



의안번호	제124호
------	-------

- 논산시 청소년 문화예술플랫폼 관리 및 운영 -  
**민간위탁 동의안**

제 출 자	논산시장
제출연월일	2022. 9. 14.

- 논산시 청소년 문화예술플랫폼 관리 및 운영 -

# 민 간 위 탁 동 의 안

의 안 번 호	제124호
------------	-------

제출일 : 2022. 9. 14.

제출자 : 논산시장

제안설명자 : 관광과장

## 1. 제안이유

- 시설의 효율적이고 체계적인 관리·운영을 위해 경험 및 역량을 갖춘 민간 전문기관(단체)에 위탁하여 다양한 엔터테인먼트 교육공간 운영 및 양질의 서비스 제공을 통한 공간 이용 활성화 및 문화관광 경쟁력 강화를 도모하고자 함.

## 2. 주요내용

### ○ 위탁시설(사무)

- ▶ 논산시 청소년 문화예술플랫폼 관리 및 운영

### ○ 위탁기간 : 2023. 07. 01. ~ 2026. 06. 30.(3년간)

### ○ 사업내용 : 논산 청소년 문화예술플랫폼 시설 관리 및 프로그램 운영

### ○ 소요인원 : 2명(팀장1명, 시설관리 1명)

### ○ 소요비용 : 연333,740천원(3년 평균 위탁운영보조금)

### ○ 위탁근거

- 「논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례」 제4조
- 「논산시 문화체험형 관광시설 관리 및 운영 조례」 제8조

### 3. 논산시 청소년 문화예술플랫폼 시설 현황

#### ○ 시설현황

(단위 : m<sup>2</sup>, 백만원)

구 분	시 설	면적	사업비	준 공	내 용
계		12,386	3,100		
논산 청소년 문화예술 플랫폼 (왕암초교)	본관동	656	1,500	2021. 7. 4.	- 다목적실, 편의공간, 카페
	교사동	720	900	2022. 9.(예정)	- 클래스룸
	운동장 등	11,010	700	2022. 12.(예정)	- 야외시설 등

#### ○ 프로그램 운영계획

- 문화플랫폼 공간 운영 : 다양한 엔터테인먼트 교육·실습이 가능한 학습공간 마련
- 보컬, 방송작가, PD(크리에이터), 웹툰, 연기 등 5개 분야의 전문멘토와 체계적인 맞춤형 프로그램 운영

프로그램(안)	수업내용
보컬	- 보컬, 랩, 작곡, 악기
방송작가	- 방송기획, 글쓰기
PD(크리에이터)	- 영상편집, 음향장비
연기	- 연기, 뮤지컬
드로잉	- 웹툰, 일러스트, 회화

## ○ 시설조감도



## 4. 민간위탁 적정성 검토

### ① 다른방식으로서의 수행 가능성

구 분	직 영(市)	위 탁
장 점	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 안정적인 공공서비스 제공</li> <li>• 업무중단 요인 해소로 인한 안정적인 운영가능</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 전문적 지식과 기술로 운영 활성화</li> <li>• 관제운영과 감독의 명확한 구분관리</li> </ul>
단 점	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 정례적 인사에 따른 고급기술 및 전문인력 확보 곤란</li> <li>• 기준인건비에 따른 추가 소요인원 확보 곤란</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 이윤추구에 따른 공공성 및 수익성 관계 대립</li> <li>• 업체 선정에 따른 위탁운영 품질저하 가능성</li> </ul>

○ 논산시 청소년 문화예술플랫폼 시설을 시에서 직접 운영할 경우 공공성과 안정적인 서비스 제공에는 용이하나 보컬, 연기, 크리에이터 등 전문적인 프로그램 운영을 위한 전문강사 관리의 어려움과 단발적인 교육프로그램 진행으로 체계적이고 지속성을 유지한 운영 관리 불가  
 ⇒ 시설 운영 활성화를 위해 전문성과 유연성이 높고 강사풀 확보 및 관리가 용이한 민간위탁기관에서의 시설 운영이 적합하다고 판단됨.

