



의안번호

제94호

논산시 상생균형발전 진흥 조례안

제 출 자

논산시장

제출연월일

2022. 8. 19.

논산시 상생균형발전 진흥 조례안

의안 번호	제94호
----------	------

제출연월일 : 2022. 8. 19.
제 출 자 : 논 산 시 장

1. 제안이유

인구감소 및 저출산·고령화 등으로 인하여 지역간 격차가 심화되는 환경 속에서 읍면동별로 낙후 및 소외된 지역들의 불균형 해소와 상생 발전을 도모하여 시민이 행복한 논산 건설을 촉진하고자 이 조례를 제정함.

2. 주요내용

가. 균형발전 기본계획 및 시행계획의 수립(안 제5조부터 제6조까지)

- 지역의 발전역량을 강화하고 지역별 특성화 추진을 통한 지역간 균형발전을 위해 균형발전 기본계획 및 시행계획 수립

나. 균형발전 특별회계 설치(안 제8조부터 제13조까지)

- 균형발전사업 추진을 위한 자체 재원 확보를 위해 논산시 균형발전 특별회계 설치

다. 균형발전위원회 설치·운영(안 제14조부터 제21조까지)

- 균형발전에 관한 사항을 심의·자문하기 위하여 논산시 균형발전 위원회 설치·운영

3. 참고사항

가. 관계법령 : 붙임 참조

나. 예산조치 : 비용추계서 참조

다. 기타사항

- 1) 지방재정계획 및 재정공시심의위원회 심의 완료 : 2022. 7. 6.~7. 7.

- 2) 부패영향평가 : 원안동의
- 3) 성별영향평가 : 개선사항 없음
- 4) 규제심사 : 규제심사 대상 아님
- 5) 입법예고
 - 가) 예고기간 : 2022. 7. 8. ~ 2022. 7. 28.
 - 나) 예고결과 : 의견없음
- 6) 위원회 신설 사전 검토 : 원안동의
- 7) 비용추계서 : 붙임 참조
- 8) 충청남도 소관실과 : 충청남도 균형발전과(041-635-3663)

□ 조례안

논산시 조례 제 호

논산시 상생균형발전 진흥 조례안

제1장 총 칙

제1조(목적) 이 조례는 논산시의 지역적 특성을 고려한 지역 간 균형 발전을 통하여 시 전체의 경쟁력을 높이고, 시민의 삶의 질 향상과 지역발전의 선순환구조 확립에 기여함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. "균형발전"이란 지역별로 낙후된 분야와 발전 방해요인을 개선하여 발전역량을 증진시켜 지역경쟁력을 강화하는 것을 말한다.
2. "균형발전사업"이란 지역 간 균형발전을 도모하고 지역경쟁력 강화에 지속적으로 기여할 수 있도록 추진하는 사업을 말한다.

제3조(시장의 책무) ① 논산시장(이하 "시장"이라 한다)은 지역의 균형 발전을 촉진하고 읍·면·동별 특성 있는 발전을 위하여 관련 시책 및 사업을 발굴·시행하여야 한다.

- ② 시장은 균형발전사업을 위해 필요한 예산을 확보하고 읍·면·동 및 읍·면·동내 지역 간 균형발전을 위해 적극 노력하여야 한다.

제4조(균형발전사업의 선정) ① 시장은 균형발전위원회의 심의·자문을 거쳐 다음 각 호의 사업을 균형발전사업으로 선정하여 추진하여야 한다.

1. 지역특화발전을 위한 사업

2. 낙후지역의 주민 편익사업

3. 상권 쇠퇴지역의 상권 활성화 사업

4. 문화·예술·체육 및 복지 서비스 증진 사업

5. 생활권 주거환경 취약지구 개선사업

6. 그 밖의 지역균형발전에 필요하다고 판단되는 사업

② 균형발전사업의 대상지역을 선정할 때에는 다음 각 호를 고려하여야 한다.

1. 논산시 균형발전 기본계획의 지역별 발전도 분석결과 및 발전전략

2. 지역별로 생활환경이 열악하거나 재정지원에서 소외된 지역

3. 사회기반시설이 낙후된 지역

4. 인구가 지속적으로 감소하거나 고령화가 지역발전의 방해요인이 되고 있는 지역

5. 주민의 취업기반이 미약하고 소득수준이 낮은 지역

6. 그 밖에 개발의 시급성과 파급효과, 주민의 추진의지 및 지역 간 형평성 등을 고려하여 시장이 필요하다고 인정하는 지역

제2장 균형발전계획

제5조(균형발전 기본계획의 수립) ① 시장은 지역의 발전역량을 강화하고 지역별 특성화 축진을 통한 지역 간 균형발전을 위해 다음 각 호의 사항을 포함하여 5년마다 균형발전 기본계획을 수립하여야 한다.

