



의안번호

제130호

- 논산시 분뇨 및 가축분뇨 공공처리시설 관리·운영 -  
**민간위탁 동의안**

제 출 자	논산시장
제출연월일	2022. 9. 14.

# - 논산시 분뇨 및 가축분뇨 공공처리시설 관리·운영 -

## 민 간 위 탁 동 의 안

의 안 번 호	제130호
------------	-------

제출일 : 2022. 9. 14.

제출자 : 논산시장

제안설명자 : 환경과장

### 1. 제안이유

- 분뇨 및 가축분뇨 공공처리시설 관리·운영의 효율성을 기하기 위하여 민간의 전문기술 및 인력 도입을 통하여 질적·양적 서비스의 확대 및 효율적, 안정적 운영을 위해 민간위탁 하고자 함

### 2. 주요내용

#### ○ 위탁시설

구 분	가축분뇨처리시설	분뇨처리시설	비고
위 치	연무읍 동안로388	성동면 개척2길 43	
처리용량	250톤/일	120톤/일	
처리방식	액상부식공법	액상부식공법	
일평균 처리량	247톤/일	54톤/일	2021 년 기준
가동률	98.8%	45%	
시설규모	- 부지면적 : 17,305㎡ - 건축면적 : 2,409.59㎡ ▶ 관리동(2층) : 1,104.9 ▶ 처리동(3개소) : 1,163.99 ▶ 기타(2개소) : 221.7	- 부지면적 : 10,597㎡ - 건축면적 : 2,385.1㎡ ▶ 관리동(2층) : 147.65 ▶ 처리동(6개소) : 2,237.45	

○ 위탁사무

- ▶ 분뇨 및 가축분뇨공공처리시설 반입폐수(분뇨, 축산폐수) 처리 방류
- ▶ 분뇨 및 가축분뇨공공처리시설 시설물 유지관리

○ 위탁기간

- 현재 : 2020. 03. 01. ~ 2022. 12. 31.(2년 10개월)
- 향후 : 2023. 01. 01. ~ 2025. 12. 31.

○ 사업범위 : 분뇨 및 가축분뇨공공처리시설

○ 사업내용 : 분뇨 및 가축분뇨공공처리시설 운영 및 관리

○ 장비 및 인원(원가산정 용역 결과)

- 인원 : 15명(소장 1, 운영요원 14)

○ 위탁근거

- 「논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례」 제6조

### 3. 민간위탁 추진현황

☐ 위탁기간 : 2020. 03. 01. ~ 2022. 12. 31.

☐ 위탁기관 : (주)파이닉스알앤디, 서진산업(주)

☐ 위탁금액 : 연간2,544,431천원

☐ 업무범위

○ 분뇨 및 가축분뇨공공처리시설 반입폐수(분뇨, 축산폐수) 처리 방류

○ 분뇨 및 가축분뇨공공처리시설 시설물 유지관리

☐ 예산집행 현황

○ 예산현황

구 분	예 산 액 (천원)			비고
	합 계	고정비	변동비	
2020년	2,120,359	1,242,673	877,686	
2021년	2,544,431	1,491,208	1,053,223	
2022년	2,654,691	1,601,468	1,053,223	

○ 예산집행실적

<2020년도>

(단위 : 원)

구 분		예산금액	정산지출금액	증감	비고
노무비	직접노무비	579,018,110	578,708,783		
	간접노무비	51,066,430	51,066,430		
	소계	630,084,540	629,775,213	감)309,327	
경비	보 험 료	61,237,000	48,530,775	감)12,706,225	
	복리후생비	25,486,620	26,874,195	증)1,387,575	
	약 품 비	158,321,860	155,143,636	감)3,178,224	
	연 료 비	23,057,630	28,371,562	증)5,313,932	
	슬러지처리비	281,140,930	281,158,000	증)17,070	
	협잡물처리비	12,318,750	10,242,300	감)2,076,450	
	수선유지비	15,686,130	30,208,014	증)14,521,884	
	측정 및 검사수수료	34,852,370	21,910,943	감)12,941,427	
	기타경비	41,020,850	54,746,069	증)13,725,219	
	소계	653,122,140	657,185,494	증)4,063,354	
순원가(노무비+경비)		1,283,206,680	1,286,960,707	증)3,754,027	
일반관리비(9%)		115,488,590	115,488,590	-	
이윤(10%)		139,869,520	139,869,520	-	
총 원 가		1,538,564,790	1,542,318,817	증)3,754,027	
손해배상보험료		20,340,710	20,345,000	증)4,290	
부가가치세		155,890,540	155,890,540	-	
소 계		1,714,796,040	1,718,554,357	증)3,758,317	
전 력 비		405,563,900	401,808,550	감)3,755,350	
합 계		2,120,359,940	2,120,362,907		

