



의안번호

제132호

- 논산시 가로(보안)등 보수 및 유지관리 -
민간위탁 동의안

제 출 자	논산시장
제출연월일	2022. 9. 14.

- 논산시 가로(보안)등 보수 및 유지관리 -

민 간 위 탁 동 의 안

의 안 번 호	제132호
------------	-------

제출일 : 2022. 9. 14.

제출자 : 논산시장

제안설명자 : 도시친화재생과장

1. 제안이유

- 논산시 가로(보안)등 보수 및 유지관리 업무를 전문기술을 보유한 민간에 위탁하여 고장시 안정적이고 효율적인 관리로 주민 편의 증진 및 안전사고 예방을 도모하고자 함.

2. 주요내용

○ 위탁사무(시설)

- ▶ 논산시 가로(보안)등 보수 및 유지관리

○ 위탁기간

- 현재 : 2020. 1. 1. ~ 2022. 12. 31.(3년)
- 향후 : 2023. 1. 1. ~ 2025. 12. 31.(3년)

○ 위탁기관 : 전기공사업 등록업체(전기공사업법 제4조)

○ 사업범위 : 논산시일원

○ 사업내용 : 가로(보안)등 점,소등 및 안전사고와 관련되는 모든 사항

○ 위탁근거

- 「논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례」 제4조제1항제4호

3. 논산시 가로(보안)등 보수 운영 현황

- 위탁기간 : 2020. 1. 1. ~ 2022. 12. 31.
- 위탁기관 : (주)미래공사(가로등), 이구전기공사(보안등)
- 위탁금액 : 연간 103,514천원(가로등), 연간 175,747천원(보안등)
- 운영인원 : 7인
 - 대표 2인(전기분야 특급기술자), 현장담당 4인(초급,고급기술자), 기타 1인(공무담당)

□ 업무범위

- 위탁대상

가로(보안)등 보수 및 유지관리		비 고
가 로 등	보안등	
4,812 개소	13,008개소	
야간순찰→고장수선→유지관리		

○ 위탁업무

- 가로(보안)등 보수 및 유지관리
- 주기적인 주간·야간 순찰
- 사고관련 긴급보수 및 철거
- 연휴기간 가로(보안)등 관리(연말연시, 명절등)
- 행사지역 가로(보안)등 주·야간 순찰 수선 및 관리
- 기타 조명시설의 부대설비 유지관리 등

○ 예산현황

- 가로등

구 분	예 산 액 (천원)					비고
	합 계	재료비	노무비	경비	기타	
2020	103,514	27,106	42,258	15,874	18,276	
2021	103,514	27,106	42,258	15,874	18,276	
2022. 1. ~ 6.	51,757	13,553	21,129	7,937	9,138	

- 보안등

구 분	예 산 액 (천원)					비고
	합 계	재료비	노무비	경비	기타	
2020	175,747	64,836	57,895	22,927	30,089	
2021	175,747	64,836	57,895	22,927	30,089	
2022. 1. ~ 6.	87,873	27,409	27,545	13,844	19,075	

○ 예산집행실적

- 가로등

<2020~2022년도>

(단위 : 원)