1. 균형발전 목표에 관한 사항

2. 지역의 특성에 맞는 개발 기본방향

3. 지역 균형발전 촉진에 관한 사항

4. 그 밖에 지역 균형발전을 위하여 필요한 사항

② 균형발전 기본계획 수립 시에는 해당 읍·면·동장을 통하여 주민 의견을 수렴하고, 제14조에 따른 논산시 균형발전위원회의 심의를 거쳐야 한다.

제6조(시행계획의 수립) 시장은 제5조제1항에 따른 균형발전 기본계획의 시행을 위하여 연도별 시행계획을 수립·시행하여야 한다.

제7조(점검 및 평가) ① 시장은 균형발전 기본계획에 따라 수립한 시행계획에 대하여 연 1회 이상 점검하고, 추진사항에 대한 종합적인 평가와 전문기관에 의한 자문 등을 실시할 수 있다.

② 시장은 평가 및 자문 결과를 사업계획에 반영하여야 하며, 사업추진 우수부서 등에 대하여는 혜택을 부여할 수 있다.

제3장 균형발전 특별회계

제8조(특별회계의 설치) 시장은 균형발전사업 추진을 위해 국·도비 확보 및 민자 유치 등을 적극 추진하여야 하며, 자체 재원을 확보하기 위해 논산시 균형발전 특별회계(이하 "특별회계"라 한다)를 설치·운영할 수 있다.

제9조(특별회계의 존속기한) 특별회계의 존속기한은 2026년 12월 31일 까지로 한다. 다만, 존속기한이 경과된 이후에도 필요성이 있는 경우에는 존속기한을 연장할 수 있다.

제10조(특별회계의 세입과 세출) ① 특별회계의 세입은 다음 각 호와 같다.

1. 일반회계 전입금
2. 지방채 및 기타 수입금

② 특별회계의 세출은 다음 각 호와 같다.

1. 균형발전사업에 필요한 사업비의 지원
2. 사업시행에 따른 비용의 지출
3. 예비비 등

제11조(세출예산의 차등지원) 세출예산은 지역별 발전계획에 따라 국·도비 확보 상황 및 계획 등을 고려하여 차등 지원할 수 있다.

제12조(회계연도) 특별회계의 회계연도는 일반회계의 회계연도를 따른다.

제13조(준용) 특별회계의 설치 및 운용에 관하여 이 조례에서 정하지 아니한 사항은 일반회계의 예에 따른다.

제4장 균형발전위원회

제14조(설치 및 기능) ① 시장은 균형발전에 관한 사항을 심의·자문하기 위하여 논산시 균형발전위원회(이하 "위원회"라 한다)를 둔다.

② 위원회는 다음 각 호의 사항을 심의·자문한다.

1. 균형발전 기본계획 수립 및 사업 추진 사항
2. 균형발전을 위한 시책 및 제도개선에 관한 사항
3. 균형발전사업비의 지원에 관한 사항
4. 그 밖에 균형발전을 위해 필요한 사항

제15조(구성 등) ① 위원회는 위원장 및 부위원장 각 1명을 포함한 20명 이내의 위원으로 구성한다.

② 위원장은 부시장이 되며, 부위원장은 위원회에서 호선한다.

③ 위원은 당연직 위원과 위촉직 위원으로 구성하며, 당연직 위원은 행정복지국장, 경제문화국장, 건설도시국장, 예산실장, 균형발전업무 담당부서장으로 한다.

④ 위촉직 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 시장이 위촉한다. 다만, 특정 성별이 위촉직 위원 수의 10분의 6을 초과하지 아니하도록 하여야 한다.

1. 논산시의회에서 추천한 시의원
2. 지역발전 분야의 대학교수
3. 지역발전 연구기관 연구원
4. 그 밖에 지역발전 분야에 전문적 식견과 경험을 가진 사람

제16조(위원의 임기) ① 위촉직 위원의 임기는 2년으로 하되, 한 차례만 연임할 수 있다. 다만, 시의원인 위원의 임기는 시의원 재임기간으로 한다.

② 보궐위원의 임기는 전임위원 임기의 남은 기간으로 한다.

제17조(위원의 해촉) 시장은 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 해당 위원을 해촉할 수 있다.

1. 질병, 심신장애 등으로 직무를 수행할 수 없게 된 경우
2. 직무태만, 품위손상이나 그 밖의 사유로 위원으로 적합하지 아니

하다고 인정되는 경우

3. 제18조제3항에 해당하는데도 불구하고 회피하지 않은 경우

4. 그 밖에 위원으로서 직무를 수행하기가 어렵다고 판단되는 경우

제18조(위원의 제척·기피·회피) ① 위원회 위원은 자기와 직접 이해관계가 있는 안건의 심의·의결에서 제척된다.

