



의안번호

제105호

논산시 농촌발전기금 설치 및 운용 조례안

제 출 자	논산시장
제출연월일	2022. 8. 19.

논산시 농촌발전기금 설치 및 운용 조례안

의안 번호	제105호
----------	-------

제출연월일 : 2022. 8. 19.
제 출 자 : 논 산 시 장

1. 제안이유

- FTA 등 농산물 수입개방 및 고령화 등 어려운 농업여건에서 농촌에 활력을 불어일으키고 농어민에게 농업의 생산성 향상을 통하여 경쟁력을 제고할 수 있도록 지원할 수 있는 기금을 조성하고,
- 농업인이나 선도자, 생산자단체, 농업법인에게 지역명품을 개발, 소득작목을 육성하고 농산물의 유통·가공사업을 통하여 농가소득을 증대할 수 있도록 농촌발전기금 지원 근거를 마련하고자 이 조례를 제정함.

2. 주요내용

가. 기금의 구성에 관한 사항(안 제3조)

- 재원 조성

1. 지방자치단체 및 농·축협 등 생산자단체의 출연금
2. 기금의 운용으로 발생한 수익금
3. 그 밖의 수입금

- 출연금을 회계연도마다 세출예산에 반영하여 출연(금액은 10억원 이상)
- 기금에 의한 사업은 기금의 원금이 30억원 이상 적립되었을 때 기금 운용계획에 의해 지원

나. 대상사업 및 사업자의 범위에 관한 사항(안 제5조)

다. 위원회의 설치 및 기능에 관한 사항(안 제7조)

라. 지원방법 및 신청(안 제14조)

마. 용자조건에 관한 사항(안 제15조)

3. 참고사항

가. 관계법령 : 참고 참조

나. 예산조치 : 해당없음

다. 기타사항

1) 부패영향평가 : 원안동의

2) 성별영향평가 : 개선권고 반영

- 조례안 제8조제5항에 위촉직 위원의 경우 특정 성별이 위촉직 위원수의 10분의 6을 초과하지 않도록 명시해야 함을 개선권고하여 이를 반영함

3) 규제심사 : 규제심사 대상 아님

4) 입법예고

가) 예고기간 : 2022. 7. 20. ~ 2022. 8. 8.

나) 결과: 의견없음

5) 위원회 신설 사전 검토 : 원안동의

6) 비용추계서: 붙임 참조

7) 충청남도 소관실과: 충청남도 농업정책과

□ 조례안

논산시 조례 제 호

논산시 농촌발전기금 설치 및 운용 조례안

제1조(목적) 이 조례는 농업인 등의 소득수준을 향상 시키고 농업의 경쟁력을 강화하기 위하여 논산시 농촌발전기금을 설치하고, 이를 효율적으로 운용·관리하는데 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(지원대상 및 농업인 등의 범위) 지원대상은 논산시에 주소를 둔 농업인 등으로 하고 이 조례에서 "농업인 등"이라 함은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자를 말한다.

1. 전업농업인, 후계농업인, 여성농업인, 독농가, 귀농인
2. 농업법인, 작목반 등 농업생산자 단체
3. 농업인은 농업, 임업, 축산, 원예, 어업농가 까지 포함

제3조(기금의 조성) ① 논산시 농촌발전기금(이하 "기금"이라 한다)은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.

1. 지방자치단체 및 농·축협 등 생산자단체의 출연금
2. 기금의 운용으로 발생한 수익금
3. 그 밖의 수입금

② 논산시장(이하 "시장"이라 한다)은 제1항제1호의 출연금을 회계연도 마다 세출예산에 반영하여 출연하여야 하며 금액은 10억원 이상으로 한다.

③ 기금에 의한 사업은 기금의 원금이 30억원 이상 적립되었을 때 기금은 용계획에 의해 지원한다.

제4조(기금의 존속기한) ① 기금의 존속기한은 2026년 12월 31일까지로 한다.

다만, 존속기한이 경과된 이후에도 기금의 존치 필요성이 있는 경우에는 존속기한을 연장할 수 있다.