구 분			집행액			비 고
			2020년	2021년	2022년 6월	
순 공 사 원 가	재 료 비	직 접 재 료 비	27,236,795	27,236,795	13,618,397	
		간 접 재 료 비				
		소 계	27,236,795	27,236,795	13,618,397	
	노 무 비	직 접 노 무 비	37,934,165	37,934,165	18,967,083	
		간 접 노 무 비	3,793,416	3,793,416	1,896,708	
		소 계	41,727,581	41,727,581	20,863,791	
	경 비	안 전 관 리 비	1,446,795	1,446,795	723,398	
		산 재 보 험 료	1,543,920	1,543,920	771,960	
		건 강 보 험 료	1,325,799	1,325,799	662,899	
		연 금 보 험 료	1,707,037	1,707,037	853,518	
		노인장기요양보험료	162,675	162,675	81,338	
		고 용 보 험 료	421,448	421,448	210,724	
		차 량 유 지 비	4,313,509	4,313,509	2,156,755	
		퇴직공제부금비	872,486	872,486	436,243	
		경 비	1,623,489	1,623,489	811,744	
		기 타 경 비	1,379,288	1,379,288	689,644	
		소 계	14,796,445	14,796,445	7,398,222	
	공 사 원 가		83,760,821	83,760,821	41,880,411	
	일 반 관 리 비		1,675,216	1,675,216	837,608	
	합 계		85,436,038	85,436,038	42,718,019	
	이 윤		8,668,326	8,668,326	4,334,163	
	총 원 가		94,104,364	94,104,364	47,052,182	
	부 가 가 치 세		9,410,436	9,410,436	4,705,218	
	도 급 공 사 비		103,514,800	103,514,800	51,757,400	
	계		103,514,800	103,514,800	51,757,400	

- 보안등

<2020~2022년도>

(단위 : 원)

구 분			집행액			비 고
			2020년	2021년	2022년 6월	
순 공 사 원 가	재 료 비	직 접 재 료 비	64,836,352	64,836,352	32,418,176	
		간 접 재 료 비				
		소 계	64,836,352	64,836,352	32,418,176	
	노 무 비	직 접 노 무 비	51,971,221	51,971,221	25,985,610	
		간 접 노 무 비	5,924,719	5,924,719	2,962,360	
		소 계	57,895,940	57,895,940	28,947,970	
	경 비	안 전 관 리 비	2,160,940	2,160,940	1,080,470	
		산 재 보 험 료	2,171,097	2,171,097	1,085,548	
		건 강 보 험 료	1,910,250	1,910,250	955,125	
		연 금 보 험 료	2,661,340	2,661,340	1,330,670	
		노인장기요양보험료	162,562	162,562	81,281	
		고 용 보 험 료	503,694	503,694	251,847	
		차 량 유 지 비	4,313,509	4,313,509	2,156,755	
		경 비	1,557,606	1,557,606	778,803	
		기 타 경 비	7,486,670	7,486,670	3,743,335	
		소 계	22,927,668	22,927,668	11,463,834	
	공 사 원 가		145,659,960	145,659,960	72,829,980	
	일 반 관 리 비		7,282,998	7,282,998	3,641,499	
	합 계		152,942,958	152,942,958	76,471,479	
	이 윤		6,827,134	6,827,134	3,413,566	
	총 원 가		159,770,092	159,770,092	79,885,045	
	부 가 가 치 세		15,977,009	15,977,009	7,988,505	
	도 급 공 사 비		175,747,100	175,747,100	87,873,550	
	계		175,747,100	175,747,100	87,873,550	

○ 가로·보안등 연보수 실적

(단위 : 개소)

연 별	가로·보안등 보수현황(개소)			평 균 (연)	합 계
	2020년 1월 ~2020년 12월	2021년 1월 ~2021년 12월	2022년 1월 ~2022년 6월		
계	5,817	5,482	1,577	5,149	12,876
가로등	1,011	1,019	439	987	2,469
보안등	4,806	4,463	1,138	4,162	10,407

4. 민간위탁 운영성과평가

※ 2020년 및 2021년에 실시한 위수탁 협약사항 이행 감사결과임.

※ 평가항목과 점수는 협약사항 점검시 사용된 채점표를 그대로 인용함.

