



의안번호	제131호
------	-------

- 논산시 슬레이트철거지원 및 취약계층 지붕개량사업 -  
**민간위탁 동의안**

제 출 자	논산시장
제출연월일	2022. 9. 14.

- 논산시 슬레이트철거지원 및 취약계층 지붕개량사업 -

# 민 간 위 탁 동 의 안

의 안 번 호	제131호
------------	-------

제출일 : 2022. 9. 14.

제출자 : 논산시장

제안설명자 : 도시정책과장

## 1. 제안이유

- 논산시 슬레이트철거지원 및 취약계층 지붕개량사업 업무를 민간에 위탁하여 시민생활과 밀접한 청소업무의 능률성, 적시성 등을 확보하고 연중 안정적이고 효율적인 운영하고자 함

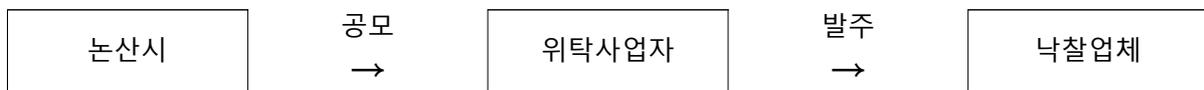
## 2. 주요내용

- 위탁사무
  - ▶ 논산시 슬레이트철거지원 및 취약계층 지붕개량사업
- 위탁기간
  - 현재 : 2020. 01. 01. ~ 2022. 12. 31.(3년간)
  - 향후 : 2023. 01. 01. ~ 2025. 12. 31.
- 사업범위 : 슬레이트 해체.처리 및 취약계층 지붕개량
- 사업내용 : 슬레이트 해체.처리 278동, 지붕개량 10동
- 소요비용 : 슬레이트 관련사업 사업비의 8%(위탁수수료)
- 위탁근거
  - 「논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례」 제4조(민간위탁사무의 기준 등)
  - 슬레이트 처리 지원 국고보조사업 업무처리지침(2022, 환경부)

### 3. 민간위탁 추진현황

- 위탁기간 : 2020. 01. 01. ~ 2022. 12. 31.
- 위탁기관 : 사단법인한국석면안전협회
- 위탁금액 : 슬레이트처리 관련사업 사업비의 8%
- 업무범위
  - 슬레이트 해체. 처리 278동(2022년도 사업량)
  - 지붕개량 10동(2022년도 사업량)

사업수행 방식



- 사무 및 관리 감독 업무의 위탁이며 실공사 진행자가 아님
- 위탁기관들은 영리업체가 아닌 비영리단체
- 수수료 및 정산 검증비 이외의 금액은 위탁사업자가 취득하지 않음

예산집행 현황

○ 예산현황

구 분	예 산 액 (천원)			비고
	합 계	국비	지방비	
2019년	917,840	383,300	534,540	
2020년	1,502,860	601,430	901,430	
2021년	1,643,891	648,840	995,051	

○ 예산집행 실적

- 2019년 예산집행실적은 총 790,103천원의 사업비로 369동의 슬레이트 해체, 처리하였음. (단위: 원)

2019년				
구 분	준공정산금액	비 고		
순공사업가	재료비	①직접재료비	94,672,976	
		②간접재료비	-	
		③작업설(△)	-	
		소계	94,672,976	
	노무비	①직접노무비	281,979,659	
		②간접노무비	-	
		소계	281,979,659	
	경비	①기계경비	6,831,301	
		②산재보험료	10,574,233	
		③산업안전보건관리비	2,958,000	
		④고용보험료	2,453,217	
		⑤건강보험료	316,830	
		⑥연금보험료	356,400	
		⑦퇴직공제부금비	-	
		⑧노인장기요양보험료	26,940	
		⑨기타경비	529,544	
		소계	24,046,464	
	합계		400,699,093	
	2.일반관리비		24,041,945	
	3.이 운		31,495,094	
4.폐기물처리비		262,039,323		
5.총 원 가		718,275,455		
6.부가가치세		71,827,545		
7.도급공사비		790,103,000		