제5조(대상사업 및 사업장의 범위) ① 기금에서 지원할 수 있는 대상사업은 다음 각 호와 같다.

1. 농촌 소득증대를 위한 생산 및 유통시설의 지원사업
2. 수입개방에 대응한 수출작목 개발 육성
3. 품목별 균형 있는 지역특화작목 지원사업
4. 농어업의 전문인력 육성사업
5. 농·축·수산업 경영자금
6. 농업재해를 입은 농업인, 농작물, 농업시설물 지원 등 그 밖의 시장이 필요하다고 인정하는 사업

② 기금 지원 사업장은 논산시(이하 “시”라 한다) 관내로 한다.

제6조(기금의 운용·관리) 기금은 시 금고에 이자율이 높은 예금으로 예치·관리 하여야 하며, 「지방재정법」 제34조제3항의 규정에 따라 세입세출외현금으로 관리한다.

제7조(위원회의 설치 및 기능) ① 기금의 효율적인 운용관리를 위하여 시 소속으로 논산시 농촌발전기금 운용심의위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.

② 위원회는 다음 각 호의 사항을 심의한다.

1. 기금운용계획에 관한 사항
2. 기금의 지원 대상사업 및 대상자 선정
3. 기금결산에 관한 사항
4. 그 밖에 기금의 운용·관리에 필요한 사항

제8조(위원회의 구성) ① 위원회는 위원장 및 부위원장 각 1명을 포함한 11명

이내의 위원으로 구성한다.

② 위원장은 부시장이 되며, 부위원장은 위원 중에서 호선한다.

③ 위원은 당연직 위원과 위촉직 위원으로 구성하며, 당연직 위원은 농촌활력과장, 축수산과장, 농업기술센터 지도정책과장으로 한다.

④ 위촉직 위원은 다음 각 호에 해당하는 사람 중에서 시장이 위촉하되, 민간전문가가 3분의 1이상 참여하도록 하여야 한다.

1. 농어업에 관한 전문지식과 경험이 풍부한 사람
2. 농어업인, 농업법인 및 생산자단체 대표
3. 논산시의회에서 추천한 시의원
4. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사람

⑤ 위촉직 위원은 특정 성별이 위촉직 위원수의 10분의 6을 초과하지 아니하도록 하여야 한다.

제9조(위원의 임기) ① 위촉직 위원의 임기는 2년으로 하되, 한 차례만 연임할 수 있다.

② 보궐위원의 임기는 전임위원 임기의 남은 기간으로 한다.

제10조(위원의 해촉) 시장은 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 해당 위원을 해촉할 수 있다.

1. 질병, 심신장애 등으로 직무를 수행할 수 없게 된 경우
2. 직무태만, 품위손상이나 그 밖의 사유로 위원으로 적합하지 아니하다고 인정되는 경우
3. 제11조제3항에 해당하는데도 불구하고 회피하지 않은 경우
4. 그 밖에 위원으로서 직무를 수행하기가 어렵다고 판단되는 경우

제11조(위원의 제척·기피·회피) ① 위원회 위원은 자기와 직접 이해관계가 있는 안건의 심의·의결에서 제척된다.

② 위원에게 심의·의결의 공정을 기대하기 어려운 사정이 있는 경우 당사자는 기피신청을 할 수 있고, 위원회는 의결로 이를 결정한다. 이 경우 기피신청의 대상인 위원은 그 의결에 참여하지 못한다.

③ 위원이 제1항의 제척 사유에 해당하는 경우에는 스스로 해당 안건의 심의·의결에서 회피해야 한다.

제12조(위원장 등의 직무) ① 위원장은 위원회를 대표하고, 위원회의 직무를 총괄한다.

② 부위원장은 위원장을 보좌하며 위원장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없는 때에는 그 직무를 대행한다.

③ 위원장과 부위원장이 모두 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없을 때에는 위원장이 미리 지명한 위원이 그 직무를 대행한다.

제13조(위원회 운영) ① 위원회의 회의는 정기회의와 임시회의로 구분하며, 정기회의는 연 1회 소집하며, 임시회의는 위원장이 필요하다고 인정하는 때에 소집한다.