☐ 논산시 가로(보안)등 보수 및 유지관리 사무의 위수탁 협약 이행에 따른 감사평가

1) 평가목적

- 논산시 사무의 민간위탁 및 관리조례 제18조(처리상황의 감사)에 의하여 논산시 가로(보안)등 보수 및 유지관리 사무의 위수탁 협약 이행에 따른 평가를 실시하여 운영의 적정성 및 최적화 방안을 모색하고 안정적인 관리체계 구축

2) 평가기간 : 2020년도, 2021년도 위수탁 협약사항 이행 기간

3) 평가내용

- 관련평가사항 20항에 대하여 평가한 결과 시설장비 보유 및 협약서 내용 이행에 충실하고 있음

4) 평가근거

- 2020년 논산시 가로(보안)등 보수 및 유지관리사무의 위수탁 협약서 제5조 및 제8조

5) 평가항목 및 점수

※ 협약서 준수사항 점검표 첨부

구 분		논 산 시 평가결과	비 고
2020년 1월 ~2020년 12월	가로등	95점	
	보안등	96점	
2021년 1월 ~2021년 12월	가로등	95점	
	보안등	88점	

6) 민간위탁 운영성과평가 종합의견

- 민간위탁 협약서 준수사항 점검표에 따른 평가와 같이 인력배치, 고장 수선, 수선보고 등 운영상태가 적정하며, 연간 유지보수 수량과 민원 처리의 신속, 정확성이 양호하여 시민 안전사고 대비 업무에 충실함.
- 다만, 야간순찰 및 사전점검을 강화하여 민원 발생 전 선제적 조치를 할 수 있도록 지속적 관리 필요

5. 민간위탁 운영 방안

- 현재 민간위탁기간 : 2020. 1. 1. ~ 2022. 12. 31.(3년)
→ 향후 민간위탁기간 : 2023. 1. 1. ~ 2025. 12. 31(3년)
- 사업범위 : 논산시일원
- 사업내용 : 가로(보안)등 점,소등 및 안전사고와 관련되는 모든 사항
- 장비 및 인원(전기공사업 등록 기준)
 - 인원 : 최소 3인 이상(전기공사산업기사이상 1, 기능사이상 2)
- 위탁근거
 - 논산시 사무의 민간위탁 관리 조례 제4조(민간위탁 사무의 기준 등) 제1항제4호

① 가로(보안)등 민간위탁 용역 설계

- 가로등 위탁 소요비용 : 132,000천원

(2020~2022년, 3년간 평균보수실적으로 987개 산정)

(단위 : 원)

구 분			설계금액	비 고
순 공 사 원 가	재료비	직 접 재 료 비	41,431,369	
		간 접 재 료 비		
		소 계	41,431,369	
	노무비	직 접 노 무 비	46,250,151	
		간 접 노 무 비	4,625,015	
		소 계	50,875,166	
	경 비	안 전 관 리 비	1,946,529	
		산 재 보 험 료	1,882,381	
		건 강 보 험 료	1,616,442	
		연 금 보 험 료	2,081,256	
		노인장기요양보험료	198,337	
		고 용 보 험 료	513,839	
		차 량 유 지 비	5,565,956	
		경 비	1,623,489	
		기 타 경 비	1,846,131	
		퇴직공제부금비	1,063,753	
		소 계	18,338,113	
	공 사 원 가		110,644,648	
일 반 관 리 비		2,212,892		
합 계		112,857,541		
이 윤		7,142,459		
총 원 가		120,000,000		
부 가 가 치 세		12,000,000		
도 급 공 사 비		132,000,000		
계		132,000,000		

- 보안등 위탁 소요비용 : 230,800천원

(2020~2022년, 3년간 평균보수실적으로 4,162개 산정)

(단위 : 원)

구 분			설계금액	비 고
순 공 사 원 가	재료비	직 접 재 료 비	90,842,636	
		간 접 재 료 비		
		소 계	90,842,636	
	노무비	직 접 노 무 비	71,541,835	
		간 접 노 무 비	7,154,183	
		소 계	78,696,018	
	경 비	안 전 관 리 비	3,604,935	
		산 재 보 험 료	2,911,752	
		건 강 보 험 료	2,500,387	
		연 금 보 험 료	3,219,382	
		노인장기요양보험료	306,797	
		고 용 보 험 료	794,829	
		차 량 유 지 비	5,565,956	
		경 비	1,623,489	
		기 타 경 비	3,390,773	
		퇴직공제부금비	1,645,462	
		소 계	25,563,762	
	공 사 원 가		195,102,416	
일 반 관 리 비		3,902,048		
합 계		199,004,048		
이 윤		10,813,717		
총 원 가		209,818,182		
부 가 가 치 세		20,981,818		
도 급 공 사 비		230,800,000		
계		230,800,000		