- 2020년 예산집행실적은 총 1,235,150천원의 사업비로 476동의 슬레이트 해체, 처리하였음. (단위: 원)

2020년				
구 분		준공정산금액	비 고	
소공사업가	재료비	①직접재료비	191,882,197	
		②간접재료비	-	
		③작업설(△)	-	
		소계	191,882,197	
	노무비	①직접노무비	464,887,695	
		②간접노무비	1,457,346	
		소계	466,345,041	
	경비	①기계경비	2,455,624	
		②산재보험료	16,462,787	
		③산업안전보건관리비	7,048,186	
		④고용보험료	4,057,192	
		⑤건강보험료	3,544,509	
		⑥연금보험료	5,846,309	
		⑦퇴직공제부금비	-	
		⑧노인장기요양보험료	368,719	
		⑨기타경비	3,457,021	
		소계	43,240,347	
		합계	701,467,579	
	2.일반관리비		43,970,791	
	3.이 윤		47,141,638	
4.폐기물처리비		330,283,629		
5.총 원 가		1,122,863,637		
6.부가가치세		112,286,362		
7.도급공사비		1,235,150,000		

- 2021년 예산집행실적은 총 1,257,272천원의 사업비로 431동의 슬레이트 해체, 처리하였음. (단위: 원)

2021년				
구 분		준공정산금액	비 고	
순공 사 원 가	재료비	①직접재료비	140,006,088	
		②간접재료비	-	
		③작업설(△)	-	
		소계	140,006,088	
	노무비	①직접노무비	547,865,489	
		②간접노무비	881,523	
		소계	548,747,012	
	경비	①기계경비	1,901,495	
		②산재보험료	20,011,807	
		③산업안전보건관리비	8,673,090	
		④고용보험료	5,087,945	
		⑤건강보험료	-	
		⑥연금보험료	-	
		⑦퇴직공제부금비	1,462,500	
		⑧노인장기요양보험료	-	
		⑨기타경비	2,736,190	
		소계	39,873,027	
		합계	728,626,127	
	2.일반관리비		43,717,570	
	3.이 운		48,694,910	
4.폐기물처리비		321,935,940		
5.총 원 가		1,142,974,547		
6.부가가치세		114,297,453		
7.도급공사비		1,257,272,000		

## 4. 민간위탁 운영성과평가

### ① 서비스 안정성 성과 평가

- 수탁기관의 숙련도와 전문성에 의한 시행착오 최소화
- 탄력적 인력운용 및 풍부한 경험에 의한 업무수행으로 예산 및 경비 절감
- 숙련도와 전문성을 바탕으로 주민들에 대한 질 좋은 서비스 제공
- 수탁업무 전담직원 배치로 안정적 서비스 제공
- 현장의 다양성에 대한 대처능력 좋음

### ② 경제성 성과 평가

- 예산절감 효과
- 경제적 능률 및 효율 달성
- 예산절감액으로 주민에 대한 추가 서비스 제공

### ③ 전문성 활용 성과 평가

- 수탁기관의 전문지식 및 기술인력 활용가능
- 전문적 지식과 기술을 바탕으로 슬레이트 처리 관련사업의 결과에 대한 성과측정 및 성과관리가 용이
- 관리감독자의 철저한 성과 중심적 관리 용이

### ④ 관리운영 성과 평가

- 관리자와 규제자 동일로 인한 감독기능 저하 방지
- 국고보조금관리법에 의한 시스템 사용으로 투명성 확보

### ⑤ 민간위탁 운영성과평가 종합의견

- 슬레이트 철거지원 및 취약계층 지붕개량 사업의 민간위탁 운영 시 경제적 효율성을 확보할 수 있고, 민간에 축적된 전문성을 활용할 수 있으며, 관리와 운영의 투명성 및 성과측정이 용이하고 공익의 증진과 공공성 확대에 기여하는 부분이 큼