② 위원회의 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 회의를 시작하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

제14조(간사) 위원회에 위원회 사무를 처리할 간사 1명을 두며, 간사는 농업정책업무 담당주사가 된다.

제15조(기금의 운용계획) ① 시장은 회계연도마다 위원회의 심의를 거쳐 기금운용계획을 수립하여야 한다.

② 제1항에 따른 기금운용계획은 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.

1. 기금의 운용규모 및 운용방법
2. 당해연도 기금사용계획
3. 기금의 대상사업 선정 및 사업비 지원에 관한 사항

4. 그 밖에 기금 운용상 필요하다고 인정되는 사항

제16조(지원방법 및 신청) ① 사업비의 지원은 용자·보조로 한다.

② 용자·보조금을 받고자 하는 농업인 등은 거주지 읍·면·동장의 추천을 받아 시장에게 신청하여야 한다.

③ 시장은 대상사업별로 위원회의 심의를 거쳐 용자·보조대상자를 결정한다.

④ 시장은 용자·보조대상자에게 용자 결정 사실을 통지하고, 용자대상자의 경우 명단과 지원액을 수탁금융기관에 통보하여야 한다.

⑤ 용자대상자를 통보받은 수탁금융기관은 대출에 필요한 서류가 구비되는 즉시 용자대상자에게 대출하여야 한다.

제17조(용자조건) ① 용자금의 지원한도액은 개인 3천만원, 법인 및 단체 5천만원 이내로 한다.

② 용자금은 2년 거치 3년 균분상환을 조건으로 한다.

③ 용자금의 대부이율은 금리변동을 고려하여 금융기관과 협약체결 후 시행한다.

제18조(중복용자의 금지) 용자금을 대출 받은 자에게는 용자금상환 이전에 이 조례에 의한 기금을 재융자 할 수 없다.

제19조(용자금의 회수) ① 시장은 용자금을 대출받은 자가 다음 각 호의 어느 하나에 해당할 때에는 상환기한 전이라도 용자금 전액 또는 일부의 반환을 명하거나 필요한 조치를 취할 수 있다.

1. 사업의 추진실적이 극히 저조할 때

2. 당해 사업의 목적달성이 어렵거나 사업 능력이 없다고 인정될 때

3. 기금을 용자 목적 이외에 사용하였을 때

4. 용자를 받은 자가 시 관할구역 이외의 지역으로 이주한 때

② 제1항에 따라 상환기일 전에 용자금을 회수할 사유가 발생할 경우 시장

은 지체없이 수탁금융기관에 융자금의 회수토록 통보하여야 하며, 반환통지를 받은 자는 통지를 받은 날부터 60일 이내에 원금과 이자를 납부하여야 한다.

제20조(융자 및 회수업무대행) ① 시장은 기금의 운용상 필요할 경우 융자 및 회수 업무를 금융기관으로 하여금 대행하게 할 수 있다.

② 제1항의 규정에 의하여 금융기관에 업무를 대행하게 할 경우에는 기금 융자 및 회수업무대행에 관한 협약을 체결하여야 하며, 협약체결에 관한 사항은 규칙으로 정한다.

제21조(융자금의 상환기한 연장) ① 천재지변 등 그 밖의 불가피한 사유로 기한 내 상환이 곤란할 경우에 시장은 상환기한을 연장할 수 있다.

② 제1항의 연장기간은 1년 이내로 하되, 한 차례만 1년 이내로 재연장 할 수 있다.

③ 상환의무자가 제1항에 의한 상환기한의 연장을 받고자 할 때에는 연장이 필요한 사유를 증명할 수 있는 서류를 갖추어 상환기일 30일전까지 시장에게 신청하여야 한다.

④ 시장은 상환기한 연장승인이 결정되면 즉시 그 사실을 상환의무자와 수탁금융기관에 통보하여야 한다.

제22조(이자 및 연체이자) ① 융자금의 이자는 거치기간 2년은 이자만 징수하고 균분상환기간 3년은 원금과 이자를 징수한다.