6. 실무부서 종합의견(효과, 경제성 등)

- 가로(보안)등 보수 및 유지관리 업무를 수행함에 있어 전문기술을 보유한 민간업체에 위탁하여 시설관리의 안정적인 서비스를 제공하고
- 연중 가로(보안)등의 고장으로 인하여 야간에 도로 및 인도를 이용하는 시민들의 불편을 최소화하고 가로(보안)등의 효율적인 관리를 위하여 전문업체에 민간위탁하는 것이 타당하다고 사료됨.

2022. 9. 14.

소 관 부 서		성 명
입 안 자	도 시 친 화 재 생 과 장	김 봉 순
	도 시 광 고 팀 장	양 선 응
	담 당 자	김 태 광 (746-6246)

참고자료

□ 도내 시군 가로(보안)등 관리현황

2022. 08. 기준(단위:개소,천원)

구분 시군	가로 (보안) 등 수량	관리비용	관 리 방 법			사 유	비 고 (담당자및 관리인원)
			위 탁	직 영	단 가		
계	15개 시군		3	7	9		
천안시 동남구	16,000	1,050,000			●	읍면 1개업체, 동지역 1개업체 신속서비스	전기수
천안시 서북구	19,526	1,000,000			●	서,쪽 2권역 2개업체 신속서비스	김욱
아산시	35,194	1,200,000			●	신속서비스	윤영권 외 2
공주시	19,000	900,000		●		인건비 미포함, 신설예산포함 (담당1, 운전2, 공무2)	강인철 외 4
보령시	18,881	320,000		●	●	인건비 미포함 (관리2, 운전2, 기능2)	양유동 외 5
서산시	23,318	434,520		●	●	인건비 미포함, 단가업체 1개 (관리3, 운전2, 보수4)	강희섭 외 8
계룡시	4,960	150,000			●	신속서비스	김대업
당진시	19,000	324,000			●	5개권역 5개업체 신속서비스	김창욱 외 1
논산시	18,371	279,261	●			가로등 1개업체, 보안등 1개업체 신속서비스	서봉석 외 2
금산군	11,570	451,060		●		인건비 미포함, 신설예산포함 (관리1, 공업1, 운전1, 공무2)	김원기 외 4
부여군	15,838	400,000		●		인건비 미포함, 신설예산포함 (관리1, 운전1, 공무2, 운영1)	정대구 외 4
서천군	13,766	332,000	●			권역별 5개 업체운영 신속서비스	유원상
예산군	14,400	390,000			●	보안등 (읍면에서 관리) 가로등 (군에서 관리)	이현구 외 1
청양군	7,700	150,000		●		(관리1,운전1)	김요섭 외 1
태안군	12,580	250,000		●	●	8개면중 6개면 단가보수 3개 업체운영 2개면 직영운영(관리1,운전1)	이훈희 외 1
홍성군	16,581	700,000	●			위탁업체 3팀 지역분할운영	남윤직

< 관계 법령 >

○ 「지방자치법」 제117조(사무의 위임 등)

- ① 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 보조기관, 소속 행정기관 또는 하부행정 기관에 위임할 수 있다.
- ② 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 관할 지방자치단체나 공공단체 또는 그 기관(사업소·출장소를 포함한다)에 위임하거나 위탁 할 수 있다.
- ③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.
- ④ 지방자치단체의 장이 위임받거나 위탁받은 사무의 일부를 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 다시 위임하거나 위탁하려면 미리 그 사무를 위임하거나 위탁한 기관의 장의 승인을 받아야 한다.