## ② 서비스 공급의 공공성 및 안정성

구분	직영(市)	위탁
장점	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 공공성 및 공익성 확보 가능</li> <li>• 시설물 유지관리 유리</li> <li>• 책임소재 명확</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 전문적 지식과 기술로 운영 활성화</li> <li>• 수탁자 노하우에 의한 시행착오 최소화(전문성)</li> </ul>
단점	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 전문성 부족(노하우, 전문성, 전문인력)</li> <li>• 공무원 순환보직에 따른 연속성 저하</li> <li>• 제도적, 재정적 제약을 서비스 불안정</li> <li>• 법, 규정 등 경직된 제도로 우수인력 확보 애로</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 이윤추구에 따른 공공성 및 수익성 관계 대립</li> <li>• 문제발생시 책임소재 명확화 필요</li> </ul>

- 논산시 청소년 문화예술플랫폼 시설 운영 및 관리사무의 민간위탁 운영 시 수탁기관에서 지나친 이윤추구로 공익성을 저해할 수는 있으나, 업무협약체결, 수탁자 책임성 확보, 지속적인 지도감독 강화 및 처리상황 감사 등을 통하여 서비스 공급의 공공성과 안정성 확보가 가능할 것으로 사료되어 민간위탁 하는 것이 타당하다고 사료됨.

## ③ 경제적 효율성

구분	직영(市)	위탁
장점	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 자금 조달 용이</li> <li>• 업무중단 요인 해소로 인한 안정적인 운영가능</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 예산 절감</li> <li>• 경제적 능률 및 효율 달성</li> </ul>
단점	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 조직과 인력의 증가</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 대체인력 미확보시 비용 상승 가능</li> <li>• 업체 선정에 따른 위탁운영 품질저하 가능성</li> </ul>

- 논산시 청소년 문화예술플랫폼 시설 운영 및 관리사무의 민간위탁 운영 시 조직과 인력의 증가 없이 인건비 등 예산절감을 통한 경제적인 효율성을 확보할 수 있을 것으로 사료됨.

#### ④ 민간의 전문기술 및 기술 활용 가능성

구 분	직 영(市)	위 탁
장 점	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 전문적 지식과 기술로 운영 활성화</li> <li>• 관제운영과 감독의 명확한 구분관리</li> </ul>
단 점	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 정례적 인사에 따른 고급기술 및 전문인력 확보 곤란</li> <li>• 기준인건비에 따른 추가 소요인원 확보 곤란</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 전문성이 부족한 수탁기관 선정시 운영관리 부실 우려</li> </ul>

- 논산시 청소년 문화예술플랫폼 시설 운영 및 관리사무의 민간위탁 운영 시 민간단체가 축적하고 있는 전문성을 유연하고 신속하게 민간에 제공하여 서비스의 효율을 높일 수 있을 것으로 사료됨.

#### ⑤ 성과측정의 용이성

구 분	직 영(市)	위 탁
장 점	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 일반행정과 연계하여 종합적 사업 수행 가능</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 결과중심적 성과관리</li> <li>• 관제운영과 감독의 명확한 구분관리</li> </ul>
단 점	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 직접적 통제와 정치적 고려</li> <li>• 관료주의적 조직운영</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 수탁기관의 과도한 성과 창출로 서비스 질 저하 가능성</li> </ul>

- 논산시 청소년 문화예술플랫폼 시설 운영 및 관리 사무의 민간위탁 운영 시 관리와 규제의 구분이 명확하여 결과에 대한 성과관리가 용이할 것으로 사료됨.

## ⑥ 관리 및 운영의 투명성

구 분	직 영(市)	위 탁
장 점	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 직접적 통제 용이</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 전문적 지식과 기술로 운영 활성화</li> <li>• 관제운영과 감독의 명확한 구분관리</li> </ul>
단 점	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 책임 경영 의식의 결여</li> <li>• 조직의 경직성과 시설운영의 탄력성 저하</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 시의 책임 및 통제의 약화</li> </ul>

- 논산시 청소년 문화예술플랫폼 시설 운영 및 관리 사무의 민간위탁 운영 시 지속적이고 체계적인 통제가 이루어지기 때문에 관리 및 운영의 투명성 확보에 이상이 없을 것으로 사료됨.