② 상환기간을 경과하여 상환하는 융자금은 제17조제3항의 규정에 불구하고 수탁금융기관의 가계일반대출 연체이자율을 적용한다. 다만, 제19조에 따른 연장승인을 받은 융자금에 대하여는 연체이자율을 적용하지 아니한다.

제23조(감독) 시장은 기금을 융자받은 자에 대하여 사업추진 상황을 수시 지

도·감독하고, 수탁금융기관의 융자금 관리상태를 관계 공무원으로 하여금 확인하게 할 수 있다.

제24조(회계관계공무원) ① 시장은 기금을 효율적으로 운용·관리하기 위하여 기금운용관과 기금출납원을 둔다.

② 기금운용관은 농촌활력과장으로 하고, 기금출납원은 농업정책업무 담당주사로 한다.

③ 기금운용관은 기금을 효율적으로 운용·관리하기 위하여 필요한 대장 및 증빙 서류를 비치·관리 하여야 한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

소 관 부 서		성 명
입 안 자	농 업 정 책 과 장	김 용 남
	농 정 혁 신 팀 장	권 선 우
	담 당 자	박 미 란 (746-6052)

1. 비용발생 요인 및 관련 조문

- 기금의 조성: 안 제3조

2. 비용추계결과

가. 추계의 전제

- 농업인 등의 소득수준을 향상시키고 농업의 경쟁력 강화를 위해 경영자금 등을 융자 지원하기 위한 논산시 농촌발전기금을 설치 및 운용할 수 있다.

나. 추계결과

- 세출예산: 5,285,000,000원(5년)
 - ⇒ 출연금: 1,000,000,000원/매년(지방자치단체 출연금 예산계상)
 - ⇒ 예금이자: 285,000,000원(5년)
 - ※ 22.7월 기준 하나은행 예금금리 1.78% 기준
 - (기금, 특별회계금고: 하나은행)

3. 작성자

농업정책과장 김 용 남

<연도별 비용추계표>

(단위 : 천원)

구 분		1차년도 (2022년)	2차년도 (2023년)	3차년도 (2024년)	4차년도 (2025년)	5차년도 (2026년)	계
세 입		1,000,000	1,000,000	1,045,000	1,090,000	1,150,000	5,285,000
국 비							
도 비							
시 비		1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000	5,000,000
융자금 회수 이자수입				45,000	90,000	150,000	285,000
세 출		1,000,000	1,000,000	1,045,000	1,090,000	1,150,000	5,285,000
기금전출금		1,000,000	1,000,000	1,045,000	1,090,000	1,150,000	5,285,000
재원 조달		1,000,000	1,000,000	1,045,000	1,090,000	1,150,000	5,285,000
의존 재원	소 계						
	보조금						
	지방교부세						
자체 수입	소 계	1,000,000	1,000,000	1,045,000	1,090,000	1,150,000	5,285,000
	지방세	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000	5,000,000
	세외수입			45,000	90,000	150,000	285,000
지방채							
기 금							
공기업 특별회계							
기 타 (채무부담, 민자 등)							

※ 22.7월 기준 하나은행 예금금리 1.78% 기준

□ 「지방자치법」

제28조(조례) ① 지방자치단체는 법령의 범위에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리 제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다.

② 법령에서 조례로 정하도록 위임한 사항은 그 법령의 하위 법령에서 그 위임의 내용과 범위를 제한하거나 직접 규정할 수 없다.

□ 「지방자치단체 기금관리 기본법」

제3조(기금의 설치 제한) ① 법률에 따라 지방자치단체에 재정적 부담이 되는 기금을 설치하려는 경우 소관 중앙행정기관의 장은 기금 신설의 타당성을 심사하기 위하여 미리 행정안전부장관과 협의하여야 한다.

② 행정안전부장관이 제1항에 따라 중앙행정기관의 장과 기금 설치에 관한 협의를 하는 경우에는 관련되는 지방자치단체의 의견을 들어야 한다.

제4조(기금의 존속기한) ① 지방자치단체가 기금을 신설하여 운용하려는 경우에는 기금의 존속기한을 해당 조례에 명시하여야 한다. 다만, 법률에 따라 의무적으로 설치·운용되는 기금과 「지방공기업법」 제19조제2항에 따른 지역개발을 위한 기금은 존속기한을 명시하지 아니할 수 있다.