○ 「논산시 사무의 민간위탁 및 관리 조례」 제4조(민간위탁 사무의 기준 등)

- ① 법령이나 조례에 정한 시장의 소관 사무중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.
 - 1. 단순 사실행위인 행정작용
 - 2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
 - 3. 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무
 - 4. 그 밖에 시설운영 및 관리 등 단순행정 사무
- ② 시장은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무에 대하여 민간위탁을 하는 경우에는 그 필요성 및 타당성 등을 종합적으로 검토하여 제5조에 따른 민간위탁 운영평가위원회(이하“운영위원회”라 한다)의 심의를 받아야 한다.
- ③ 시장은 사무를 민간위탁 하고자 하는 경우 국가위임사무는 관계 장관의 승인을 받아야 하고, 충청남도 도지사(이하 “도지사”라 한다) 위임사무는 도지사의 승인을 받아야 하며, 자치사무는 논산시의회(이하 “의회”라 한다)의 동의를 받아야 한다.

협약서 준수사항 점검표

협약서 항목	협약내용	평가					비고
		5	4	3	2	1	
제5조	사무의 처리	위탁기관의 승인을 얻은 직인 사용여부	○				
제8조	수탁자의 의무	① 시설의 개보수 유지관리 책임감	○				
		② 화재보험 또는 배상책임보험 가입여부	○				
		③ 위탁시설 장비, 비용등 목적외 사용여부	○				
		⑥항의1 고장수선내역 및 범위 (전도, 파손 응급조치 이행)		○			
		전선 절단, 합선, 누전 점검 이행		○			
		등기구 청소 및 고장수선(부품사용 이행)		○			
		⑥항의2 순찰 및 유지관리(주1회이상 순찰)	○				
		⑥항의3 교체등의 업무 성실 이행여부	○				
		⑥항의4 장비 및 시설물 확보(차량보유여부)	○				
		사무실 및 참고(평가자료 기준)	○				
		전화 및 사무실 집기(평가자료 기준)	○				
		가로등 수선인력(공사업등록기준 3인 이상)	○				
		사무실 신고접수 및 상황유지인력		○			
		⑥항의5 준수사항(주사무소 이전협의)	○				
		수선확인 사진 입증여부	○				
		수선보고(주간, 월간, 분기)	○				
		동일장소 6개월 미만 중복 수리 여부	○				
		근로기준법 및 산업재해보상 이행여부	○				
		기타(고장신고 및 처리대장 비치여부)		○			
총 점		95					

2020년 12월 10일

감 사 : 도시광고팀장

최승재

감독관 : 주 무 관

김태광

수감자 : ㈜미래공사 대표

민정수

협약서 준수사항 점검표

협약서 항목	협약내용	평가					비고
		5	4	3	2	1	
제5조 사무의 처리	위탁기관의 승인을 얻은 직인 사용여부	○					
제8조 수탁자의 의무	① 시설의 개보수 유지관리 책임감	○					
	② 화재보험 또는 배상책임보험 가입여부	○					
	③ 위탁시설 장비, 비용등 목적외 사용여부	○					
	④항의1 고장수선내역 및 범위 (전도, 파손 응급조치 이행)	○					
	전선 절단, 합선, 누전 정검 이행	○					
	등기구 청소 및 고장수선(부품사용 이행)			○			
	⑥항의2 순찰 및 유지관리(주1회이상 순찰)		○				
	⑥항의3 교체등의 업무 성실 이행여부	○					
	⑥항의4 장비 및 시설물 확보(차량보유여부)	○					
	사무실 및 창고(평가자료 기준)	○					
	전화 및 사무실 집기(평가자료 기준)	○					
	가로등 수선인력(공사업등록기준 3인 이상)	○					
	사무실 신고접수 및 상황유지인력	○					
	⑥항의5 준수사항(주사무소 이전협의)	○					
	수선확인 사진 입증여부	○					
	수선보고(주간, 월간, 분기)	○					
	동일장소 6개월 미만 중복 수리 여부		○				
	근로기준법 및 산업재해보상 이행여부	○					
	기타(고장신고 및 처리대장 비치여부)	○					
총 점	96	85	8	3			