## ⑦ 민간의 서비스공급 시장여건 등

구 분	직 영(市)	위 탁
장 점	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 행정업무량 절감 및 민간 전문성 도입</li> <li>• 전국 지자체 사무의 민간위탁 예산액 및 사업수 증가 추세</li> <li>• 문화 및 관광분야의 민간위탁 비율 증가 추세</li> </ul>
단 점	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 다양한 전문인력 확보 곤란</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 수탁기관의 역량에 따라 서비스의 질 차이 발생</li> </ul>

- 논산시 청소년 문화예술플랫폼 시설 운영 및 관리 사무의 민간위탁 운영 시 수탁기관의 전문성 및 노하우 활용과 시장성 개념 도입을 통한 경영쇄신 노력으로 양질의 서비스 공급이 가능할 것으로 사료됨.

## ⑧ 민간위탁 적정성 검토 종합의견

- 종합적으로 검토해 볼 때 논산 청소년 문화예술플랫폼 시설 운영 및 관리사무의 민간위탁 운영시 경제적 효율성 확보, 민간의 축적된 전문성 활용, 관리와 운영의 투명성, 성과측정 용이, 민간의 서비스 공급 시장 여건 확대에 행정의 취약한 부분인 경직성과 전문성 부족 등을 해소할 수 있으며 공익의 증진과 공공성 확대에 기여하는 부분이 크다고 사료됨.

## 5. 민간위탁 운영 방안

- 위탁기간 : 2023. 07. 01. ~ 2026. 06. 30.(3년간)
- 위탁사무 : 논산시 청소년 문화예술플랫폼 관리 및 운영
- 소요인원 : 2명(팀장1명, 시설관리 1명)
- 소요비용 : 연333,740천원(3년 평균 위탁운영보조금)

(단위 : 천원)

구 분	1년차	2년차	3년차	평균값	비 고
지 출	601,332	604,024	606,753	303,400 (천단위 이하 절사)	
수 입	257,685	300,632	343,580		
총원가	-343,640	-303,390	-263,170		

\* 303,400(평균값)×10%(부가가치세) = 30,340천원

▶ 평균 위탁운영 보조금 : 333,740,000원(천단위이하절사)

### ○ 위탁근거

- 「지방자치법」 제117조
- 「논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례」 제4조
- 「논산시 문화체험형 관광시설 관리 및 운영 조례」 제8조



## ○ 논산시 청소년 문화예술플랫폼 운영비 산출

(단위: 원, %)

구 분 비 목			1년차	2년차	3년차	비고
지  출  원  가	인 건 비	기본급	78,304,776			물가상승률 반영 (1.4%)
		제수당	16,784,952			
		상여금	26,101,584			
		퇴직급여충당금	10,099,272			
		소 계(A)	131,290,584	133,128,652	134,992,453	
	경 상 경 비	수리수선비	5,514,920	5,592,129	5,670,419	
		복리후생비	18,714,640	18,976,645	19,242,318	
		소모품비	2,625,812	2,662,573	2,699,849	
		소 계(B)	26,855,372	27,231,347	27,612,586	
	공 과 금	전력비	4,271,221	4,331,018	4,391,652	
		가스수도비	2,712,834	2,750,814	2,789,325	
		보험료	1,338,021	1,356,753	1,375,748	
		소 계(C)	8,322,076	8,438,585	8,556,725	
일반관리비(D) [(A+B+C) × (5)%]			8,323,402	8,439,929	8,558,088	
이윤(E) [(A+B+C+D) × (10)%]			17,479,143	17,723,851	17,971,985	
프로그램 운영(F)			289,710,000	289,710,000	289,710,000	
캠프 비용(G)			119,352,000	119,352,000	119,352,000	
총 지 출(H=A+B+C+D+E+F+G)			601,332,577	604,024,364	606,753,837	
수 입 원 가	이용료 및 기타수입		257,685,000	300,632,500	343,580,000	
	총 수 입(I)		257,685,000	300,632,500	343,580,000	
총 원 가(I-H)			-343,640,000	-303,390,000	-263,170,000	(천원이하 절사)