- 2020년 예산집행실적은 총2,120,359천원의 위탁비용에서 정산비용인 약품비, 협잡물 처리비, 전력비를 절감하여 집행잔액 9,535천원 반납

## <2021년도>

(단위 : 원)

구 분		예산금액	정산지출금액	증감	비고
노무비	직접노무비	694,821,730	698,947,363		
	간접노무비	61,279,710	61,279,710		
	소계	756,101,440	760,277,703	증)4,176,263	
경비	보 험 료	73,484,400	64,201,830	감)9,282,570	
	복리후생비	30,583,940	40,650,500	증)10,066,560	
	약 품 비	189,986,240	189,962,615	감)23,625	
	연 료 비	27,669,150	31,693,705	증)4,024,555	
	슬러지처리비	337,369,120	333,404,400	감)3,964,720	
	협잡물처리비	14,782,510	12,142,270	감)2,640,240	
	수선유지비	18,823,350	39,332,497	증)20,509,147	
	측정 및 검사수수료	41,822,840	22,721,551	감)19,101,289	
	기타경비	49,225,000	56,860,961	증)7,635,961	
	소계	783,746,550	790,970,329	증)7,223,779	
순원가(노무비+경비)		1,539,847,990	1,551,248,032	증)11,400,042	
일반관리비(9%)		138,586,310	138,586,310	-	
이윤(10%)		167,843,420	167,843,420	-	
총 원 가		1,846,277,720	1,857,677,762	증)11,400,042	
손해배상보험료		24,408,860	24,408,000	감)860	
부가가치세		187,068,660	187,068,660	-	
소 계		2,057,755,240	2,069,154,422	증)11,399,182	
전 력 비		486,676,690	450,405,510	감)36,271,180	
합 계		2,544,431,930	2,519,559,932		

- 2021년 예산집행실적은 총2,544,431천원의 위탁비용에서 정산비용인 약품비, 슬러지처리비, 협잡물처리비, 전력비를 절감 및 민간위탁금 이자수익을 계상하여 43,872천원 반납하였음.

<2022년 6월>

(단위 : 원)

구 분		예산금액	정산지출금액	비고
노무비	직접노무비	753,047,790	321,811,673	
	간접노무비	66,414,949	33,207,474	
	소계	819,462,739	355,019,147	
경비	보 험 료	79,642,392	36,107,490	
	복리후생비	33,146,874	21,829,046	
	약 품 비	189,986,240	60,213,091	
	연 료 비	29,987,824	16,031,115	
	슬러지처리비	337,369,120	163,218,720	
	협잡물처리비	14,782,510	2,899,010	
	수선유지비	20,400,746	34,203,629	
	측정 및 검사수수료	45,327,593	4,310,333	
	기타경비	53,350,055	35,432,961	
	소계	803,993,354	374,245,395	
순원가(노무비+경비)		1,623,456,093	729,264,542	
일반관리비(9%)		146,111,038	65,633,809	
이윤(10%)		176,946,953	79,489,835	
총 원 가		1,946,514,084	874,388,186	
손해배상보험료		24,408,860	24,408,000	
부가가치세		197,092,296	87,438,819	
소 계		2,168,015,240	896,235,005	
전 력 비		486,676,690	212,343,370	
합 계		2,654,691,930	1,108,578,375	

- 2022년도는 6월 기준으로 총 1,108,578천원을 집행하였음

## 4. 민간위탁 운영성과평가

### □ 분뇨 및 가축분뇨공공처리시설 관리대행 성과평가

#### 1) 평가목적

- 논산시 분뇨 및 가축분뇨공공처리시설 관리운영 업무 민간위탁에 대한 성과평가를 실시하여 운영의 적정성 및 최적화 방안을 모색하고 안정적인 관리체계 구축

