팔읍길쌈놀이전수관	예능	1998. 8	지상1층 / 1동		
홍성군	홍성결성농요전수관	예능	1997. 8	지상1층 / 1동	직영	홍성군

< 관계 법령 >

○ 지방자치법 제104조(사무의 위임 등)

- ① 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 보조기관, 소속 행정기관 또는 하부행정 기관에 위임할 수 있다.
- ② 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 관할 지방자치단체나 공공단체 또는 그 기관(사업소·출장소를 포함한다)에 위임하거나 위탁 할 수 있다.
- ③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.
- ④ 지방자치단체의 장이 위임받거나 위탁받은 사무의 일부를 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 다시 위임하거나 위탁하려면 미리 그 사무를 위임하거나 위탁한 기관의 장의 승인을 받아야 한다.

○ 논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례 제4조(민간위탁 사무의 기준 등)

- ① 법령이나 조례에 정한 시장의 소관 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.
 - 1. 단순 사실행위인 행정작용 사무
 - 2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
 - 3. 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무
 - 4. 그 밖에 시설운영 및 관리 등 단순행정 사무
- ② 시장은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무에 대하여 민간위탁을 하는 경우에는 그 필요성 및 타당성 등을 종합적으로 검토하여 제5조에 따른 민간위탁 운영평가위원회(이하“운영위원회”라 한다)의 심의를 받아야 한다.
- ③ 시장은 사무를 민간위탁 하고자 하는 경우 국가위임사무는 관계 장관의 승인을 받아야 하고, 충청남도 도지사(이하 “도지사”라 한다) 위임사무는 도지사의 승인을 받아야 하며, 자치사무는 논산시의회(이하 “의회”라 한다)의 동의를 받아야 한다.
- ④ 제1항에 따라 시장이 민간위탁 할 수 있는 사무는 별표와 같다.