## 5. 민간위탁 운영 방안

- 현재 민간위탁기간 : 2020. 1. 1. ~ 2022. 12. 31.(3년간)  
→ 향후 민간위탁기간 : 2023. 1. 1. ~ 2025. 12. 31(3년간)
- 사업범위 : 슬레이트 해체.처리 및 지붕개량
- 사업내용 : 슬레이트 해체.처리 278동 및 지붕개량 10동(1,038백만원)
- 위탁근거
  - 논산시 사무의 민간위탁 및 관리조례 제4조(민간위탁사무의 기준 등)
  - 슬레이트 처리 지원 국고보조사업 업무처리지침(2022, 환경부)
- 소요비용 : 매년 슬레이트 관련사업 사업비의 8%(위탁수수료)

## 6. 실무부서 종합의견

- 민간위탁으로 추진함으로써 서비스의 양적 및 질적 개선, 인력 운용의 유연성 확보, 민간의 전문성과 기술인력 활용 등 민간위탁 하여 사업 추진함에 타당하다고 사료됨.

2022. 9. 14.

소 관 부 서		성 명
입 안 자	도시정책과장	허 동 한
	공동주택팀장	이 현 규
	담 당 자	이 상 진 (746-6233)

## □ 참고

### 슬레이트처리 관련사업 타 시·군 운용 현황(2022년)

시군명	주택	지붕개량	비주택	사업비	민간위탁 여부
				소계(천원)	
천안시	110	0	11	446,600	-
공주시	129	4	14	547,264	-
보령시	157	4	12	635,024	위탁
아산시	180	10	56	979,960	-
서산시	110	0	14	462,800	-
계룡시	12	1	8	89,836	-
당진시	150	20	21	729,320	-
금산군	230	4	14	902,784	-
부여군	225	22	21	1,002,112	-
서천군	190	34	42	1,045,064	위탁
청양군	130	5	13	549,780	위탁
홍성군	130	40	35	822,440	-
예산군	148	20	31	776,280	-
태안군	130	16	41	749,336	-
세종 특별자치시	302	17	22	1,256,572	위탁

시군명	주택	지붕개량	비주택	사업비	민간위탁 여부
				소계(천원)	
청주시	300	10	42	1,326,760	위탁
충주시	295	30	22	1,289,080	위탁
제천시	215	10	27	946,560	위탁
보은군	271	45	15	1,232,740	-
옥천군	180	5	12	720,380	-
영동군	280	20	36	1,267,920	위탁
증평군	89	3	7	364,268	위탁
진천군	150	10	17	663,760	위탁
괴산군	278	20	17	1,158,280	위탁
음성군	200	15	52	1,050,740	위탁
단양군	105	10	9	462,160	위탁

## < 관계 법령 >

### ○ 「지방자치법」 제117조(사무의 위임 등)

제117조(사무의 위임 등) ① 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 보조기관, 소속 행정기관 또는 하부행정기관에 위임할 수 있다.

② 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 관할 지방자치단체나 공공단체 또는 그 기관(사업소·출장소를 포함한다)에 위임하거나 위탁할 수 있다.

③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.

④ 지방자치단체의 장이 위임받거나 위탁받은 사무의 일부를 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 다시 위임하거나 위탁하려면 미리 그 사무를 위임하거나 위탁한 기관의 장의 승인을 받아야 한다.

### ○ 슬레이트철거 및 지붕개량 지원국고보조사업 업무처리지침(2022년)

「석면안전관리법 시행령」 제37조에 따라 지방자치단체장이 슬레이트 해체 등을 직접 추진하되, 필요한 경우 자율적으로 위탁사업자\*와 계약 체결 여부를 결정

\* 공공기관, 지방공사·공단, 주무관청의 허가 등을 받아 설립된 법인 등

「지방계약법」 시행령 제6조에서 정하는 전문기관 중에서 선정