#### 2) 평가기간 : 2020년, 2021년 운영실적

#### 3) 평가내용

- 공공하수도 관리대행업자 선정 및 대행성과 평가

(환경부고시 제2018-160호) 규정 적용

※ 대행업체(3항목), 처리시설(10항목), 서비스질(4항목)

※ 관련 규정에는 전체 17개 항목으로 구성되어 있으나, 우리시에 해당되지 않는 평가지표 2개를 제외한 15개 항목에 대하여 평가 실시

#### 4) 평가근거

##### ▶ 분뇨처리시설

- 하수도법 시행령 제15조의4(성과평가)
- 논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례 제19조(운영성과평가)

##### ▶ 가축분뇨처리시설

- 논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례 제19조(운영성과평가)

※ 분뇨처리시설과 유사시설로 하수도법 평가기준에 의거 평가 실시

## 5) 평가점수

구분	시설	운영사 자체평가	최종평가 결과	비고
2020년	분뇨처리시설	81.67	81.67	
	가축분뇨처리시설	82.78	82.78	
2021년	분뇨처리시설	100	100	
	가축분뇨처리시설	98.89	98.89	

### □ 민간위탁 운영성과평가 종합의견

- 2년간 민간위탁 운영 결과를 살펴본바, 예산 절감을 통해 효율적으로 위탁 비용을 집행하였으며,
- 분뇨 및 가축분뇨공공처리시설 전반에 대하여 전문적 지식과 운영 노하우를 통해 민원 발생이 없었고, 성과평가 결과도 탁월하게 향상되었기에 적절하게 시설물 등의 운영 및 관리가 이루어졌음.

## 5. 민간위탁 운영 방안

- 현재 민간위탁기간 : 2020. 3. 1. ~ 2022. 12. 31.(2년 10개월)  
→ 향후 민간위탁기간 : 2023. 1. 1. ~ 2025. 12. 31(3년간)
- 사업범위 : 분뇨 및 가축분뇨공공처리시설
- 사업내용 : 분뇨 및 가축분뇨공공처리시설 운영 및 관리
- 장비 및 인원(원가산정용역 결과)
  - 인원 : 15명(소장 1, 운영요원 14)
- 위탁근거  
「논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례」 제6조제2호



○ 소요비용 : 2,969,396천원/년(원가산정용역 예상금액)

(단위 : 원)

구 분			가축분뇨공공처리시설	분뇨처리시설	합계
원가항목	노무비	직접노무비	531,309,360	261,093,240	792,402,600
		간접노무비	70,013,040		70,013,040
		소계	601,322,400	261,093,240	862,415,640
	경비	보 험 료	58,469,680	25,387,420	83,857,100
		복리후생비	22,372,000	11,186,000	33,558,000
		약 품 비	232,467,280	23,739,830	256,207,110
		연 료 비	38,057,950	2,998,100	41,056,050
		슬러지처리비	348,750,000	49,982,400	398,732,400
		협잡물처리비		11,901,600	11,901,600
		수선유지비	42,907,320	8,270,100	51,177,420
		측정 및 검사수수료	21,734,960	10,986,900	32,721,860
		기타경비	37,858,030	16,437,890	54,295,920
	소계	802,617,220	160,890,240	963,507,460	
순원가(노무비+경비)			1,403,939,620	421,983,480	1,825,923,100
일반관리비(9%)			126,354,560	37,978,510	164,333,070
이윤(10%)			153,029,410	45,996,190	199,025,600
총 원 가			1,683,323,590	505,958,180	2,189,281,770
손해배상보험료			22,473,000	6,954,000	29,427,000
부가가치세			170,579,660	51,291,220	221,870,880
소 계			1,876,376,250	564,203,400	2,440,579,650
전 력 비			439,412,510	89,403,890	528,816,400
총 위탁사업비			2,315,788,760	653,607,290	2,969,396,050

## 6. 실무부서 종합의견(효과, 경제성 등)

- 분뇨 및 가축분뇨공공처리시설을 민간 운영체제로 운영한 결과, 수질 관리 및 시설물 관리가 효율적으로 운영됨에 따라 민간위탁(재위탁) 지속 추진하고자 하며,
- 공공하수도시설 관리업무 대행지침을 적용받는 분뇨처리시설과 이와 유사한 시설인 가축분뇨공공처리시설의 2020, 2021년 성과평가 결과 모두 70점 이상으로 탁월한 운영관리로 평가되었기에 현 운영업체와 재계약하여 민간위탁을 지속함이 타당하다고 사료됨.