※ ‘문화체험형 관광시설 위탁운영비 원가산정 용역’ 결과를 반영하여 산정

## 6. 실무부서 종합의견

- 직영으로 운용할 경우 일반행정과 연계 및 종합적 업무 수행이 가능하고 공공성 확보가 용이하다는 장점이 있는 반면 기준인건비에 따른 추가 소요인원 확보가 곤란하고 정례적 인사이동으로 운영 기술축적이 곤란한 단점이 있음.
- 반면에 민간위탁으로 운용할 경우 공공서비스의 사각지대 발생 가능성, 시의 책임 및 통제의 약화라는 단점이 있으나 비용절감, 서비스의 양적·질적 개선, 인력운영의 유연성 확보, 민간의 전문성과 기술인력 활용 등 장점이 훨씬 많아 타 시·군에서도 모두 민간 위탁하여 운용하고 있음.
- 위와 같이 직영과 민간위탁의 장·단점을 종합적으로 비교 분석한 결과 민간위탁하는 것이 타당하다고 사료됨.

2022. 9. 14.

소 관 부 서		성 명
입 안 자	관 광 과 장	김 영 민
	관 광 개 발 팀 장	유 현 숙
	담 당 자	김 문 회 (746-5744)

## 관련 법령 발췌

### ○ 「지방자치법」 제117조(사무의 위임 등)

- ① 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 보조기관, 소속 행정기관 또는 하부행정 기관에 위임할 수 있다.
- ② 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 관할 지방자치단체나 공공단체 또는 그 기관(사업소·출장소를 포함한다)에 위임하거나 위탁할 수 있다.
- ③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.
- ④ 지방자치단체의 장이 위임받거나 위탁받은 사무의 일부를 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 다시 위임하거나 위탁하려면 미리 그 사무를 위임하거나 위탁한 기관의 장의 승인을 받아야 한다.

### ○ 「논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례」 제4조(민간위탁 사무의 기준 등)

- ① 법령이나 조례에 정한 시장의 소관 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.
  - 1. 단순 사실행위인 행정작용 사무
  - 2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
  - 3. 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무
  - 4. 그 밖에 시설운영 및 관리 등 단순행정 사무
- ② 시장은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무에 대하여 민간위탁을 하는 경우에는 그 필요성 및 타당성 등을 종합적으로 검토하여 제5조에 따른 민간위탁 운영평가위원회(이하“운영위원회”라 한다)의 심의를 받아야 한다.
- ③ 시장은 사무를 민간위탁 하고자 하는 경우 국가위임사무는 관계 장관의 승인을 받아야 하고, 충청남도 도지사(이하 “도지사”라 한다) 위임사무는 도지사의 승인을 받아야 하며, 자치사무는 논산시의회(이하 “의회”라 한다)의 동의를 받아야 한다.
- ④ 제1항에 따라 시장이 민간위탁 할 수 있는 사무는 별표와 같다.

## ○ 「논산시 문화체험형 관광시설 관리 및 운영 조례」

제8조(시설 관리·운영의 위탁) ① 시장은 체험시설의 효율적인 관리운영을 위하여 시설의 전부 또는 일부를 논산시가 출연한 기관 또는 법인·단체 및 개인에게 위탁하여 운영하게 할 수 있다. 이 경우 위탁기간 및 운영에 관한 사항은 별도의 협약에 따른다.

② 제1항에 따라 위탁하는 경우 위탁절차 및 방법 등에 관한 사항은 「논산시 공유재산 관리 조례」, 「행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정」, 「논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례」에 따른다.