2020년 12월 15일

감 사 : 도시광고팀장

최승재

감독관 : 주 무 관

서봉석

수감자 : 이구전기 대 표

박헌태



협약서 준수사항 점검표

협약서 항목	협약내용	평가					비고
		5	4	3	2	1	
제5조	사무의 처리	위탁기관의 승인을 얻은 직인 사용여부	○				
제8조	수탁자의 의무	① 시설의 개보수 유지관리 책임감	○				
		② 화재보험 또는 배상책임보험 가입여부	○				
		③ 위탁시설 장비, 비용등 목적외 사용여부	○				
		④항의1 고장수선내역 및 범위 (전도, 파손 응급조치 이행)		○			
		전선 절단, 합선, 누전 점검 이행		○			
		등기구 청소 및 고장수선(부품사용 이행)		○			
		④항의2 순찰 및 유지관리(주1회이상 순찰)					
		④항의3 교체등의 업무 성실 이행여부	○				
		④항의4 장비 및 시설물 확보(차량보유여부)	○				
		사무실 및 창고(평가자료 기준)	○				
		전화 및 사무실 집기(평가자료 기준)	○				
		가로등 수선인력(공사업등록기준 3인 이상)	○				
		사무실 신고접수 및 상환유지인력		○			
		④항의5 준수사항(주사무소 이전협의)	○				
		수선확인 사진 입증여부	○				
		수선보고(주간, 월간, 분기)	○				
		동일장소 6개월 미만 중복 수리 여부	○				
		근로기준법 및 산업재해보상 이행여부	○				
		기타(고장신고 및 처리대장 비치여부)		○			
총 점	86						

2021년 12월 14일

감 사 : 도시광고팀장

한계수

감독관 : 주 무 관

김태광

수감자 : ㈜미래공사 대표

민경수

2021년 보안등 협약서 준수사항 점검표

협약서 준수사항 점검표

협약서 항목	협약내용	평가					비고
		5	4	3	2	1	
제5조	사무의 처리	✓					
제8조	수탁자의 의무		✓				
	① 시설의 개보수 유지관리 책임감	✓					
	② 화재보험 또는 배상책임보험 가입여부	✓					
	③ 위탁시설 장비, 비용등 목적의 사용여부	✓					
	④항의1 고장수선내역 및 범위 (전도, 파손 응급조치 이행)	✓					
	전선 절단, 합선, 누전 점검 이행	✓					
	등기구 청소 및 고장수선(부품사용 이행)			✓			—자책함
	⑤항의2 순찰 및 유지관리(주1회이상 순찰)		✓				
	⑥항의3 교체등의 업무 성실 이행여부		✓				
	⑦항의4 장비 및 시설물 확보(차량보유여부)	✓					
	사무실 및 창고(평가자료 기준)	✓					
	전화 및 사무실 집기(평가자료 기준)	✓					
	가로등 수선인력(공사업등록기준 3인 이상)			✓			1인인정수/인
	사무실 신고접수 및 상항유지인력			✓			—야간계속 지각함.
	⑧항의5 준수사항(주사무소 이전협의)	✓					
	수선확인 사진 입증여부			✓			—3인까지수업 5인초과인력 지각함
	수선보고(주간, 월간, 분기)	✓					
	동일장소 6개월 미만 중복 수리 여부		✓				
	근로기준법 및 산업재해보상 이행여부	✓					
	기타(고장신고 및 처리대장 비치여부)	✓					
총 점	88	60	16	12			

2021년 12월 14일(화)

감 사 : 도시광고팀장

한계수

감독관 : 주 무 관

서봉석

수감자 : 이구전기 대 표

박헌태