② 기금의 존속기한은 기금의 설치목적 달성을 위하여 필요한 최소한의 기간으로 설정하여야 하며, 그 기간은 5년을 초과할 수 없다.

③ 존속기한을 넘어서까지 기금을 존치할 필요가 있을 때에는 조례를 개정하여 5년의 범위에서 기금의 존속기한을 연장할 수 있다. 이 경우 「지방재정법」 제33조제9항에 따른 지방재정계획심의위원회의 심의를 거쳐야 한다.

□ 「농업·농촌 및 식품산업 기본법」

제3조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “농업”이란 농작물재배업, 축산업, 임업 및 이들과 관련된 산업으로서 대통령령으로 정하는 것을 말한다.
2. “농업인”이란 농업을 경영하거나 이에 종사하는 자로서 대통령령으로 정하는 기준에 해당하는 자를 말한다.
3. “농업경영체”란 「농어업경영체 육성 및 지원에 관한 법률」 제2조제3호에 따른 농업경영체를 말한다.
4. “생산자단체”란 농업 생산력의 증진과 농업인의 권익보호를 위한 농업인의 자주적인 조직으로서 대통령령으로 정하는 단체를 말한다.
5. “농촌”이란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 지역을 말한다.

가. 읍·면의 지역

나. 가목 외의 지역 중 그 지역의 농업, 농업 관련 산업, 농업인구 및 생활여건 등을 고려하여 농림축산식품부장관이 고시하는 지역

6. “농수산물”이란 다음 각 목의 것을 말한다.

가. 농산물: 농업활동으로 생산되는 산물로서 대통령령으로 정하는 것

나. 수산물: 「수산업·어촌 발전 기본법」 제3조제1호가목에 따른 어업활동 및 같은 호 마목에 따른 양식업활동으로 생산되는 산물로서 대통령령으로 정하는 것

제4조(국가·지방자치단체 및 농업인·소비자 등의 책임) ① 국가와 지방자치단체는 농업과 농촌의 지속가능한 발전과 공익적 기능을 증진하고, 안전한 농산물과 품질 좋은 식품을 안정적으로 공급하며, 농업 인력 육성, 농업인과 농촌주민의 소득안정, 삶의 질을 향상시키기 위하여 종합적인 정책을

세우고 시행하여야 한다.

- ② 농업인과 농촌주민은 농업·농촌의 발전주체로서 안전하고 품질 좋은 농산물을 안정적으로 생산·공급하고, 생산성 향상과 농업경영 혁신 등을 통하여 국가발전에 이바지할 수 있도록 노력하여야 한다.
- ③ 생산자단체는 농산물의 수급 안정과 유통 개선, 농업경영의 효율화, 농업과 농촌의 공익기능 제고 등을 통하여 농업과 농촌의 지속가능한 발전 및 농업인의 권익 신장을 위하여 노력하여야 한다.

□ 「농업·농촌 및 식품산업 기본법 시행령」

제2조(농업의 범위) 「농업·농촌 및 식품산업 기본법」(이하 “법”이라 한다)

제3조제1호에 따른 농업은 다음 각 호와 같다.

1. 농작물재배업: 식량작물 재배업, 채소작물 재배업, 과실작물 재배업, 화훼작물 재배업, 특용작물 재배업, 약용작물 재배업, 사료작물 재배업, 꽃거름작물 재배업, 버섯 재배업, 양잠업 및 종자·묘목 재배업(임업용 종자·묘목 재배업은 제외한다)
2. 축산업: 동물(수생동물은 제외한다)의 사육업·증식업·부화업 및 종축업(種畜業)
3. 임업: 영림업(임업용 종자·묘목 재배업 및 「산림문화·휴양에 관한 법률」과 「수목원·정원의 조성 및 진흥에 관한 법률」에 따른 자연휴양림, 수목원 및 정원의 조성 또는 관리·운영업을 포함한다) 및 임산물 생산·채취업