2022. 9. 14.

소 관 부 서		성 명
입 안 자	환 경 과 장	이 철 희
	환경 자원팀장	김 상 수
	담 당 자	이 수 정 (746-5542)

## □ 참고

### ※ 충남 자치단체 현황

시군별	시설별 운영방식		비고
	분뇨	가축분뇨	
천안시	직영	민간위탁	
공주시	민간위탁	민간위탁	시설관리공단
보령시	직영	직영	
아산시	민간위탁	민간위탁	
서산시	-	-	
논산시	민간위탁	민간위탁	
계룡시	민간위탁	-	
당진시	민간위탁	민간위탁	
금산군	민간위탁	민간위탁	
부여군	민간위탁	-	
서천군	민간위탁	-	
청양군	민간위탁	-	
홍성군	민간위탁	민간위탁	
예산군	민간위탁	민간위탁	
태안군	직영	-	
계	15개 시군 중 직영 2, 시설없음 1, 민간위탁 12	15개 시군 중 직영1, 시설없음 6, 민간위탁 8	

※ 운영 형태 비교

구 분	직 영	위 탁	비고
관리인원	<p>*행정업무를 병행하는 업무 형태로 단순 시설물 운영 보다는 많은 인원이 필요함</p> <p>*순환보직에 따른 전문성부족으로 상대적으로 많은 인원이 필요함.</p>	<p>*시설물 운영에 집중된 인력 배치로 정예화된 소수의 인원으로 운영 가능</p>	
유지 관리비	<p>*많은 관리인원 및 기술력 부족으로 과다한 유지관리비 소요</p>	<p>*전문화된 기술력을 바탕으로 상대적으로 적은 관리비 시설 유지관리가 가능함.</p>	
작업방법	<p>*8시간 운전을 기본으로 한 작업방법 선택으로 효율성 저하</p>	<p>*최적의 운전방법을 선택하기 위한 다교대 작업방식 선택이 가능</p>	
작업범위	<p>*관련 규정에 따른 시설물 운영으로 투명성 확보</p>	<p>*시설운전을 물론 기술개발을 위한 다 작업 추진 가능</p> <p>*민간사업자의 과도한 이윤 추구시 서비스 질적 저하 우려</p>	
충남사례	<p>*분뇨처리시설 : 15개시군 중 직영 2, 시설없음 1, 민간위탁 12</p> <p>*가축분뇨처리시설 : 15개시군 중 직영 1, 시설없음 6, 민간위탁 8</p>		

## < 관계 법령 >

### ○ 「지방자치법」 제117조(사무의 위임 등)

- ① 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 보조기관, 소속 행정기관 또는 하부행정 기관에 위임할 수 있다.
- ② 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 관할 지방자치단체나 공공단체 또는 그 기관(사업소·출장소를 포함한다)에 위임하거나 위탁 할 수 있다.
- ③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.
- ④ 지방자치단체의 장이 위임받거나 위탁받은 사무의 일부를 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 다시 위임하거나 위탁하려면 미리 그 사무를 위임하거나 위탁한 기관의 장의 승인을 받아야 한다.

### ○ 「논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례」 제4조(민간위탁 사무의 기준 등)

- ① 법령이나 조례에 등에서 정한 시장의 소관 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.
  - 1. 단순 사실행위인 행정작용 사무
  - 2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
  - 3. 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무
  - 4. 그 밖에 시설운영 및 관리 등 단순행정 사무
- ② 시장은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무에 대하여 민간위탁을 하는 경우에는 그 필요성 및 타당성 등을 종합적으로 검토하여 제5조에 따른 민간위탁 운영평가위원회(이하“운영위원회”라 한다)의 심의를 받아야 한다.
- ③ 시장은 사무를 민간위탁 하고자 하는 경우 국가위임사무는 관계 장관의 승인을 받아야 하고, 충청남도 도지사(이하 “도지사”라 한다) 위임사무는 도지사의 승인을 받아야 하며, 자치사무는 논산시의회(이하 “의회”라 한다)의 동의를 받아야 한다.