② 위원에게 심의·의결의 공정성을 기대하기 어려운 사정이 있는 경우 당사자는 기피신청을 할 수 있고, 위원회는 의결로 이를 결정한다. 이 경우 기피신청의 대상인 위원은 그 의결에 참여하지 못한다.

③ 위원이 제1항의 제척 사유에 해당하는 경우에는 스스로 해당 안건의 심의·의결에서 회피해야 한다.

제19조(위원장 등의 직무) ① 위원장은 위원회를 대표하고, 위원회의 업무를 총괄한다.

② 부위원장은 위원장을 보좌하며, 위원장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없을 때에는 그 직무를 대행한다.

③ 위원장과 부위원장이 모두 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없을 때에는 위원장이 미리 지명한 위원이 그 직무를 대행한다.

제20조(위원회 운영) ① 위원회의 회의는 다음의 경우에 소집한다.

1. 위원장이 필요하다고 인정하는 때

2. 재적위원 3분의 1 이상의 소집요구가 있을 때

② 위원회의 회의는 위원장을 포함한 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수 찬성으로 의결한다.

③ 위원회는 회의 일시, 장소, 출석한 위원과 관계인, 안건 경과와 결과 등을 적은 회의록을 작성하여 보존해야 한다.

④ 이 조례에서 규정한 사항 외에 회의 및 운영에 필요한 사항은 위원회의 의결을 거쳐 위원장이 정한다.

제21조(간사) 위원회에 위원회 사무를 처리할 간사 1명을 두며, 간사는 균형발전업무 담당주사가 된다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

소 관 부 서		성	명
입 안 자	전 략 사 업 실 장	허	원
	뉴 딜 정 책 팀 장	최	재 룡
	담 당 자	오 윤 모 (746-5032)	

1. 비용발생 요인 및 관련 조문

○ 세입

- 제10조(세입) : 타 회계의 전입금 등

○ 세출

- 제10조(세출) : 균형발전사업에 필요한 사업비의 지원 등

2. 비용추계결과

가. 추계의 전제

- 추계기간은 2022년부터 2026년까지 5년간으로 함

나. 추계결과

○ 세출

- 균형발전사업비 등 100,000,000천원

3. 작성자

전략사업실장 허 원

〈연도별 비용추계표〉

(단위 : 천원)

구 분		1차년도 (2022년)	2차년도 (2023년)	3차년도 (2024년)	4차년도 (2025년)	5차년도 (2026년)	계
세 입		50,000,000	20,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	100,000,000
시 비		50,000,000	20,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	100,000,000
세 출		-	30,000,000	30,000,000	20,000,000	20,000,000	100,000,000
균형발전사업비 등		-	30,000,000	30,000,000	20,000,000	20,000,000	100,000,000
재원 조달		50,000,000	20,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	100,000,000
의존 재원	소 계	50,000,000	20,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	100,000,000
	보조금						
	지방교부세	50,000,000	20,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	100,000,000
자체 수입	소 계						
	지방세						
	세외수입						
지방채							
기 금							
공기업 특별회계							
기 타 (채무부담, 민자 등)							

□ 「지방자치법」

제28조(조례) ① 지방자치단체는 법령의 범위에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

② 법령에서 조례로 정하도록 위임한 사항은 그 법령의 하위 법령에서 그 위임의 내용과 범위를 제한하거나 직접 규정할 수 없다.

□ 「국가균형발전 특별법」

제3조(국가 및 지방자치단체의 책무) 국가 및 지방자치단체는 지역 간의 균형 있는 발전과 지역의 특성에 맞는 자립적 발전을 위하여 필요한 예산을 확보하고 지역주도의 관련 정책을 수립·추진하여야 한다.

□ 「지방재정법」

제9조(회계의 구분) ① 지방자치단체의 회계는 일반회계와 특별회계로 구분한다.

② 특별회계는 「지방공기업법」에 따른 지방직영기업이나 그 밖의 특정 사업을 운영할 때 또는 특정자금이나 특정세입·세출로서 일반세입·세출과 구분하여 회계처리할 필요가 있을 때에만 법률이나 조례로 설치할 수 있다. 다만, 목적세에 따른 세입·세출은 다른 법률에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 특별회계를 설치·운영하여야 한다.

③ 지방자치단체가 특별회계를 설치하려면 5년 이내의 범위에서 특별회계의 존속기한을 해당 조례에 명시하여야 한다. 다만, 법률에 따라 의무적으로 설치·운영되는 특별회계는 그러하지 아니하다.

④ 지방자치단체의 장은 특별회계를 신설하거나 그 존속기한을 연장하려면 해당 조례안을 입법예고하기 전에 제33조제9항에 따른 지방재정계획심의위원회의 심의를 거쳐야 한다. 다만, 법률에 따라 의무적으로 설치·운영되는 특별회계는 그러하지 아니하다.